**

ё

*2020*

*ТОМ 2*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc64555651)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc64555652)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc64555653)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc64555654)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc64555655)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc64555656)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc64555657)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующий орган в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которого Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год 16**](#_Toc64555658)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов 16**](#_Toc64555659)

[**2.2. Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 20**](#_Toc64555660)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 30**](#_Toc64555661)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 г., являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 51**](#_Toc64555662)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 56**](#_Toc64555663)

[**4.1.1. Материальные расходы 59**](#_Toc64555664)

[**4.1.2. Расходы на оплату труда (ФОТ) 111**](#_Toc64555665)

[**4.1.3. Прочие расходы 137**](#_Toc64555666)

[**4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов с учетом долгосрочных параметров. 261**](#_Toc64555667)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (далее – филиал «Алтайэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Алтайского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующий орган – Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала «Алтайэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 г., являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов регулирующих органов по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### Вводная часть

### Сведения о Заказчике

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 656 002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина,16 |

### Сведения об Исполнителе

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### Основание для оказания услуг

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### Цель оказания услуг

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

**Этап № 2.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 г., являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующих органов по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год.

### Нормативно-правовая база

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### Общая информация об организации

Полное наименование организации, осуществляющей регулируемую деятельность: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее по тексту - ПАО «МРСК Сибири»).

Местонахождение организации: 660021 Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, 144-а. Руководитель организации: Генеральный директор ПАО «МРСК Сибири» Акилин Павел Евгеньевич.

Объект экспертизы настоящего отчета - Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» (далее по тексту – филиал, филиал «Алтайэнерго»).

Сведения о филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»:

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Сокращенное наименование | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Место нахождения | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| Фактический адрес | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| ИНН | 2460069527 |
| КПП | 222402001 |
| Ф.И.О. руководителя | Заместитель генерального директора – директор Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» - Пантелеев Николай Анатольевич |
| Адрес электронной почты | doc@ba.rosseti-sib.ru |
| Контактный телефон | (3852) 56-83-50 |
| Единый call-центр | 8-800-1000-380 |
| Факс | (3852) 36-09-28 |
| Сайт | www.rosseti-sib.ru |

Основным видом деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является транспортировка (передача) и распределение электрической энергии потребителям Алтайского края.

В состав филиала «Алтайэнерго» входит:

* 36 районов электрических сетей;
* 177 участков электрических сетей;
* 7 производственных отделений электрических сетей;
* ПО Центр управления сетями;
* ПО Корпоративных и технологических АСУ;
* Аппарат управления.

Решением от 26.12.2017г. №760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» установлены показатели деятельности на долгосрочный период:

| **Наименование сетевой организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **НВВ Филиала без учета оплаты потерь** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода электрической энергии (уровень потерь), %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** |
| Филиал  ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | 2018 | 2 184 266,18 | 5 397 036,11 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5776 | 1,8931 | 1,0935 |
| 2019 | х | 5 113 858,70 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5390 | 1,8647 | 1,0771 |
| 2020 | х | 4 958 376,86 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5009 | 1,8367 | 1,0610 |
| 2021 | х | 5 001 957,89 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4634 | 1,8092 | 1,0451 |
| 2022 | х | 5 046 375,67 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4264 | 1,7820 | 1,0294 |

В конце 2018 года на основании Приказа ФАС России от 11.12.2018 №1728/18 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 г. № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» долгосрочные параметры регулирования для Филиала «Алтайэнерго» были пересмотрены Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и утверждены Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 г. № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы»:

| **Наименование сетевой организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **НВВ Филиала без учета оплаты потерь** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода электрической энергии (уровень потерь), %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** |
| Филиал  ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | 2018 | 2 190 209,48 | 5 419 074,66 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5776 | 1,8931 | 1,0935 |
| 2019 | Х | 5 113 858,70 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5390 | 1,8647 | 1,0771 |
| 2020 | Х | 4 958 376,86 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5009 | 1,8367 | 1,0610 |
| 2021 | Х | 5 001 957,89 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4634 | 1,8092 | 1,0451 |
| 2022 | Х | 5 046 375,67 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4264 | 1,7820 | 1,0294 |

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» является «котлодержателем» в регионе Алтайский край.

На 2018 год Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Алтайского края на 2018 год и индивидуальные тарифы по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Алтайского края:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид деятельности** | | **№ и дата Решения** | **Источник официального опубликования** |
| **Передача электроэнергии** | **Единые (котловые) тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №762 | Официальный  интернет-портал  правовой информации http://publication.pravo.gov.ru/ SignatoryAuthority/region22/iogv |
| **Индивидуальные тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №761 |

В рамках долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016 – 2020 годы.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@ утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменения, внесенные в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043.

Принимаемые Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовые решения в отношении филиала «Алтайэнерго» подтверждены действующей схемой договорных отношений в регионе Алтайский край:

* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии:
* АО «Алтайэнергосбыт»
* ООО «Русэнергосбыт»
* ЗАО «МАРЭМ+»
* ПАО «Мосэнергосбыт»
* ООО «ЭСКК»
* АО «Главэнергосбыт» (для АО БТЭЦ-3)
* ЗАО «Система»
* ООО «Энергосбытовая компания Сибири»
* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по индивидуальным тарифам по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями:
* ООО «Барнаульская сетевая компания»
* АО «СК Алтайкрайэнерго»
* ООО «Заринская сетевая компания»
* АО «Оборонэнерго»
* ООО «Энергия-Транзит»
* Заключены расходные договоры на оплату услуг по передаче электрической энергии смежным территориальным сетевым организациям:
* ОАО «РЖД»
* ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания»
* Муиниципальное унитарное многоотраслевое коммунальное предприятие
* ООО «Регион-энерго»

### Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующий орган в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которого Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год

### Анализ тарифно-балансовых решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов

В соответствии с п. 22 Правил № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов письмом от 26.05.2017 № 30-05/ПОД/2004 направило извещение об открытие дела по установлении тарифов на 2018-2022 годы по представленному заявлению и обосновывающим материалам 28.04.2017.

Результатом рассмотрения материалов, направленных филиалом «Алтайэнерго» в рамках тарифной заявки на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы, является экспертное заключение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 0313/05/2017 (далее – Экспертное заключение). Также в рамках пересмотра долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы в соответствии с приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 об отмене решения Управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, органом регулирования было написано дополнение к экспертному заключению по исполнению приказа ФАС России (далее – дополнение к экспертному заключению).

В соответствии с п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать обязательные аналитические разделы экспертного заключения:

| **Наименование** | **Выполнено/ не выполнено** | **Страница экспертного заключения** | **Мнение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1) оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней | Выполнено | Страницы 12-21 экспертного заключения | В экспертном заключении также указано, что ответственность за достоверность информации несет руководитель филиала. |
| 2) Анализ соблюдения порядка раскрытия информации | Выполнено | Страницы 21-24 экспертного заключения | По факту раскрытия информации выявлено, что соблюдая требования постановления Правительства РФ № 24, общество публикует и раскрывает информацию о своей деятельности на официальном сайте http://www.mrsk-sib.ru/. В процессе экспертизы установлено, что филиалом раскрывается информация, предусмотренная к раскрытию законодательством не в полном объеме. |
| 2) оценка финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность | Выполнено | Страницы 24-40 экспертного заключения | Выполнено |
| 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования (2014, 2015) | Выполнено | Страницы 41-46 экспертного заключения | Выполнено |
| 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов | Выполнено | Страницы 46-797 экспертного заключения | Замечания, оспаривание, предложения и рекомендации по каждой из статей расходов указаны в соответствующих разделах настоящего отчета |
| 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность | Выполнено | Страницы 46-797 экспертного заключения | Замечания, оспаривание, предложения и рекомендации по каждой из статей расходов указаны в соответствующих разделах настоящего отчета |
| 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования | Отсутствует |  | Отсутствует |
| 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней | Выполнено | Страницы 1-2 экспертного заключения | Выявлено несоответствие размера неподконтрольных расходов в предложениях о размере цен (тарифов) на 2018-2022 годы, опубликованных на официальном сайте, информации направленной в адрес Управления по тарифам в рамках открытия дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования |
| 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. | Выполнено | Страницы 7-12 экспертного заключения | Из проведенного анализа следует, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» соответствует всем критериям |

### Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»

Согласно п.9(1) Правил № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1178, *организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года*, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов *предложения* (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, *подписанное руководителем* или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), *с прилагаемыми обосновывающими материалами* *(подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов* и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и *на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям*, *принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям*.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Согласно пункту 12 Правил № 1178 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 28.04.2017 № 1.1/10/5496-исх представил на рассмотрение предложение (заявление об установлении тарифов с прилагаемыми обосновывающими материалами на электрическую энергию (мощность)) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 -2022 годы.

Пунктом 20 Правил № 1178 установлено, что Предложение регистрируется регулирующим органом в день получения с присвоением регистрационного номера, указанием даты и времени получения и помечаются специальным штампом.

На основании пункта 10 Стандартов раскрытия (в действующей редакции) субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Пунктом 11 Стандартов раскрытия (в текущей редакции) установлено, что для подписи субъектами рынков электрической энергии информации, которая в соответствии с настоящим документом раскрывается в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, используется усиленная квалифицированная электронная подпись лица, имеющего право действовать от имени субъекта рынков электрической энергии без доверенности, или его представителя, действующего на основании доверенности. Следовательно, обмен документами и материалами между Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и филиалом «Алтайэнерго» в электронном виде возможен, что также подтверждает наличие Приказа Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.11.2015г. №187-пр «Об утверждении перечня, форм, сроков, периодичности, порядка заполнения и предоставления отчетов в управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов» в электронном виде.

На основании пунктов 9(1) Правил № 1178 и пунктов 12 «г», 17 и 18 Стандартов раскрытия (в действующей редакции) информация (Предложение на 2019 год) подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет» за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию. филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» опубликовал Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на 2018 год на сайте ПАО «МРСК Сибири» http://www/mrsk-sib.ru.

В соответствии с п. 20 Правил № 1178 в течение 14 дней с даты регистрации Управлением по тарифам проведен анализ представленных предложений и направлено извещение об отказе в открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования, в связи с несоответствием предложения о размере цен (тарифов) на 2018-2022 годы и долгосрочные параметры регулирования, опубликованных на официальном сайте по адресу :http://www/mrsk-sib.ru предложению о размере цен (тарифов) на 2018 – 2022 годы и долгосрочных параметров регулирования представленного в Управление по тарифам, а именно несоответствие размера неподконтрольных расходов письмом от 05.05.2017 № 30-01/П/1616.

В целях устранения нарушений действующего законодательства в части предоставления регулируемой организацией достоверных сведений о размере неподконтрольных расходов при предоставлении информации в управление по тарифам в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» выдано предписание от 17.05.2017 № 30-05/ИП/1842 об устранении нарушений действующего законодательства в десятидневный срок со дня получения предписания.

Письмом от 23.05.2017 № 1.1/10/6438-исх филиалом предоставлено уведомление об исполнении предписания, по результатам которого Управлением по тарифам проведена внеплановая документарная проверка и составлен Акт проверки от 25.05.2017 № 49-пр, на основании которого открыто дело по установлении тарифов на 2018-2022 годы по представленному заявлению и обосновывающим материалам 28.04.2017.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №184 от 28.02.2015 г. «Об отнесении владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» филиал «Алтайэнерго» соответствует критериям отнесения к территориальным сетевым организациям.

Исполнитель подтверждает наличие и ведение раздельного учета по видам деятельности, осуществляемым филиалом «Алтайэнерго». В составе документов, загруженных в Хранилище документов ФГИС «ЕИАС Мониторинг» присутствуют документы, подтверждающие ведение раздельного управленческого, бухгалтерского учета в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а именно:

- Приказ от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики», Приложение 7 «Методика ведения раздельного учета доходов и расходов   
ПАО «МРСК Сибири».

Пункт 16 Основ ценообразования № 1178 предписывает, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 филиалом «Алтайэнерго» сформированы расходы предприятия по виду деятельности «Передача электрической энергии по сетям» на 2018 год с приложением обосновывающих документов и материалов к ним. Исполнителем произведен анализ наличия, отсутствия и достаточности состава необходимых документов, представленных в Управление по тарифам в рамках тарифной кампании на 2018 -2022 год.

| **Наименование статьи** | **Пакет обосновывающих документов филиала «Алтайэнерго»** | **Мнение Исполнителя** |
| --- | --- | --- |
| Баланс электрической энергии (мощности) на 2018 год | Письма о направлении предложений по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2018 год, Баланс электроэнергии (мощности) по каждой сетевой компании | Пакет обосновывающих документов является полным. Преимущественным дополнением служит Пояснительная записка филиала «Алтайэнерго» к формированию балансов электрической энергии и мощности с отображением проблемного вопроса по перетокам (транзиту) между регионами, не учтенными при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям |
| Бухгалтерская отчетность филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Аудиторское заключение, бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, текстовые пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год, Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета), Расшифровка строк бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2016 филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»», Оборотно-сальдовая ведомость по счетам | Пакет документов является достаточным |
| Раздельный учет, учетная политика, методика учета и распределения затрат Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, Приказ от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики» с изменениям, Приложение 7. Методика ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «МРСК Сибири», Приказ от 17.01.2017 №46 «О введении в действие стандарта организации СО 2.150/0-01», Распоряжение от 26.03.2018 №201 «Об утверждении и введении в действие СО 2.150/0-02» | Пакет документов является достаточным. |
| Формы статистической отчетности филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Форма № 2-цены приобретения «Сведения о ценах приобретения отдельных видов товаров, Сведения о наличии и движении основных фондов (средств ) и других нефинансовых активов в разрезе РЭС», Форма №23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии», Форма №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» | Пакет обосновывающих документов является полным. |
| Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на регулируемый год, опубликованное на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» | Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на регулируемый год, опубликованное на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири». Расчет НВВ методом индексации на 2018 год и Пояснительная записка к представленным материалам по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2018 год Таблицы расчета тарифов на 2018-2022 гг. в соответствии с приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э «Об утверждении МУ по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) на розничном (потребительском) рынке» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Пакет документов является полным |
| Условные единицы на 2017-2019гг | Расчет условных единиц на 2017-2019гг и Пояснения по движению основных средств в течение 2018-2019гг., влияющих на изменение условных единиц | Пакет обосновывающих документов является достаточным с учетом раздела текущей таблицы, в котором представлены правоустанавливающие документы на владение имуществом. |
| Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2018-2022гг. | Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности, Пояснительная записка к программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности | Пакет документов является полным |
| Правоустанавливающие документы | ЕГРН, Сведения об юридическом лице, выписки из протоколов, Свидетельство о государственной регистрации, о постановке на учет, устав и пр. документы | Пакет документов является полным |
| Документы, подтверждающие право собственности филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Договоры и акты приема-передачи, свидетельства и пр. документы | Пакет документов является достаточным |
| Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению | | Пакет документов является полным |
| Отраслевое соглашение, Коллективный договор | Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации, Соглашения сторон социального партнерства и пр. документы | Пакет документов является достаточным |

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Управления по тарифам, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес Управления по тарифам документов.

### Экспертиза обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложения по балансу электроэнергии (мощности) 2018 гг. Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» направил в адрес Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в соответствии с письмом от 29.03.2017 №1.1/13.2/4219.

Сроки направления предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1).

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности), представленные в указанных предложениях, использованы при формировании тарифной заявки Филиала на 2018 год в составе материалов об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ, направленных письмом от 28.04.2017 №1.1/10/5496-исх.

Объемные показатели и динамика изменений, направленных в предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, представлены ниже.

| **№ п/п** |  | **ед. изм.** | **факт 2016** | **план 2017** | **план 2018** | **изменение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Электроэнергия** | | | | | **план 2018 к плану 2017** | **план 2018 к факту 2016** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 627,900 | 7 625,430 | 7 612,100 | -0,2% | -0,2% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 576,000 | 687,852 | 574,800 | -16,4% | -0,2% |
| 3 | Относительные потери | % | 7,55% | 9,02% | 7,55% | -16,3% | 0,0% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 7 051,900 | 6 937,578 | 7 037,300 | 1,4% | -0,2% |
|  | Мощность | | | | | | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 1 055,920 | 1 056,597 | 1 053,740 | -0,3% | -0,2% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 77,950 | 96,165 | 77,550 | -19,4% | -0,5% |
| 7 | Относительные потери | % | 7,38% | 9,10% | 7,36% | -19,1% | -0,3% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 977,970 | 960,432 | 976,190 | 1,6% | -0,2% |

Фактические сведения об отпуске (передаче) электроэнергии Филиала за 2016 год подтверждаются статистической формой № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», код строки 100.

Заявленный на 2018 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2016 года в размере 14,6 млн. кВт.ч. (0,2%).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в соответствии с письмом от 28.04.2017 №1.1/105496-исх представил на рассмотрение в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э/2. Данные за базовый период (2016 год) и период регулирования (2018 год) представлены Филиалом в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

*2016, факт по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 873,80 | 5,00 | 1,10 | 37,80 | 829,90 | 100,0% | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 95,0% |
| Прочие потребители | 6 178,10 | 4 628,80 | 635,20 | 669,30 | 244,80 | 100,0% | 74,9% | 10,3% | 10,8% | 4,0% |
| Итого | 7 051,90 | 4 633,80 | 636,30 | 707,10 | 1 074,70 | 100,0% | 65,7% | 9,0% | 10,0% | 15,2% |

*2018, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 873,80 | 5,00 | 1,10 | 37,80 | 829,90 | 100,0% | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 95,0% |
| Прочие потребители | 6 163,50 | 4 619,20 | 633,90 | 667,80 | 242,60 | 100,0% | 74,9% | 10,3% | 10,8% | 3,9% |
| Итого | 7 037,30 | 4 624,20 | 635,00 | 705,60 | 1 072,50 | 100,0% | 65,7% | 9,0% | 10,0% | 15,2% |

Исполнитель отмечает, что Филиалом предложение по структуре отпуска электрической энергии на 2018 год как в абсолютном выражении, так и в долях по уровням напряжения в отношении каждой из указанных групп потребителей практически полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2016 год.

Также Исполнитель отмечает, что фактический отпуск электрической энергии в 2016 году осуществлялся как конечным потребителям электрической энергии по единым (котловым) тарифам, так и в сети смежных сетевых организаций по индивидуальным тарифам, что подтверждается данными статистической формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2016 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2016 год, представлены ниже.

*2016, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 873,76 | 4,99 | 1,10 | 37,76 | 829,91 | 100,0% | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 95,0% |
| Прочие потребители | 2 510,42 | 1 518,02 | 207,92 | 503,41 | 281,07 | 100,0% | 60,5% | 8,3% | 20,1% | 11,2% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 609,22 | 3 019,98 | 423,89 | 165,35 | 0,00 | 100,0% | 83,7% | 11,7% | 4,6% | 0,0% |
| Итого | 6 993,40 | 4 542,99 | 632,91 | 706,52 | 1 110,98 | 100,0% | 65,0% | 9,1% | 10,1% | 15,9% |

Необходимо отметить, что по данным о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2016 год, представленным Заказчиком, объем полезного отпуска из сети за 2016 год указан за минусом потерь в сетях ТСО -меньше на 58,5 млн. кВт.ч. фактических объемов полезного отпуска за 2016 год, заявленных в таблице П 1.6. в составе предложения на 2018 год.

В составе Предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала на 2018 год суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 7 037,3 млн. кВт.ч., в том числе объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в размере 873,8 млн. кВт.ч., объемы передачи по группе «прочих потребителей» в размере 6 1780,1 млн. кВт.ч.

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь формируется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации и, с учетом положений п. 38 Основ ценообразования № 1178, определен Филиалом в размере 7,55% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования. Расчет размера потерь электрической энергии выполнен Филиалом в соответствии с Нормативами потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Минэнерго РФ от 30.09.2014 №674.

В абсолютном выражении заявленный размер потерь в сетях Филиала определен в размере 574,8 млн. кВт.ч.

В соответствии с Программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2022 гг., представленной Филиалом в составе материалов об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала, а также ранее представленной Управлению по тарифам в соответствии с письмом от 30.03.2017 №1.1/13.1/4310-исх, целевые показатели относительного размера потерь электрической энергии в сетях на 2018 год составляют 7,55%, в абсолютном выражении 574,8 млн. кВт.ч. при указанном объеме отпуска электрической энергии в сеть в размере 7 612,1 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений Филиала по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес Филиала были представлены в соответствии с письмом от 31.08.2017 №30-01/ИП/3551.

Исполнитель выполнил сравнительный анализ предложений Филиала и предложений Управления по тарифам в Сводный прогнозный баланс на 2018 год, результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Электроэнергия** | **ед. изм.** | **план Филиал** | **план Управления по тарифам** | **изменение** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 612,100 | 7 680,959 | 0,9% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 574,800 | 580,020 | 0,9% |
| 3 | Относительные потери | % | 7,55% | 7,55% | 0,0% |
|  | Мощность |  |  |  |  |
| 4 | Поступление в сеть | Мвт | 1 053,740 | 1 061,927 | 0,8% |
| 5 | Потери в электрической сети | Мвт | 77,550 | 78,239 | 0,9% |
| 6 | Относительные потери | % | 7,36% | 7,37% | 0,1% |

Заявленный Управлением по тарифам в Сводный прогнозный баланс на 2018 год объем поступления электрической энергии в сеть незначительно больше (0,9%) предложений Филиала, объем потерь в электрических сетях Филиала в относительном выражении полностью соответствует предложениям Филиала, в абсолютном – больше на 5,2 млн. кВт.ч. с учетом указанных выше отклонений по объемам поступления в сеть.

Выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год представлена Управлением по тарифам в адрес Филиала по системе ФГИС «ЕИАС Мониторинг». Объем технологического расход электрической энергии (потери) в электрических сетях Филиала на 2018 год утвержден Приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП и полностью соответствует предложению Регулятора, а именно 580,02 млн. кВт.ч.

В Выписке из протокола заседания Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 года №75-э/2 (приложение 75/2/3) указаны следующие балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2018 год (млн. кВт.ч.).

| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой ПО прочим потребителям** | | | | | | **ПО в другие ТСО\*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |  | |
| Итого на 2018 год | 7 629,2 | 1 605,1 | 268,6 | 332,6 | 186,3 | 2 392,7 | 3 708,2 | |
| 1 полугодие 2018 года | 3 840,1 | 819,0 | 154,3 | 178,8 | 69,8 | 1 221,9 | 1 851,1 | |
| 2 полугодие 2018 года | 3 789,1 | 786,1 | 114,3 | 153,8 | 116,6 | 1 170,8 | 1 857,1 | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Население** |
|
| Итого на 2018 год | 907,5 |
| 1 полугодие 2018 года | 463,2 |
| 2 полугодие 2018 года | 444,3 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Итого** | **Потери** | | | | **Потери прочих ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Итого на 2018 год | 580,0 | 138,9 | 71,0 | 224,8 | 145,2 | 40,4 |
| 1 полугодие 2018 года | 283,6 | 69,3 | 35,7 | 110,5 | 68,1 | 20,3 |
| 2 полугодие 2018 года | 296,4 | 69,7 | 35,4 | 114,3 | 77,1 | 20,1 |

\*Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении (стр. 44) на заявление Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 28.04.2017 № 1.1/10/5496-исх об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ объем полезного отпуска в другие ТСО на 2-е полугодие 2018 года, принятый при расчете тарифов на 2018 год, указан в размере 1 842,8 млн. кВт.ч., что на 14,3 млн. кВт.ч. меньше соответствующих объемов, указанных в Выписке из протокола заседания Правления. Какие-либо пояснения по данному изменению в материалах Управления по тарифам не представлено.

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании Филиала на 2018 год использована следующая структура отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций.

*2018, установлено Управлением по тарифам*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 907,52 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 907,52 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 2 392,65 | 1 605,11 | 268,62 | 332,60 | 186,31 | 100,0% | 67,1% | 11,2% | 13,9% | 7,8% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 708,18 |  |  |  |  | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Итого | 7 008,35 | 1 605,11 | 268,62 | 332,60 | 1 093,83 | 100,0% | 22,9% | 3,8% | 4,7% | 15,6% |

Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии по группе население, принятые Управлением по тарифам при регулировании Филиала на 2018 год, превышают заявленные Филиалом в форме П 1.6 объемам отпуска электрической энергии, превышение составляет 33,7 млн. кВт.ч. или 3,9%.

В текстовой части Выписки из протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года №57-э/6 указаны следующие сводные балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2018 год (млн. кВт.ч.):

1. Величина отпуска электрической энергии в сеть принята Управлением по тарифам на 2018 год в размере 7 629,2 млн. кВт.ч. Исполнитель отмечает, что при суммировании указанных в приложении 75-э/2 к протоколу заседания Правления объемов котлового полезного отпуска электрической энергии прочим потребителям, населению и приравненным к нему категориям потребителей, потерь электрической энергии в сетях Филиала и прочих ТСО и отпуска энергии в другие ТСО получен аналогичный результат. Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении указаны фактические балансовые показатели за 2016 год, которые практически полностью (отличие в несколько тыс. кВт.ч.) соответствуют принятым при регулировании на 2018 год балансовым показателям. Исполнитель также отмечает, что указанные в Экспертном заключении фактические балансовые показатели Филиала за 2016 год незначительно отличаются от представленных Филиалом в адрес Управления по тарифам данных за 2016 год в составе Предложения в сводный прогнозный баланс и в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.
2. Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2018 год составляет 576,0 млн. кВт.ч. или 7,55% к принятому Управлением по тарифам объему отпуска электрической энергии в сеть. При этом в Приложении 75-э/2 к протоколу заседания Правления аналогичный показатель указан в размере 580,0 млн. кВт.ч.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2012 по 2018 гг. (млн. кВт.ч.). по Филиалу, анализ представлен ниже.

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети Филиала (последний год в выборке – 2017 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная величина отпуска из сети на 2018 год составляет 7 037,3 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг. составляет 7 070,2 млн. кВт.ч. Исполнитель отмечает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2018 год, незначительно меньше средней фактической величины отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг., а именно меньше на 32,9 млн. кВт.ч. или 0,5%.

Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2016 год | 100,0% | 60,5% | 8,3% | 20,1% | 11,2% |
| Прочие потребители, принято Управлением по тарифам на 2018 год | 100,0% | 67,1% | 11,2% | 13,9% | 7,8% |
| отклонение | 0,0% | 6,6% | 2,9% | -6,2% | -3,4% |

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам на 2018 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии структуру отпуска, отличающуюся от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2016 год, наиболее значительные отклонения сформированы по уровням напряжения ВН (+6,6%) и СН2 (-6,2%).

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2018 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2018 год, представлены ниже.

*2018, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 831,69 | 4,79 | 1,07 | 36,16 | 789,67 | 100,0% | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 94,9% |
| Прочие потребители | 2 559,90 | 1 554,45 | 200,65 | 525,38 | 279,42 | 100,0% | 60,7% | 7,8% | 20,5% | 10,9% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 706,89 | 3 149,28 | 423,89 | 133,68 | 0,04 | 100,0% | 85,0% | 11,4% | 3,6% | 0,0% |
| Итого | 7 098,48 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2016 и 2018 гг. представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2016 год | 100,0% | 60,5% | 8,3% | 20,1% | 11,2% |
| Прочие потребители, принято Управлением по тарифам на 2018 год | 100,0% | 67,1% | 11,2% | 13,9% | 7,8% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | 100,0% | 60,7% | 7,8% | 20,5% | 10,9% |
| **отклонение - факт 2018 к регулированию 2018** |  | **-6,4%** | **-3,4%** | **6,6%** | **3,1%** |
| **отклонение - факт 2018 к факту 2016** |  | **0,3%** | **-0,4%** | **0,5%** | **-0,3%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2018 год имеет отклонения в диапазоне от -6,4% до +6,6% по всем уровням напряжения от структуры, принятой Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год.

При этом фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2018 год практически полностью повторяет фактическую структуру отпуска электрической энергии за 2016 год, наибольшее отклонение в размере 0,5% по уровню напряжения СН2.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Управлением при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2018 год | % | **100,0%** | 67,1% | 11,2% | 13,9% | 7,8% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | % | **100,0%** | 60,7% | 7,8% | 20,5% | 10,9% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2018 год | млн. кВт.ч. | **2 392,65** | 1 605,11 | 268,62 | 332,60 | 186,31 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **2 392,65** | 1 452,89 | 187,54 | 491,05 | 261,16 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2018 год | руб./тыс. кВт.ч. | **1 274,97** | 856,66 | 1 416,76 | 1 705,10 | 2 691,52 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **2 824 205,8** | 1 375 036,9 | 380 576,6 | 567 124,7 | 501 467,5 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2018 год | тыс. руб. | **3 050 558,2** | 1 244 642,4 | 265 703,1 | 837 292,6 | 702 920,1 |
| Отклонение | тыс. руб. | **226 352,4** | -130 394,5 | -114 873,5 | 270 167,8 | 201 452,6 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что расчетная величина выпадающих доходов Филиала по группе «прочие потребители» за 2018 год, возникших вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 226 352,4 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, объема потерь электрической энергии в сетях, принятого Управлением по тарифам при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2018 год, незначительно меньше (0,5%) объема, определенного в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки. При этом Исполнитель отмечает тенденцию к снижению фактических объемов отпуска электрической энергии из сети Филиала и соответствие заявленной плановой величины отпуска из сети на 2018 год как данной тенденции, так и экономическим интересам регулируемой организации.
2. Предложения Управления по тарифам и предложения Филиала в Сводный прогнозный баланс на 2018 год в части объемов поступления электрической энергии в сеть различаются незначительно (0,9%), объем потерь электрической энергии в относительном выражении от объемов поступления энергии в сеть заявлен Управлением по тарифам в размере, аналогичном предложениям Филиала.

Управлением по тарифам в рамках тарифного регулирования объем потерь электрической энергии в сетях определен для Филиала в размере 576,0 млн. кВт.ч. При этом в Приложении 75-э/2 к протоколу заседания Правления аналогичный показатель указан в размере 580,0 млн. кВт.ч., что соответствует заявленным Управлением по тарифам данным для формирования ФАС России Сводного прогнозного баланса на 2018 год.

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы, Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь формируется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации и, с учетом положений п. 38 Основ ценообразования № 1178, определен Филиалом в размере 7,55% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации, в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организации, для Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» утверждены Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №760. В приложении №1 указанного Решения величина технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала определена в размере 7,55% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

, где

i - уровень напряжения;

- величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт.ч);

- величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт.ч);

- минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть Филиала за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства РФ, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России.

По статистической форме № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» фактический отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют следующие величины.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | тыс. кВт.ч. | 7 627,9 | 6 825,8 | 1 761,0 | 2 004,2 | 1 205,8 |
| Фактические потери электрической энергии | тыс. кВт.ч. | 576,0 | 237,9 | 68,9 | 138,1 | 131,1 |
| % | 7,55% | 3,49% | 3,91% | 6,89% | 10,87% |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 6,08% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,49% | 3,91% | 6,89% | 10,87% |
| Минимальное значение | 3,49% | 3,91% | 6,89% | 10,87% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Филиала на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде регулирования).

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | тыс. кВт.ч. | 7 612,1 | 6 811,7 | 1 757,3 | 2 000,0 | 1 203,3 |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | % | 7,55% | 3,49% | 3,91% | 6,89% | 10,87% |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | тыс. кВт.ч. | 574,8 | 237,5 | 68,7 | 137,8 | 130,8 |

Таким образом, Исполнитель подтверждает, что заявленный Филиалом уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы в размере 7,55% от объемов поступления электрической энергии в сеть рассчитан в полном соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178, а Управление по тарифам приняло и утвердило расчет Филиала в составе долгосрочных параметров регулирования.

1. Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений Филиала по формированию предложений в Сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес Филиала с обоснованием конкретных изменений представлены не были. Исполнитель рекомендует для верификации данных и в случае нарушения Управлением по тарифам исполнения пункта 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса самостоятельно запрашивать в Управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов обоснования внесенных Управлением по тарифам изменений в предложения в Сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии по региону.
2. Исполнитель рекомендует Заказчику при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку Филиала по единым (котловым) тарифам.
3. Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

Так, в пояснительной записке к материалам по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год проанализированы выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств и рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

В составе данных выпадающих доходов предусмотрены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, а также выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт.

В частности, в отношении технологических присоединений до 15 кВт указано плановое количество таких присоединений на 2018 год в количестве 5 439 шт.

Кроме того, на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2018 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12617:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2018-god-20171019-173816&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 126,552 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, в размере 976,2 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2018 год составляет 7 209 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 126,552 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 7 209 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2018 год в сумме 912 306,4 млн. кВт.ч. или 13,0% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год.

Исполнитель рекомендует Филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

1. В текстовой части протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 года №75-э/2 указано о снятии с НВВ Филиала затрат на транзит в электрические сети сетевых компаний другого региона, а именно (млн. кВт.ч.):

|  |  |
| --- | --- |
| «Горно-Алтайские электрические сети» | 545,281 |
| АО «РЭС» | -34,495 |
| «Кузбассэнерго РЭС» | -0,022 |
| **Итого сальдо отпуска в другие регионы** | **510,765** |

Анализируя транзит в другой регион, эксперт Управления по тарифам приводит следующую последовательность требований действующего законодательства и выводов:

1. Потребление Республики Алтай, Новосибирской и Кемеровской областей не является энергопотреблением Алтайского края, поэтому данный объем перетоков не учитывается при формировании сводного прогнозного баланса как объем покупки электрической энергии.
2. В соответствии с требованиями п. 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 года №20-э/2, передача электрической энергии из сетей ТСО, расположенной в одном субъекте РФ, учитывается при установлении тарифов на передачу обеих сетевых организаций. При этом одна из сетевых организаций (имеющая положительный сальдо-переток в сеть) является плательщиком за транзит, а другая – получателем за транзит.

Расходы ТСО на оплату транзита включаются в ее экономически обоснованные расходы, а доходы от предоставления транзита и оказания услуг по передаче иным потребителям должны обеспечивать ТСО ее суммарный размер НВВ.

1. Эксперт Управления по тарифам исключает из НВВ Филиала на 2018 год величину рассчитанных расходов Филиала на осуществление транзита в смежные регионы в сумме 174 094,2 тыс. руб., фиксируя их как экономически необоснованные расходы Филиала (расчет произведен по п.48-52 МУ №20-э/2).

С учетом проведенного анализа действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также мотивировочной части судебных решений по делу №А40-8063/17 Исполнитель отмечает следующее.

* 1. П. 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.08.2004 года №20-э/2, прямо предусматривает необходимость учитывать расходы ТСО-плательщика на оплату транзита в экономически обоснованных расходах, учитываемых при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг. При этом доходы от предоставления транзита по сетям ТСО-получателя и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых ею иным потребителям, должны суммарно обеспечивать ее необходимую валовую выручку. Уменьшение НВВ Филиала на размер расчетных расходов на передачу в адрес ТСО других регионов не предусмотрено положениями указанного пункта Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке.
  2. Аналогично, п. 7 Основ ценообразования № 1178 предусматривает закрытый список оснований, по которым органом регулирования принимается решение об исключении из НВВ экономически необоснованных расходов. Такими основаниями являются, в частности, расходы, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности, а также учтенные расходы, но не понесенные регулируемой организации. Ни одно из указанных оснований не относится к вопросу расходов на транзит электрической энергии в смежные регионы. Более того, Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов исключает часть расходов, которые уже приняты Управлением как экономически обоснованные расходы по регулируемой деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

При этом в силу требований п. 36 и 41 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №863, Филиал не вправе отказаться от оказания услуг по передаче электрической энергии в адрес смежной сетевой организации, в том числе в смежные регионы.

Указание в мотивировочной части решения 9ААС в Постановлении №09АП-31009/2017 от 27.09.2017 года по делу №А40-8063/17 на требования Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» о необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии во взаимосвязи с тезисом о расходах сетевой организации одного региона, производимых для потребителей другого региона, также носит максимально расширительный и «искажающий» характер. Вывод суда о том, что понесенные расходы сетевой организации Алтайского края по передаче энергии в интересах потребителей Республики Алтай, не должны быть оплачены потребителями Алтайского края, противоречит технологическому устройству Единой энергетической системы России с наличием межсистемных перетоков, а также противоречит порядку учета аналогичных по сути расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

### Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 г., являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 2018 год является первым годом очередного (второго) долгосрочного периода (2018-2022 гг.) и тарифное регулирование осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний № 98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования №1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование №1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.

Согласно пункту 12 Правил № 1178 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 28.04.2017 № 1.1/10/5496-исх представил на рассмотрение предложение (заявление об установлении тарифов с прилагаемыми обосновывающими материалами на электрическую энергию (мощность)) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 -2022 годы.

Позиция регулирующего органа по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении на заявление филиала «Алтайэнерго» от 28.04.2017 № 1.1/10/5496-исх об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ (далее – Экспертное заключение).

| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **Предложение** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год (решение от 27.12.2018 № 616)** | **Отклонение Предложение/ Утверждено, тыс. руб.** | **Отклонение, %** | **Удельный вес, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиала на 2018 год** | **(решение от 26.12.2017 № 760** |
|  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб | 285 210,20 | 191 957,10 | 191 762,20 | - 93 448,00 | -33% | 8% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 221 481,60 | 182 086,27 | 181 901,33 | - 39 580,27 | -18% | 3% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 63 728,60 | 9 870,87 | 9 860,85 | - 53 867,75 | -85% | 5% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 2 066 509,50 | 1 411 466,31 | 1 418 194,54 | - 648 314,96 | -31% | 56% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 997 507,70 | 580 842,73 | 580 252,76 | - 417 254,94 | -42% | 36% |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 236 185,02 | 207 871,28 | 207 660,15 | - 28 524,87 | -12% | 2% |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 181 446,80 | 124 773,99 | 124 647,26 | - 56 799,54 | -31% | 5% |
| услуги связи | тыс.руб | 45 933,90 | 40 770,64 | 40 729,23 | - 5 204,67 | -11% | 0% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 43 926,40 | 40 850,56 | 40 809,07 | - 3 117,33 | -7% | 0% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 53 937,80 | 23 419,94 | 23 396,15 | - 30 541,65 | -57% | 3% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 2 076,30 | 89,50 | 89,41 | - 1 986,89 | -96% | 0% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | - | - | - | - | - | 0% |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 35 572,20 | 19 643,35 | 19 623,40 | - 15 948,80 | -45% | 1% |
| Расходы на командировки и представительские | тыс.руб | 29 005,70 | 16 882,99 | 16 865,84 | - 12 139,86 | -42% | 1% |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 13 373,50 | 7 480,80 | 7 473,20 | - 5 900,30 | -44% | 1% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 17 797,30 | 6 881,89 | 6 874,90 | - 10 922,40 | -61% | 1% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 19 493,00 | 3 334,38 | 3 330,99 | - 16 162,01 | -83% | 1% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 77 953,30 | 22 598,86 | 22 575,90 | - 55 377,40 | -71% | 5% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб | 155 343,10 | - | - | - 155 343,10 | -100% | 13% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 266 909,80 | 191 018,54 | 190 824,52 | - 76 085,28 | -29% | 7% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс.руб | **3 349 227,4** | **2 184 266,2** | **2 190 209,5** | **- 1 159 017,9** | -35% | 100% |

Согласно выписке из протокола от 26.12.2017 № 75-э Управлением по тарифам принято решение об открытии дела № 0313/05/2017 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на очередной (второй) долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

По итогам тарифного регулирования на 2018 год ПАО МРСК Сибири» в адрес ФАС России было направлено заявление об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» (письмом от 28.03.2018 №1/01/1616 - исх).

Спор возник в связи с несогласием Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов удовлетворить требование ПАО «МРСК Сибири» об обеспечении экономической обоснованности затрат, формирующих необходимую валовую выручку на услуги по передаче электроэнергии при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и мощности по сетям Алтайского края на 2018 год.

ФАС России рассмотрено заявление ПАО «МРСК Сибири» и приказом от 11.12.2018 № 1728/18 предписано Управлению по тарифам произвести анализ экономической обоснованности расходов и скорректировать необходимую валовую выручку.

По результатам пересмотра необходимой валовой выручки на 2018 год Управлением по тарифам дополнительно учтены экономически обоснованные и исключены экономически необоснованные расходы (доходы). Подконтрольные расходы на 2018 год пересмотрены в сторону увеличения на сумму 5 943,3 тыс. руб.

Согласно п. 13 Методических указаний № 421-э в случае если, значение фактических ОПР за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение ОПР, установленных органом регулирования на соответствующий год, более, чем на D процентов, то уровень ОПР осуществляется с действующим для ТСО методом.

Согласно Экспертному заключению Управления по тарифам, значение показателя D определено по формуле Методических указаний № 421-э на уровне 29,91% = -0,3/0,07\*2%+0,3\*100%.

Отклонение признанного экономически обоснованного факта 2016 года к плану 2016 год составляет (- 3,3%), что ниже 29,91%. Отклонение факта 2015 года к плану составляет 19,33 %, что также ниже 29,91%.

Соответственно Управление по тарифам пришло к выводу, что подконтрольные (операционные) расходы рассчитываются согласно методическим указаниям с применением метода сравнения аналогов.

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Управлением по тарифам с учетом положений Методических указаний № 421-э, составляют   
1 984 474,80 тыс. руб. Доля 30% от рассчитанного Управлением по тарифам размера подконтрольных на 2018 год составляет – 595 342,44 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Управлением по тарифам в размере 2 278 381,48 тыс. руб. Доля 70% от экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов –   
1 594 867,04 тыс. руб. Таким образом, скорректированный базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. определен Управлением по тарифам в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» установлен базовый уровень подконтрольных расходов (на 2018 год) в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

### Материальные расходы

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На первый год второго долгосрочного периода 2018-2022 гг. затраты по статье «Материальные расходы» заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере 285 210,20 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2016 год составили 208 554,7 тыс. руб. Фактические затраты по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов)» в 2016 году составили 598 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2017 год рассчитаны исходя из индексации цен на материалы 2016 года на 4,7 % и неизменного количества использованных ТМЦ в 2016 году и составили - 626 тыс. руб.

В соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПAO «MPCК Сибири» материально-производственные запасы, списываемые в производстве, оцениваются по средней себестоимости группы однородных материально-производственных запасов по подразделениям филиала, рассчитываемой как средневзвешенная за каждый день.

Заявленные затраты на 2018 год составляют 651 тыс. руб., рассчитаны на основании индексации цен на материалы 2017 года на 4,0 % и неизменного количества израсходованных материалов в 2016 году.

В обоснование необходимости материалов на эксплуатацию оборудования, ВЛ и ПС на плановый период 2018 года филиалом представлены следующие документы:

- Пояснительная записка по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов»;

- Расчет плановых затрат на 2018 год по статье материалы на эксплуатацию оборудования;

- Годовые планы-графики технического обслуживания ВЛ-0,4 кВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016 год;

- акты на списание израсходованных материальных ценностей за 2016 год на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

- Динамика изменения затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за период 2016-2018 годы;

- Расчет по статье «Услуги подрядчиков по ремонту оборудования (в т. ч. передаточных устройств), зданий, сооружений, автотранспорта» за 2016 год;

- Годовой план-график выполнения ремонтных работ в филиале   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год;

- Услуги по ТО и ремонту транспорта исполнительного аппарата;

- в части ремонта хозяйственным способом за 2016 год - ведомости неисправностей объектов, акты выполненных работ, акты на списание израсходованных материальных ценностей по объектам электросетевого хозяйства, зданий, автотранспорту за 2016 год (тома 3-192);

- в части ремонтов подрядным способом за 2016 год – ведомости объема ремонтно-строительных работ, договора подряда, дополнительные соглашения к договорам подряда, счета фактуры, акты КС-2, КС-3 по ремонту зданий и сооружений (в том числе передаточных устройств), договоры подряда, акты выполненных работ, счета фактуры, заказы-наряды по ремонту автотранспорта.

Фактические затраты по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» в 2016 году составили 946 тыс. руб.

На 2017 год затраты ожидаются в размере 2 390 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактического количества использованных материалов за 2016 года с учетом индексации цены на 4,7%, а так же с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности». В соответствии с п.4(1) 2 раздела правил в 2017 году должно использоваться не менее 10% осветительных устройств с использованием светодиодов от общего объема используемых осветительных устройств. В 2017 году согласно программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2017-2022 гг. должно быть установлено 1 740 шт. осветительных устройств с использованием светодиодов.

На 2018 год затраты ожидаются в размере 5 352 тыс. руб. Расчет произведен исходя фактического количества списанных материалов за 2016 год с учетом индексации цены 2017 года на 4,0%.

Увеличение затрат на 2018 год связано с необходимостью замены осветительных устройств на лампы с использованием светодиодов.

В обоснование данных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- пояснительная записка;

- динамика по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- расчет рабочих материалов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий»;

- расчет осветительных устройств по статье «Материалы на эксплуатацию зданий»;

- копия статьи 163 Трудового кодекса РФ от 30.12.2001;

- копия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- копия постановления от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- копия решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 680 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 36 от 30.03.2016»;

- копии актов на списание израсходованных материальных ценностей.

На 2018 год расходы по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» в размере 13 812,0 тыс. рублей по данной статье рассчитаны исходя из индексации ожидаемых цен на материалы в 2017 году на 4,0% и неизменного количества материалов, фактически использованных в 2016 году. Фактические затраты за 2016 год по данным филиала составили 12 687,0 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2017 год на материалы на эксплуатацию транспорта рассчитаны на основе индексации цен на материалы на 4,7 % и неизменного количества материалов, использованных при проведении технического обслуживания автомашин в 2016 году. Ожидаемая сумма затрат по виду деятельности «Передача электрической энергии» составит 13 280,8 тыс. руб.

В обоснование филиалом «Алтайэнерго» представлено:

- таблица «Материалы на эксплуатацию транспорта по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год», согласно которой фактические расходы за 2016 год на передачу электроэнергии составили 12 687,0 тыс. руб., плановые затрат на 2018 год заявлены в размере 13 812,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье «Материалы эксплуатацию транспорта», в соответствии с которой на балансе предприятия находится 1 077 единиц автотракторной техники, из них 977 единиц подлежат регулярному техническому обслуживанию;

- таблица «Расчет по статье «Материалы на эксплуатацию транспорта» на 2018 год, согласно которой плановые затраты на 2018 год указаны в размере 13 776,1 тыс. руб.;

- таблица «Годовой план-график обслуживания и ремонта машин 2016», с указанием автотранспортного средства, гос. номера и даты технического обслуживания;

- ГОСТ Р 5109-2001 – Автотранспортные средства – требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки;

- положение о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта, утвержденное Минавтотрансом РСФСР 20.09.1984;

- стандарт организации – корпоративная интегрированная система менеджмента ПАО «МРСК Сибири» - техническое обслуживание и ремонт подвижного состава автомобильного транспорта;

- таблица «Смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы», согласно которой управленческие расходы по статье «Материалы на эксплуатацию транспорта запчасти» за 2016 год составили 228,0 тыс. руб., из них доля относимая на АЭ 36,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье, согласно которой материалы на эксплуатацию транспорта (запчасти) приобретаются запчасти для ремонта и содержание автотранспорта ИА МРСК Сибири, фактические затраты по статье за 2016 год составили 228,0 тыс. руб.;

- копия актов на списание израсходованных материальных ценностей.

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

Филиалом на 2018 год по статье «Горюче-смазочные материалы» по виду деятельности «Передача электроэнергии» заявлены затраты на приобретение горюче-смазочных материалов для автотранспорта в размере 98 589 тыс. руб.

Затраты по фактическому количеству горюче-смазочных материалов в 2016 году составили 98 317 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «Передача электрической энергии» по филиалу «Алтайэнерго» - 90 291 тыс. руб.

На запрос Управления по тарифам от 04.10.2017 № 30-01/ИП/3981 филиалом «Алтайэнерго» письмом от 12.10.2017 № 1.1/10/12593-исх предоставлена копия статистической формы отчетности № 1-ТР (автотранспорт) «Сведения о грузовом автотранспорте и протяженности автодорог необщего пользования за 2016 год» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго». Согласно разделу 1 формы № 1- ТР количество собственного подвижного состава в 2016 году составило 599 единиц, в том числе:

* грузовые автомобили – 295 ед.;
* пикапы и легковые фургоны – 225 ед.;
* полуприцепы к седельным тягачам – 20 ед.;
* прицепы – 59 ед.

Сведения о тракторных прицепах, прицепах к легковым автомобилям, цистернам-прицепам, используемым как емкости для хранения горючего, и другим прицепам специального назначения (например, прицеп-вагон-общежитие, прицеп-вагон-столовая), а также прицепам, не зарегистрированным в территориальных отделениях ГИБДД МВД России, как транспортные средства в данную форму не включаются.

В подтверждение понесенных затрат филиалом «Алтайэнерго» предоставлены следующие документы:

* расчет затрат по статье «Горюче-смазочные материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016-2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии»;
* копии договоров на поставку горюче-смазочных материалов;
* копии счет-фактур и товарных накладных к договорам поставки за 2016 год на сумму 100,26 тыс. руб.;
* копия Паспорта транспортного обеспечения филиала ПАО «МРСК-Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год и 2016 год;
* копия Распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р   
  «О введении в действие методических рекомендаций «Норма расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте»;
* копия Приказа Общества от 14.04.2015 № 424 «Об утверждении норм расхода ГСМ» (1014 ед. техники);
* расчет ГСМ, используемого при проведении производственных работ по ремонту и техническому обслуживанию электросетевых объектов, в 2016 году.

**Спецодежда и СИЗ**

Филиалом «Алтайэнерго» в составе НВВ на 2018 год предложены расходы по статье «Спецодежда и СИЗ» в размере 74 963,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили 57 858,0 тыс. руб.

В обоснование затрат филиалом «Алтайэнерго» представлено:

- таблица «Спецодежда и СИЗ по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год», согласно которой фактические затраты на передачу электроэнергии составили 57 858,0 тыс. руб., заявленная величина на 2018 год определена в размере 74 963,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье «Спецодежда и СИЗ», согласно которой в соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» материально-производственные запасы, списываемые в производстве, оцениваются по средней себестоимости группы однородных материально-производственных запасов по подразделениям филиала, рассчитываемой как средневзвешенная за каждый день.

На 2018 год затраты по виду деятельности «Передача электроэнергии» ожидаются в размере 74 963,0 тыс. руб., исходя из норм выдачи учитывая объем выдачи в 2016 и 2017 годах с учетом индексации ожидаемой цены 2017 года на 4,0 %, в том числе:

- спецодежда, спецобувь 62 706,0 тыс. руб.;

- электрозащитные средства и прочие СИЗ – 12 257,0 тыс. руб.;

- таблица «Динамика по статье «Спецодежда и СИЗ» по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»,.;

- таблица «Расчет затрат по статье «Спецодежда, спецобувь», в соответствии с которой фактические затраты по передаче электроэнергии составили 46 600,19 тыс. руб., заявленные указаны в размере 62 706,46 тыс. руб.;

- таблица «Расчет затрат по статье «Электрозащитные средства и прочие СИЗ», в соответствии с которой фактические затраты на передачу электроэнергии составили 11 256,47 тыс. руб., плановые на 2018 год указаны в размере 12 256,95 тыс. руб.;

- штатная расстановка филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по состоянию на 31.12.2016;

- таблица «Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», с обозначением профессии (должности), наименования средств индивидуальной защиты, нормы выдачи на год;

В обоснование фактических затрат филиалом представлены договоры с ЗАО «ФГП Электроконтракт», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО «Паритет», ООО «Головное управляющее предприятие Бисер» на сумму 42 868,17 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» в составе НВВ на 2018 год расходы по статье «Электрозащитные средства, прочие средства индивидуальной защиты» заявлены в размере 12 257,00 тыс. руб.

В обоснование затрат филиалом представлены договоры с   
ООО «Промтехресурсы» (11.11.2015 № 02.2200.736.15), ООО «ПРИЗМ» (26.08.2016 № 02.2200.3962.16), ООО «Самоспас» (08.12.2015 № 02.2200.868.15, 12.02.2016 № 235/02-16), ООО «СтандартСпецодежда» (14.01.2016 № 02.2200.002.16), ООО «Верхолаз» (01.12.2016 № 02.2200.5500.16), ООО «Алтайэлектротехкомплект+» (29.10.2015 № 02.2200.698.15).

**Прочие материальные расходы**

Расходы по статье **«Расходы на материалы для оргтехники, средств связи»** в размере 11 021,80 тыс. рублей., в т.ч. по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 1 110,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 9 110,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 1 089,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* пояснительная записка по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи»;
* копии договоров поставки продукции с ООО «НТЦ Галэкс», с   
  ООО «Альбис», с ООО «Юнит-Копир», с ООО «Региональная Техническая компания», с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр», с ООО «ВЭЛКОМ - Сибирь Сервис», с ООО «ГОТТИ»;
* копии счетов-фактур за 2015, 2016 гг. и товарных накладных.

На 2018 год расходы по статье **«Канцелярские расходы»** заявлены филиалом в размере 4 558,40 тыс. рублей., в т.ч. по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 227,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 3 987,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 220,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат филиалом представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье «Канцелярские расходы»;

- копии договоров на поставку канцелярских расходов с ООО «ТЦ «Исток-БС», с ООО «Корзинки ру», с ООО «Издательство Поликор», с ООО «ОфисПлюс», с ООО «Ландора», с ООО «Офис 21», с ИП Терновой В.В., с ТД «УралЮрИздат»;

- копии счетов-фактур за 2016 год;

- копии товарных накладных за 2015, 2016 гг.

Расходы по филиалу «Алтайэнерго» по статье **«Форменная одежда»** на 2018 год заявлены в размере 685,80 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 112,30 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- Пояснительная записка по статье затрат «Форменная одежда»;

- Штатная расстановка на 31.12.2016;

- Копия стандарта организации «Форменная одежда сотрудников производственных отделений, Центр управления сетями»;

- Копии договоров поставки продукции (форменной одежды) с ООО «ВАМ-плюс»;

- Копия счет-фактур за 2016 год с ООО «ВАМ-плюс».

В составе необходимой валовой выручки на 2018 год расходы по статье **«Материалы по технике безопасности и охране труда»** заявлены в размере 2 538,50 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 2 331,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Материалы по технике безопасности и охране труда»;

- копия постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390   
«О противопожарном режиме»;

- копия федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- копия постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»;

- копия приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»;

- копии договоров поставки молочной продукции, средств пожаротушения, стендов информационных, поставки аптечек с ООО «Леотон Трейдинг», с ООО «ТЛК», с ООО «Рекламная группа «Все про Все», с ООО «Предприятие ФЭСТ», с ООО «БЛИК»

- копии счет-фактур, товарных накладных за 2016 год;

- Акты списания по материалам по охране труда и техники безопасности за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP в размере 2 125,36 тыс. руб.

В составе необходимой валовой выручки для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год филиалом заявлены расходы по статье **«Техническая литература, спецлитература»** в размере 492,30 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 452,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Техническая литература, спецлитература»;

- копия приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровня профессиональных рисков»;

- копия распоряжения филиала ПАО «МРСК Сибири – «Алтайэнерго» от 20.09.2016 № 332 «О введении в действие Перечня нормативной и технической документации»;

- копия договора поставки продукции с ООО «Тексус - Инфо» от 04.04.2016 № 02.2200.1229.16 на сумму 249,93 тыс. руб., без учета НДС, продукция оплачивается в течение 40 банковских дней, настоящий договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2016 до полного исполнения сторонами своих обязательств, пролонгация не предусмотрена, спецификация на сумму 268,105 тыс. руб.;

- копия счет-фактуры, товарной накладной за 2016 год с ООО «Тексус - Инфо» на сумму 268,105 тыс. руб.

Расходы по статье **«Прочие материалы»** заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере 8 818,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 7 950,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири» - 267,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Прочие материалы»;

- копия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- копии договоров поставки с ООО «Компания Чистая вода Сибири»,   
ООО «Сибпромэнерго», с ООО «Командор - Ритейл»;

- копии товарных накладных, счетов-фактур за 2016 год;

- копия ведомости движения материалов за 2016 год;

- Акты списания по прочим материалам за 2016 год по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP.

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены затраты по статье **«Проверка, калибровка оборудования и приборов»** в размере 3 379,0 тыс. руб. в том числе:

- проверка и калибровка оборудования и приборов в размере - 2 613,1 тыс. руб.;

- проверка высоковольтных трансформаторов тока и напряжения - 765,9 тыс. руб.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Услуги по техническому надзору»** в размере 2 780,3 тыс. руб., на уровне фактических расходов за 2016 год.

Мероприятия по организации и осуществлению технического надзора проводятся в целях повышения уровня эксплуатации электрических сетей, безопасности производства и охраны труда, повышения надежности и снижения рисков возникновения технологических нарушений и чрезвычайных ситуаций на объектах электросетевого комплекса.

Стоимость услуг по осуществлению технического надзора за состоянием объектов электросетевого хозяйства оказанных ПАО «МОЭСК» за 2016 год составила 22 242 тыс. руб. без НДС, из них доля филиала «Алтайэнерго» - 2 780 тыс. руб. Затраты по договору распределены пропорционально количеству филиалов.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Услуги по сертификации качества электроэнергии»** в размере 386 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 354 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен договор на оказание услуг по инспекционному контролю сертифицированной электрической энергии, поставляемой из распределительных электрических сетей ПАО «МРСК Сибири», указанных в сертификате соответствия №РОСС RU.ЭА08.В00094, с общей суммой договора 354 тыс. руб. без НДС.

Ожидаемая сумма затрат на 2017 год составляет 371 тыс. руб. с учетом индексации на 4,7%. Заявка на 2018 год рассчитана относительно ожидаемой суммы договора 2017 года с учетом индексации 4,0 % и составляет 386 тыс. руб.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Сертификационные и прочие проверки интегральной системы менеджмента»** в размере 132,4 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 114 тыс. руб.

Сертификационная проверка независимым органом подтверждает соответствие систем организации требованиям международных и аутентичных российских стандартов (ISO 9001:2015 (ГОСТ Р ИСО 9001-2015) «Системы менеджмента качества. Требования», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 г. № 1391-ст., ISO 50001-2012 (ГОСТ Р ИСО 50001-2012) «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 октября 2012 г. № 568- ст.

Для проведения сертификационной проверки независимым органом по сертификации по результатам торгово-закупочной процедуры был заключен договор с Ассоциацией по сертификации «Русский Регистр» №18.4000.335.16 от 12.10.2016. Стоимость услуг по акту сдачи – приемки выполненных работ от 30.11.2016г. составляет 818 тыс. руб. без НДС, в том числе доля филиала «Алтайэнерго» - 114 тыс. руб. без НДС. Распределение затрат происходит пропорционально численности филиалов.

Заявленная сумма затрат по статье **«Сертификационные и прочие проверки ИСМ (СМК)»** на 2018 год определена с учетом Прогноза ИПЦ 2018 года – 4,0% и индекса ИПЦ на 2017 год - 4,7 %.

На 2018 год филиалом заявлены затраты **«Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств»** в размере 138 тыс. руб. Заявленная сумма затрат на 2018 год определена с учетом индексации на 4,0% ожидаемой суммы затрат в 2017 году.

Затраты в 2017 году по статье «Обслуживание сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» определены в размере 133 тыс.руб. без НДС с учетом фактических данных в 2016 году и индексации на 4,7%.

Расходы по данной статье в 2016 году составили 159 тыс. руб. без НДС по следующим договорам:

- от 22.04.2016 №16-125/18.2200.1600.16 были оказаны услуги по диагностике и техническому обслуживанию тепловизора. Сумма затрат по договору 32,0 тыс. руб. без НДС.

- от 28.09.2015 № 18.2200.633.15. на возмездное оказание услуг по оперативному обслуживанию ячеек ЗРУ-ПОкВ №15,16 в 2016 году было оказано услуг всего на общую сумму 126,8 тыс. руб. без НДС.

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены затраты по статье **«Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений»** в размере 5 943 тыс. руб.

Согласно годовому план-графику по филиалу ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» в 2016 году было проведено комплексное обследование 112 зданий и сооружений, всего на сумму 716 тыс. руб.

Также, на основании акта общего технического осмотра производственных зданий и сооружений по состоянию на апрель 2016 г., проведено внеплановое комплексное обследование радиомачты на территории ПС 110/10 кВ «Смоленская» №33», всего на сумму 35 тыс. руб.

На 2017 год ожидается заключение договоров на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений на основании проведения конкурсных процедур всего на сумму 6 483 тыс. руб. без НДС. Данная сумма сложилась на основании сметного расчета с использованием индексов изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на IV квартал 2016 года, рекомендуемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также на основании графика комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год. Согласно графику комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2017 году, комплексному обследованию подлежат 457 объектов.

Согласно графику комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 году на 324 объекта произведен укрупненный расчет затрат по комплексному обследованию зданий и сооружений. При расчете использованы индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на IV квартал 2016 года, рекомендуемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Ожидаемая сумма затрат по данной статье на 2018 год составляет 5 943 тыс. руб. без НДС.

Затраты по статье **«Другие услуги производственного характера»** на 2018 год заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере - 1 981,5 тыс. руб. Заявленные затраты по статье рассчитаны исходя из ожидаемых затрат по данной статье в 2017 году с учетом индексации на 2018 год - 4,0%.

Сумма затрат по статье **«Другие услуги производственного характера»** на 2017 год ожидается в размере 1 908 тыс. руб. на основании заключенных договоров на 2017 год на следующие виды услуг:

1. Услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10кВ 413,56 тыс. руб. без НДС (Договор №18.2200.884.17 от 01.03.2017 г. с   
   ООО «Энергоподряд»).
2. Учет электрической энергии на объектах филиала ПAO «MPCK Сибири»-«Алтайэнерго» производится приборами «Матрица». Филиалом планируется заключение договора на оказание услуг по проведению экспертизы изделий производства ООО «Матрица» и по сервисному обслуживание данного оборудования - 419 тыс. руб. без НДС (договор №18.2200.4987.16 от 26.10.2016 г. с ООО «Матрица»).

3. Пролонгируется договор на оказание услуг, состоящих в предоставлении возможности получения коммерческой информации по учету количества потребленной (поставленной) электроэнергии и мощности в соответствующих точках поставки, определяемых прочими соглашениями, а также для подключения цепей P3A, на сумму 61 тыс. руб. (договор № 18.22.939.11 от 28.04.2011 г. с дополнительным соглашением).

Ожидается также заключение договора на комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением 35-110 кВ филиала ПAO «МРCK Сибири» - «Алтайэнерго» на сумму 1 014 тыс. руб. без НДС.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Услуги энергосервисных компаний»** в размере 42 121,9 тыс. руб.

Согласно решению Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 680 от 29.12.2016 года для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В целях выполнения целевого показателя величины технологического расхода (потерь) электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Сибири» заключены четыре энергосервисных договора общей стоимостью 111 529 тыс. рублей. Данная деятельность регламентируется приказами ПАО «МРСК Сибири» от 07.04.2014 № 268 «О заключении энергосервисных договоров», от 30.09.2014 № 765 «О торгово-закупочным процедурам по энергосервисным договорам».

Затраты по договорам планируются исходя из расчётов экономии электроэнергии, возникшей вследствие реализации мероприятий по сравнению с годом, предшествующим реализации, которые являются неотъемлемой частью энергосервисных договоров. Для расчета затрат применяется плановый тариф покупки электрической энергии в целях компенсации потерь. Таким образом, ожидаемые затраты в 2017 году составят 39 956 тыс. руб., в 2018 году – 42 122 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом представлены копии энергосервисных договоров с контрагентами и дополнительные соглашения, а также копии актов-приемки-сдачи оказанных услуг и копии счет-фактур за 2016 год.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Расходы на содержание автотранспорта»** в размере 6 735,0 тыс. руб.

Заявленные затраты по статье «Расходы на содержание автотранспорта» на 2018 год рассчитаны исходя из индексации ожидаемых затрат 2017 года по виду деятельности «Передача электроэнергии» на 4 %.

Заявленные затраты на 2018 год определяются из расходов на:

- проведение технического осмотра по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляют 435,98 тыс. руб.

- технического обслуживания и диагностики транспорта по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 6 036,4 тыс. руб.

- на шиномонтаж и прочие расходы на эксплуатацию транспорта по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 194,2 и 68,4 тыс. руб. соответственно.

Итого заявленные затраты на 2018 год по статье «Расходы на содержание автотранспорта» по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляют 6 735 тыс. руб.

На балансе филиала находятся 1 077 единиц автотракторной техники.

В 2016 году филиалом «Алтайэнерго» заключен договор с ООО «СтарТаун» № 18.2200.1175.16 от 01.04.2016 на проведение технического осмотра автотранспортных средств на общую сумму 423 тыс. руб. без НДС. По виду деятельности «передача электрической энергии» фактическая сумма затрат по техническому осмотру автотранспортной техники в 2016 году составила 369 тыс. руб. Также заключены договоры на оказание услуг по диагностике, ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта всего на сумму 23 010 тыс. руб. без НДС. Затраты по совместным договорам распределены в соответствие с оказанной услугой на техническое обслуживание и ремонт.

По статье «**Прочие расходы по эксплуатации транспорта (утилизация автошин)**» составили 63 тыс. руб., в т. ч. по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 55 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены:

- пояснительные записки: по статьям «Услуги по испытанию и поверке приборов», «Услуги по надзору», «Услуги по сертификации качества электроэнергии», «Сертификационные и прочие проверки интегральной системы менеджмента»;

- реестр договоров к статье «Поверка, калибровка оборудования и приборов»;

- копии договоров с ФГУ «Алтайский центр стандартизации, метрологии и сертификации», с ФГУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Новосибирской области» с дополнительными соглашениями, с ООО НПП «Марс-Энерго», с ООО НПО «Энерготехника», с ООО «ЭлектроТехноСервис», с ООО «СКБ электротехнического приборостроения», с ООО «Взлет-Алтай Сервис»;

- копии актов оказанных услуг за 2016 год в количестве;

- копии актов выполнении работ и копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за 2016 год;

- копии графиков поверки средств измерений на 2016, 2017, 2018 гг.

- копия приложения № 3 к приказу от 14.11.2016 № 154-П «Тарифы №1-01/17 на поверку средств измерений ФБУ «Алтайский ЦСМ»;

- реестр договоров к статье «Услуги по техническому надзору»;

- копия договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с ПАО «Россети» по оказанию услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса, срок действия договора с момента подписания до 31.12.2017;

- копия протокола заседания Совета директоров от 24.10.2014 №167;

- копия выписки из протокола от 27.07.2015 №161/15 заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири»;

- копия договора от 12.10.2016 №18.40000.335.16 с Ассоциацией по сертификации «Русский Регистр», действие договора с 01.10.2016 по 30.11.2016 пролонгация не предусмотрена;

- копия акта сдачи-приемки оказанных услуг по заявке/договору от 12.10.2016 № 18.40000.335.16;

- копия счет-фактура от 30.11.2016 № 1474;

- копия сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2015;

- копия сертификат ГОСТ Р ИСО 50001-2012;

- копия сертификат ISO 90001:2015;

- копия ГОСТ Р ИСО 9001-2015, утвержденный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;

- копия сметы затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018гг;

- договоры на оказание данных видов услуг заключены в период с 2014 по 2016 год с заключенными дополнительными соглашениями (согласно, реестра договоров);

- счета фактуры;

- акты выполненных работ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам базовый уровень подконтрольных расходов установлен решением от 26.12.2017 № 760 в размере 2 184 266,18 тыс. руб., после пересмотра (Решение Управления по тарифам от 27.12.2018   
№ 616) базовый уровень операционных расходов составил 2 190 209,48 тыс. руб.

Базовый уровень подконтрольных расходов, определенный с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) Управлением по тарифам рассчитан в размере 2 278 381,48 тыс. руб.

Базовый уровень операционных расходов, принятый Управлением по тарифам на 2018 год, рассчитан с применением метода сравнения аналогов. Управлением по тарифам определен коэффициент изменения рейтинга (kⁿ = 0,0138), а также определены индексы изменения активов на 2017, 2018 гг.:

ИКА2017 = 0,75\*(169 408,84 - 169 738,96)/169 738,96 = - 0,001459;

ИКА2018 = 0,75\*(170912,36 - 169408,84)/169 408,84 = 0,00666.

Индекс эффективности ОПР на 2016 год определен в размере 2%.

Значение фактически обоснованных ОПР с применением метода аналогов:

Эф.Орех2018 = (1 - 0,0138-2%)\*1 974 625,86\*(1-2%)²\*(1+3,9%)\* (1+3,7%)\* (1+(-0,001459))\*(1+0,00666) = 1 984 474,8 тыс. руб.

Базовый уровень операционных расходов определен по следующей формуле:

Баз Орех2018 = 2 278 381,48\*70% + 1 984 474,8\*30% = 1 594 867,04 тыс. руб. + 595 342,44 тыс. руб. = 2 190 209,48 тыс. руб.

**Материалы на эксплуатацию**

На первый год второго долгосрочного периода 2018-2022 гг. затраты по статье «Материальные расходы» установлены в размере 191 762,2 тыс. руб., в том числе на эксплуатацию:

- Оборудования, ВЛ и ПС - 650,9 тыс. руб.;

- Зданий - 1 303,2 тыс. руб.;

- транспорта (запчасти) - 11 656,5 тыс. руб.

Управлением по тарифам проанализированы материалы использованные в 2016 году на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства, по результатам которого определено, что филиалом использовано в том числе 2,16 тонны трансформаторного масла ГК (б/у) и 0,01 тонны провода АС (б/у), стоимость материалов при этом составила 62,53 тыс. руб. и 0,05 тыс. руб. соответственно.

Указанные Б/У материалы в размере 62,535 тыс. руб. исключены как экономически необоснованные, поскольку документация о проведенных закупках в 2016 году содержит информацию указанную в пункте 4.1 Технического задания по всем проведенным закупочным процедурам «Поставляемая продукция должна быть изготовлена в год поставки или предшествующий ему и быть ранее не использованной».

На 2018 год затраты по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов)» рассчитаны в экономически обоснованном размере - 576,93 тыс. руб. на уровне факта 2016 года в размере 535,465 тыс. руб. с применением индекса потребительских цен 2017/2016 - 1,039, 2018/2017 - 1,037 (535,465\*1,039\*1,037). В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 554,6 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

При формировании затрат по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» Управлением по тарифам, в соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178, сформированы экономически обоснованные затраты за 2016 год в размере 945,8 тыс. руб.

Согласно анализу актов списания, представленных филиалом «Алтайэнерго» за 2016 год в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP Управлением по тарифам исключено приобретение электрического котла, в связи, с отсутствием обоснования приобретения данного оборудования на 2018 год.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» за 2016 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности филиала.

945,8 тыс. руб.\*99,3% = 939,17 тыс. руб.

В представленных актах списания за 2016 год указана заменена осветительных устройств в количестве 7 052 шт., что различается с данными филиала «Алтайэнерго» (16 803 шт.). Данные об общем количестве осветительных устройств в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» на 2018 год сформированы исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год с использованием индекса потребительских цен на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% в размере 1 365,217 тыс. руб. (620,51 тыс. руб.+646,584 тыс. руб.)\* 1,039\*1,037 = 1 365,217 тыс. руб., где 646,584 тыс. руб. материалы на обслуживание зданий и сооружений кроме осветительных устройств.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности.

1 365,217 тыс. руб.\*99,3% = 1 355, 66 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 1 303,20 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Фактические затраты за 2016 год по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» принимаются Управлением по тарифам в размере 11 254,2 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год Управлением по тарифам определены на основании актов списания материалов за исключением затрат на автотранспортные средства не включенные в расчет транспортного налога (т. к. гос. номер автотранспорта филиалом представлен в расчете транспортного налога) и легковых автомобилей среднего и бизнес-класса марок Хендай соната, Тойота Камри, Тойота Лэнд Крузер, Форд мондео, Митсубиси паджеро не используемого непосредственно в производственном процессе (т.е. в целях доставки ремонтных бригад к местам аварии, доставки материалов со складов, рабочего персонала в отдаленные пункты и т.д.), в связи с чем расходы по ремонту и обслуживанию данного транспортного средства не являются необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности филиала.

Управление по тарифам отмечает, что копии актов списания материальных ценностей представленных в обоснование фактических затрат 2016 года дублируются и повторяются несколько раз, что затрудняет работу Управления по тарифам и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных филиалом затрат.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов (актов списания материалов), эксперты управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с применением индексов потребительских цен на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» принимаются экспертами на 2018 год в размере 12 125,75 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
11 656,49 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

В экспертном заключении на 2018 год Управление по тарифам, отмечает, что по данным филиала затраты по фактическому количеству горюче-смазочных материалов в 2016 году составило 98 317 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «Передача электрической энергии» по филиалу «Алтайэнерго» - 90 291 тыс. руб., в том числе по регулируемому виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» 90 578,5 тыс. руб.

Согласно статистической форме отчетности № 2 – «Цены приобретения» за 2016 год, расходы на приобретение топлива (Алтайский край) составили 102 533,01 тыс. руб.

По результатам рассмотрения представленных материалов Управлением по тарифам исключены экономически необоснованные и не относящиеся к регулируемому виду деятельности расходы на приобретение горюче-смазочных материалов за 2016 год в размере 2 847,15 тыс. руб., в том числе:

2 814,9 тыс. руб. – экономически необоснованные расходы по транспортным средствам среднего и бизнес-класса (TOYOTA LAND CRUISER, HYUNDAI SONATA, TOYOTA Camry, MITSUBISHI PAJERO SPORT, UAZ Hunter, UAZ PATRIOT). Данные автомобили относятся к автомобилям среднего и бизнес-класса и не используются непосредственно в производственном процессе в целях доставки ремонтных бригад к местам аварии, доставки материалов со складов, рабочего персонала в отдаленные пункты и т.д. Данные расходы не являются необходимыми для обеспечения деятельности филиала.

32,25 тыс. руб. – расходы, связанные с привлечением транспортных средств для работ, не связанных с регулируемой деятельностью (участие в соревнованиях).

В ходе проверочных мероприятий по итогам проверки представленных в обоснование командировочных расходов материалов выявлено, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» осуществляет работы с предоставлением персонала в интересах иных филиалов ПАО «МРСК Сибири»:

* оказание содействия в приемке выполнения работ при строительстве и реконструкции объектов электросетевого хозяйства ПАО «Ленэнерго»;
* оказание содействия в целях своевременного строительства 2-х цепной ВЛ 110 кВ, питающей ПС 110 кВ Вавилинская в г. Тыва   
  АО «Тываэнерго»;
* подготовка закрепленных за филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбасэнерго – РЭС» объектов электрических сетей к безаварийному функционированию в ОЗП 2016-2017 года.

Данные обстоятельства подтверждаются авансовыми отчетами, путевыми листами, приказами и т.п. По результатам выборочной проверки данных материалов установлено, что в 4 квартале 2016 года для работ в вышеуказанных филиалах было задействовано 71 единица техники филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Общий километраж составил за 4 квартал 2016 года 164,1 тыс. км.

ПАО «МРСК Сибири» данные расходы в полном объеме отнесены на услуги по передаче электрической энергии филиала «Алтайэнерго».

При осуществлении деятельности в нескольких субъектах Российской Федерации ПАО «МРСК Сибири» необходимо соблюдать требования действующего законодательства в части обеспечения принципа ведения раздельного учета доходов и расходов, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Управлением по тарифам из фактических расходов исключены расходы на приобретение горюче-смазочных материалов для оказания услуг иным филиалам ПАО «МРСК Сибири» в размере 853,24 тыс. руб.

Фактический обоснованный размер расходов на приобретение горюче-смазочных материалов в 2016 году по регулируемому виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» составил 87 015,21 тыс. руб.

С учетом индекса потребительских цен 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 -103,7%, определенных в соответствии со Сценарными условиями, экономически обоснованная величина затрат по статье «ГСМ» для учета в тарифах на 2018 год составит 93 753,93 тыс. рублей (87 015,21 тыс. руб.\*1,037\*1,039). В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 90 125,71 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Спецодежда и СИЗ**

Согласно п. 13 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 1.06.2009 № 290н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки.

Сроки пользования СИЗ исчисляются со дня фактической выдачи их работникам.

Выдача работникам и сдача ими СИЗ фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ, форма которой приведена в приложении к настоящим Правилам.

Копии личных карточек работников филиала «Алтайэнерго» в материалах тарифного дела отсутствуют.

Управление по тарифам отмечает, что копии счетов фактур представленных в обоснование фактических затрат 2016 года дублируются и повторяются несколько раз, что затрудняет работу экспертов и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных затрат.

В рамках проведения плановой выездной проверки в соответствии с приказом от 24.10.2017 № 174-пр экспертами Управления по тарифам сформированы сумма фактических затрат на спецодежду, спецобувь исходя из представленной в рамках проверки «Выгрузки из ПК SAP за 2016 год» в размере 47 663,49 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3%.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Спецодежда, спецобувь» принимаются на 2018 год в размере 50 081,53 тыс. руб., данные затраты распределены равномерно на 5 лет второго долгосрочного периода 250 407,63/5 = 50 081,53 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 48 143,40 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Договоры, представленные в обоснование фактических затрат по статье «Электрозащитные средства» заключены через открытый запрос предложений в электронной форме, что не относится к торгам в соответствии со способами закупки в отношении стандартов закупок ПАО «Россети» (положение о закупке).

По причине недостаточности документального обоснования Управление по тарифам затрудняется сделать выводы о сумме расходов, периодичности проведения испытания средств защиты, и по каким электрозащитным средствам филиал «Алтайэнерго» проводил испытания.

В рамках проведения плановой выездной проверки в соответствии с приказом от 24.10.2017 № 174-пр экспертами Управления по тарифам сформирована сумма фактических затрат на электрозащитные средства исходя из представленной в рамках проверки «Выгрузки из ПК SAP за 2016 год» в размере 7 576,91 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3%.

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, Управление по тарифам принимает затраты на 2018 год на уровне фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с применением ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Электрозащитные средства, прочие средства индивидуальной защиты» принимаются экспертами на 2018 год в размере   
7 760,85 тыс. руб., данные затраты распределены равномерно на 5 лет второго долгосрочного периода 38 804,23/5 = 7 760,85 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 7 460,51 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Прочие материальные расходы**

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи» на 2018 год в экономически обоснованном размере 7 928,38 тыс. руб. с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности – 99,3%, ИПЦ на 2018 год -3,7%.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, Управление по тарифам принимает к учету по факту затраты за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 % в размере 8 856,4 тыс. руб.

Управление по тарифам отмечает, что в материалах дела представлены копии товарных накладных, счетов-фактур за 2016 год с   
ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» на сумму 1 524,91 тыс. руб., при этом копии одних и тех же номеров счетов-фактур в более четырех повторяющихся экземплярах, что затрудняет работу и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных затрат с вышеуказанным поставщиком. Также Управление по тарифам отмечает, что основания для оплаты в товарных накладных за 2016 год указывается, договор от 07.12.2016 № 02.2200.850.15, который не представлен филиалом в материалах дела.

Закупочная документация к договорам с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» от 07.12.2016 № 02.2200.850.15, от 03.12.2015   
№ 02.2200.850.15 отсутствует на едином портале закупок [WWW.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела.

Фактические затраты за 2016 год по договору поставки от 07.12.2016   
№ 02.2200.850.15, от 03.12.2015 № 02.2200.850.15 с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» не учитываются при формировании необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Закупочная документация к договорам: от 09.10.2015 № 02.4000.345.15 с ООО «Азимут НТ», с ООО ПП «Связькомплекс» от 21.11.2016 № 02.4000.384.16, с ООО «НТЦ Галэкс» от 09.12.2015 № 02.4000.446.15, с ООО «НТЦ Галэкс» от 23.12.2015 № 02.4000.473.15, с ООО «НТЦ Галэкс» от 28.12.2015 № 02.4000.485.15 отсутствует на едином портале закупок [www.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела.

По причине отсутствия документального обоснования понесенных расходов по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи (исполнительный персонал)» не представляется возможным определить экономическую обоснованность фактических затрат 2016 года по данным договорам.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
7 621,56 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управления по тарифам сформированы затраты по статье «Канцелярские товары» на 2018 год, с учетом отторгованных цен на канцелярские товары, действующих на момент написания экспертного заключения, экономически обоснованного фактического объема товаров, сформированного из актов списания общества за 2016 год, а также с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности 99,3% и ИПЦ на 2018 год - 3,7%

Затраты по статье «Канцелярские расходы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год определены в размере 4 503,64тыс. руб.

В связи с тем, что закупочная документация по следующим договорам отсутствует на едином портале закупок [WWW.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела фактические затраты за 2016 год по договорам поставки от 28.07.2015 № 02.4000.248.15, от 20.07.2015 № 02.4000.241.15, от 08.08.2016   
№ 02.4000.249.16с ООО «ТЦ «Исток-БС», от 08.08.2016 № 02.4000.248.16 с   
ООО «Азимут НТ», от 02.11.2015 № 02.2200. 70815 с ООО «Ландора», от 05.05.2016 № 02.2200.1806.16 с ООО «Офис 21» не принимаются в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Экономически обоснованный фактический объем канцелярских товаров общества за 2016 год сформирован Управлением по тарифам, исходя из актов списания за 2016 год, представленных филиалом в электронном формате, в виде выгрузки из программного комплекса SAP в размере 4 128,65 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов по статье «Расходы на канцелярские товары (исполнительный персонал)» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не представлены документы первичной бухгалтерской отчетности за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные расходы (отнесенные на исполнительный персонал).

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье затрат «Канцелярские расходы» не принимаются, как экономически не обоснованные.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
4 329,35 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управление по тарифам отмечает, что выдача форменной одежды не предусматривается требованиями действующего законодательства.

Кроме того, филиалом в нарушение подпункта 8 п. 17 Правил № 1178 не представлен расчет затрат на 2018 год на форменную одежду с экономическим обоснованием, в том числе с обоснованием цен за единицу форменной одежды, количества единиц одежды, а также норм выдачи, сроков эксплуатации, правил учета выданных единиц форменной одежды.

Документация о проведенных простых закупках по вышеуказанным договорам, сумма покупки которых от 100,0 тыс. руб. до 500,0 тыс. руб., филиалом «Алтайэнерго» в материалах дела не представлена.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, затраты по статье «Форменная одежда» исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования №1178, на основании актов списания общества за 2016 год, Управлением по тарифам признаются экономически обоснованными фактические затраты за 2016 год, материалы по технике безопасности и охране труда, не относящиеся к регулируемому виду деятельности, исключены из расчета затрат, как экономически необоснованные.

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Материалы по технике безопасности и охране труда» по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, доли распределения на регулируемый вид деятельности 99,3%, индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9 %, на 2018 год – 3,7% в размере 2 289,95 тыс. руб.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
2 201,33 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управление по тарифам отмечает, что экономическое обоснование затрат по статье «техническая литература, спецлитература» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в материалах дела не представлены.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, в виду нарушения требований подпункта 8 п. 17 Правил № 1178, затраты по статье «Техническая литература, спецлитература» исключаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Прочие материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% в размере 8 847,57 тыс. руб.

Управлением по тарифам признаны экономически обоснованные затраты с учетом распределения затрат по видам деятельности 99,3% за 2016 год по статье «Прочие материалы» в размере 8 211,63 тыс. руб. на основании актов списания общества за 2016 год за исключением бутилированной воды по договору поставки от 01.02.2013 № П0002716/02.4000.3813 с ООО «Компания Чистая вода Сибири», ввиду отсутствия экономического обоснования (отсутствие заключения санитарно-эпидемиологической службы).

Также из расчета Управлением по тарифам исключены расходы по договору с ООО «Стэнс» от 16.05.2016 № 02.4000.144.16, поставка системы вентиляции, кондиционирование воздуха, обогреватели бытовые, т.к. договор действует до 31.12.2016 и пролонгация не предусмотрена.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 8 505,17 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

На основании анализа представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, Управление по тарифам на 2018 год по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» считает расходы в размере 3 158,8 тыс. руб. экономически обоснованными. Расчет произведен на основании фактических затрат общества за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Управлением по тарифам проанализированы и сведены в таблицу затраты признанные экономически обоснованными за 2016 год и на 2018 год.

| **№ п/п** | **Контрагент** | **Реквизиты (№ договора, дата)** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016 год филиала, тыс. руб.** | **Факт за 2016 год принятый Управлением** | **Заявлено на 2018 год филиалом** | **Принято Управлением на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | ФБУ «Алтайский ЦСМ» | Договор № 906-08 от 30.12.2007г. | тыс. руб. | 1793 | 1 724,77 | 1953 | 1858,34 |
| 2. | ФБУ «Новосибирский ЦСМ» | Договор № 2178 от 22.11.2013 | тыс. руб. | 199 | 199,18 | 217 | 214,6 |
| 3. | ООО «Научно-производственное предприятие  Марс-Энерго» | Договор № 122 от 26.04.2016 | тыс. руб. | 97 | 97,46 | 106 | 105 |
| 4. | ООО «Научно-производственное предприятие «Энерготехника» | Договор № 374/01-16 от 01.03.2016 | тыс. руб. | 207 | 207,0 | 225 | 223 |
| 5. | ООО «ЭлТеС» | Договор № 18.2200.2673.16 от 21.06.2016 | тыс. руб. | 703 | 703,4 | 766 | 757,87 |
| 6. | ООО «СКБ электротехнического приборостроения» | акт от 11.01.16 | тыс. руб. | 30 | 0 | 33 | 0 |
| 7. | ООО «Взлет-Алтай Сервис» | акт от 03.02.2016 № 000285 | тыс. руб. | 38 | 0 | 41 | 0 |
| 8. | ООО «СИНТЕЗ СПБ» | счет-фактура №436 от 02.03.2016, счет-фактура №425 от 02.03.2016 | тыс. руб. | 4 | 0 | 5 | 0 |
| 9. | АО «Электротехнические заводы «Энергомера» | акт № 191 от 29.01.2016, акт №1124 от 04.05.16 | тыс. руб. | 30 | 0 | 33 | 0 |
| ИТОГО | | | тыс. руб. | **3 103** | **2 931,81** | **3 379** | **3 158,81** |
| ИТОГО с учетом применения метода сравнения аналогов. | | | тыс. руб. |  |  |  | **3 036,57** |

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 3 036,57 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Затраты по статье «Услуги по техническому надзору» Управлением по тарифам признаются как экономически необоснованные и принимаются на 2018 год в нулевом значении.

Представленный филиалом «Алтайэнерго» договор от 07.08.2015 №18.4000.253.15 дублирует полномочия и функции Сибирского управления Ростехнадзора, предусмотренные Положением.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги сертификации качества электрической энергии» не принимаются за 2016 год и на 2018 год как экономически обоснованные, т.к. они не являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности.

Действующее законодательство, не содержит прямых требований об обязанности именно сетевой организации, как владельца распределительных сетей, по проведению сертификации электрической энергии.

Расходы на услуги по сертификационным и прочим проверкам интегральной системы менеджмента также не являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности и Управлением по тарифам не принимаются за 2016 и на 2018 годы, как экономически необоснованные.

Управление по тарифам отмечает, что согласно п. 1 приказа от 26.10.2012 № 568-ст и п. 1 приказа от 28.09.2015 № 1391-ст применение стандартов интегральной системы менеджмента является добровольным и не носит обязательный характер.

Затраты по статье «Услуги автотранспорта на эксплуатацию по исполнительному аппарату» на 2018 год Управлением по тарифам в связи с тем, что обосновывающие документы филиалом «Алтайэнерго» приложены к статье «Расходы на содержание автотранспорта», данные затраты рассмотрены и описаны в статье «Расходы на содержание автотранспорта».

Управление по тарифам по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» на основании анализа представленных договоров с подрядчиками отмечает следующее.

Согласно договору от 28.09.2015 №18.2200.633.15 с АО «Бийскэнерго», ячейки № 15, 16 расположены в ЗРУ 110 кВ на территории Бийской ТЭЦ, а следовательно эксплуатационное обслуживание оборудования распределительных устройств Бийской ТЭЦ в том числе ячейки № 15, 16 осуществляется одним и тем же станционным оперативным персоналом, выполняющим оперативное обслуживание электроустановок (обходы, осмотры, подготовку рабочих мест, допуск ремонтного персонала и т.д.), как в отношении оборудования основной части электростанции, так и в отношении ячейки № 15, 16, отнесенного к объектам диспетчеризации.

На основании изложенного затраты по договору на оказание услуг по оперативному обслуживанию электрооборудования, расположенного в ячейках № 15, 16 ЗРУ 110 кВ Бийской ТЭЦ АО «Бийскэнерго» исключаются как экономически не обоснованные и не включаются в состав необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии за 2016 год и на 2018 год.

По договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг» исполнитель услуг, является единственная компания, имеющая сертификат на обслуживание и калибровку тепловизора фирмы FLIR Sestems. Необходимость диагностики тепловизора филиал «Алтайэнерго» поясняет выходом из строя. Согласно п. 1.2 при наличии неисправности выполнение ремонта и замена комплектующих осуществляется по отдельному договору. В материалах дела договор на ремонт тепловизора отсутствует. Сертификат на обслуживание отсутствует, паспорт на устройство, где прописаны периодичность тех. обслуживания отсутствует. На основании изложенного затраты по договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг» Управлением по тарифам не принимаются, как экономически необоснованные.

Затраты по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» на 2018 год Управлением по тарифам принимаются в нулевом значении.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений» признаны экономически обоснованными в размере 908,11 тыс. руб.

Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом представлен расчет расходов по обследованию основных производственных зданий и сооружений энергообъектов на 2018-2022 годы.

В соответствии с п. 2.2.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 на энергообъектах должно быть организовано систематическое наблюдение за зданиями и сооружениями в процессе эксплуатации в объеме, определяемом местной инструкцией.

Производственные здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от их состояния должны подвергаться комплексному обследованию с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций, а в дальнейшем – по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет.

В связи с обязательным проведением обследований основных производственных зданий и сооружений энергообъектов в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 Управлением по тарифам произведен расчет согласно данным представленным филиалом «Алтайэнерго». Расчет представлен в таблице ниже.

| **Обследуемые здания и сооружения** | **Ср. стоимость,** | **Кол-во,** | **Стоимость,** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **тыс. руб.** | **шт.** | **тыс. руб.** |
| 2018 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 18,34 | 324 | 5 943,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,21 | 108 | 1 318,19 |
| 2019 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,08 | 86 | 1 640,7 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,59 | 34 | 428,07 |
| 2020 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,84 | 290 | 5 753,89 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,97 | 204 | 2 646,81 |
| 2021 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 20,63 | 94 | 1 939,66 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,37 | 10 | 133,69 |
| 2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 21,46 | 12 | 257,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,79 | 1 | 13,79 |
| Итого 2018-2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего |  | 806 | 15 535,26 |
| ОРУ и ЗРУ |  | 357 | 4 540,56 |
| **Итого 1/5 часть затрат от общего объема за 2018-2022** | | | **908,11** |
| **ОПР с учетом применения метода сравнения аналогов** | | | **872,97** |

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 872,97 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управлением по тарифам расходы по статье «Другие услуги производственного характера» на 2018 год признаны экономически обоснованными в размере 1 214,16 тыс. руб.

Расходы по данной статье признаны экономически обоснованными только по следующим договорам с подрядчиками:

- ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1007.16 от 21.03.2016 в размере фактических затрат за 2016 год и индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 904,5 тыс. руб.;

- ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1403.16 от 18.04.2016 в размере фактических затрат за 2016 год и индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 219,26 тыс. руб.

- ООО «Автоматизированные системы в энергетике», договор   
№ 18.2200.862.15 от 07.12.2015. На 2018 год затраты по данному договору принимаются в размере 1/5 от экономически обоснованного объема с учетом индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 90,4 тыс. руб.

Расходы по договору с ООО «Матрица» от 26.10.2016 г. №18.2200.4987.16 не принимаются Управлением по тарифам, т.к. отсутствуют документы, подтверждающие факт понесенных затрат.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 1 167,17 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги энергосервисных компаний» не принимаются к учету в необходимой валовой выручке филиала «Алтайэнерго» на 2018 год.

Все представленные энергосервисные договора для экономического обоснования статьи затрат направлены на снижение фактических потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Согласно п. 8 ст. 25 Федерального закона № 261-ФЗ при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций.

На основании изложенного Управление по тарифам считает данные затраты экономически необоснованными, в связи с тем, что корректировка по величине экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается при условии, не включения в необходимую валовую выручку филиала «Алтайэнерго» затрат связанных со снижением объема технологических потерь.

Управлением по тарифам в составе необходимой валовой выручки на 2018 год признаны экономически обоснованными расходы по статье «Расходы на содержание транспорта» в размере 4 976,74 тыс. руб., исходя из фактически понесенных расходов в отношении транспортных средств необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности за 2016 год с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9 % и на 2018 год – 3,7 %.

Управление по тарифам отмечает, что по ряду договоров сканированные копии имеют фрагменты, не подлежащие прочтению, таким образом они не имеют юридической силы и не являются документами, подтверждающими фактические расходы филиала.

Из расчета исключены расходы по обслуживанию транспорта Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» (техническое обслуживание, автомойка, диагностика технического состояния, стоянка автомобилей).

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 4 784,14 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель при анализе позиции Управления по тарифам руководствовался выводами, указанными в «Дополнение к экспертному заключению по исполнению приказа ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 об отмене решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 7690» (далее - дополнение к экспертному).

В дополнение к экспертному заключению Управлением по тарифам приведен расчет величины базового уровня операционных (подконтрольных расходов) с применением метода сравнения аналогов, согласно которому расчет величины эффективного уровня ОПР определен в размере 1 984 474,8 тыс. руб., а базовый уровень определен в размере 2 190 209,5 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при расчете Управлением по тарифам допущен ряд ошибок, таких как:

* при определении метода регулирования величина D процентов, определена Управлением по тарифам в размере 29,91%, тогда как по формуле D = -0,3/0,07\*2%-30% = 21,42%;
* опечатка в п. 1.1. таблицы «Расшифровка подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и методом сравнения аналогов» материальные затраты, принятые на 2018 год, составляют 191 762,18 тыс. руб.

**Материалы на эксплуатацию**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на материалы на эксплуатацию в размере 221 471,6 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 181 901,62 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 32%.

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Расходы на 2018, рассчитанные Управлением (ЭОУР), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** |
| *Сырье, материалы, запасные части, инструмент,* | **19 814,7** | **14 058,34** | **13 514,29** | *-6 300,41* | *-32%* |
| Оборудования, ВЛ и ПС | 650,90 | 576,93 | 554,60 | -96,30 | -15% |
| Зданий | 5 351,50 | 1 355, 66 | 1 303,20 | -4 048,30 | -76% |
| Транспорт (запчасти) | 13 812,30 | 12 125,75 | 11 656,49 | -2 155,81 | -16% |

Учитывая, что плановая потребность материалов на содержание и эксплуатацию, в том числе количество осветительных приборов, подлежащих замене, филиалом «Алтайэнерго» не подтверждается представленными в Управление по тарифам документами, заявленная сумма расходов на 2018 год не обоснована. Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* акты списания материальных ценностей, представленные в обоснование фактических затрат 2016 года, дублируются и повторяются несколько раз;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость заменены осветительных устройств (акты списания, договора на поставку и др.).

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы, запасные части, инструмент» в составе прочих вспомогательных материалов составляет 14 058,34 тыс. руб. (с учетом фактических расходов за 2016 год и прогноза на 2017, 2018, опубликованного на официальном сайте Министерства 27.10.2017 (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%)).

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

Филиал «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт» по виду деятельности «Передача электроэнергии» запланировал расходы в размере 98 589,10 тыс. руб., Управлением по тарифам приняты расходы методом сравнения аналогов в размере 90 125,71 тыс. руб., что ниже заявленных на 9%.

В соответствии с представленными данными филиалом и согласно представленному «Расчету затрат по статье «Горюче-смазочные материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016-2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» сумма расходов по статье за 2016 год, относимая на основной вид деятельности составила - 89 152,78 тыс. руб., в данную сумму не вошли расходы, указанные Управлением по тарифам, как не обоснованные (на приобретение горюче-смазочных материалов для оказания услуг другим филиалам ПАО «МРСК Сибири», оплата горюче-смазочных материалов для автомобилей представительского класса и горюче-смазочные материалы для оказания содействия в приемке выполнения работ при строительстве и реконструкции объектов электросетевого хозяйства   
ПАО «Ленэнерго»).

Исполнитель считает обоснованной сумму расходов, сложившихся по факту 2016 года в размере - 89 152,78 тыс. руб. и не обоснованной позицию Управления по тарифам в части исключения расходов на оплату горюче-смазочных материалов для автомобилей, являющихся по факту внедорожниками, участвующими в основной деятельности, а не автомобилями представительского класса.

С учетом ИПЦ (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%), определенных в соответствии с Прогнозом, экономически обоснованная величина затрат по статье «Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт» для учета в тарифах на 2018 год составит 96 057,04 тыс. руб. (89 152,78 тыс. руб.\*1,037\*1,039).

**Спецодежда и СИЗ**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Спецодежда и СИЗ» в размере 74 963,4 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 55 603,91 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 26%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт  2016,  тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Расходы на 2018, рассчитанные Управлением (ЭОУР), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, тыс. руб.** |
| *Спецодежда и СИЗ* | *57 856,66* | *74963,4* | *57842,38* | *55603,91* | -19359,49 |
| Спецодежда | 46 600,19 | 62706,5 | 50081,53 | 48143,4 | -14563,1 |
| Электрозащитные средства | 11 256,47 | 12256,9 | 7760,85 | 7460,51 | -4796,39 |

Статья 221 ТК РФ закрепляет обязанность работодателя по обеспечению работников необходимыми средствами индивидуальной защиты, и определяет виды таких средств индивидуальной защиты и правила их выдачи, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

Работодатель за счет собственных средств обязан обеспечивать уход за СИЗ и их хранение, своевременно осуществлять химчистку, стирку, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию, обезвреживание, обеспыливание, сушку СИЗ, а также ремонт и замену СИЗ (п. 30 приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009   
№ 290н).

Фактические расходы по договорам приобретения спецодежды и СИЗ за 2016 год сложились в размере 57 856,66 тыс. руб. (46 600,19+11 256,47), расходы по статье на 2018 год увеличены филиалом на 22,8%. Учитывая, что плановая сумма расходов филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы, запасные части, инструмент» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 62 337,25тыс. руб. (57 856,66\* 1,039\*1,037) с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* копии счетов-фактур, представленные в обоснование фактических затрат 2016 года, дублируются и повторяются несколько раз;
* в рамках тарифной заявки в Управление по тарифам не была представлена выгрузка из ПК SAP по сумме фактических затрат на спецодежду.

**Прочие материальные расходы**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Прочие материальные расходы» в размере 28 114,4 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 22 657,71 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 19%.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Расходы на 2018, рассчитанные Управлением (ЭОУР), тыс. руб..** | **ТБР на 2018,**  **тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прочие материальные расходы** | **28 114,40** | **23 569,54** | **22 657,71** | **-5 456,69** | **-19%** |
| Расходные материалы для оргтехники | 11 021,80 | 7 928,38 | 7 621,56 | -3 400,24 | -31% |
| Канцелярские расходы | 4 558,40 | 4 503,64 | 4 329,35 | -229,05 | -5% |
| Другие прочие материальные расходы | 12 534,20 | 11 137,52 | 10 706,80 | -1 827,40 | -15% |
| Форменная одежда | 685,80 | 0,00 | 0,00 | -685,80 | -100% |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 2 538,50 | 2 289,95 | 2 201,33 | -337,17 | -13% |
| Тех. литература, спецлитература | 492,30 | 0,00 | 0,00 | -492,30 | -100% |
| Прочие материалы | 8 817,60 | 8 847,57 | 8 505,17 | -312,43 | -4% |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на прочие материальные расходы, Исполнитель отмечает следующее:

* в материалах отсутствует договор на приобретение технической литературы действующий в 2018 году;
* отсутствуют анализ цен и коммерческие предложения на приобретение расходных материалов орг. техники;
* отсутствуют документы, подтверждающие проведение закупок по договорам с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр», с   
  ООО ПП «Связькомплекс», с ООО «НТЦ Галэкс» (по договорам с суммами выше 500,0 тыс. руб.);
* отсутствуют документы, подтверждающие выдачу форменной одежды персоналу.

Согласно дополнению к экспертному заключению Управление по тарифам из состава прочих расходов исключает в полном объеме расходы на форменную одежду и техническую литературу в связи с отсутствием обоснования заявленных затрат, а также не принимает в расчет затрат фактические расходы по договорам поставки материалов для орг. техники, которые не были размещены на торговых площадках и отсутствуют на едином портале закупок.

Учитывая, что плановая сумма указанных расходов филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год, не подтверждена в заявленном объеме, Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «прочие материальные расходы» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 25 128,17тыс. руб. с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

С целью обоснования расходов на форменную одежду, приобретение технической литературы, а также материалы для орг. техники, которые не были приняты Управлением по тарифам в объеме, заявленном со стороны филиала «Алтайэнерго», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Расчет расходов на форменную одежду с учетом сроков списания специальной одежды и специальной обуви;
* Копии документов, подтверждающих выдачу форменной одежды;
* Действующие договоры с контрагентами с условиями пролонгации;
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» в размере   
63 728,6 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 9 860,85 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 85%.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Расходы на 2018, рассчитанные Управлением (ЭОУР), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявлено на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | **63 728,60** | **10 257,82** | **9 860,85** | **-53 867,75** | **-85%** |
| **Услуги по испытанию и проверке приборов, в том числе** | **3 379,00** | **3 158,81** | **3 036,57** | **-342,43** | **-10%** |
| Проверка, калибровка оборудования и приборов | 2 613,10 | 2 400,94 | 2 308,03 | -305,07 | -12% |
| Проверка высоковольтных трансформаторов тока и напряжения | 765,90 | 757,87 | 728,54 | -37,36 | -5% |
| **Услуги по техническому надзору** | **2 780,30** | **0,00** | **0,00** | **-2 780,30** | **-100%** |
| **Прочие работы и услуги производственного характера, в том числе** | **57 569,30** | **7 099,01** | **6 824,28** | **-50 745,02** | **-88%** |
| Услуги сертификации | 518,40 | 0,00 | 0,00 | -518,40 | -100% |
| Услуги по сертификации качества э/энергии | 386,00 | 0,00 | 0,00 | -386,00 | -100% |
| Сертификационные и прочие проверки ИСМ (СМК) | 132,40 | 0,00 | 0,00 | -132,40 | -100% |
| Услуги автотранспорта на эксплуатацию | 130,60 | 0,00 | 0,00 | -130,60 | -100% |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств | 138,00 | 0,00 | 0,00 | -138,00 | -100% |
| Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений | 5 943,50 | 908,11 | 872,97 | -5 070,53 | -85% |
| Другие услуги производственного характера | 1 981,50 | 1 214,16 | 1 167,17 | -814,33 | -41% |
| Услуги энергосервисных компаний | 42 121,90 | 0,00 | 0,00 | -42 121,90 | -100% |
| Расходы на содержание автотранспорта | 6 735,40 | 4 976,74 | 4 784,14 | -1 951,26 | -29% |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* в качестве подтверждения затрат в орган регулирования представлены договоры без условия пролонгации;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.);
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы по договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг», отсутствуют сертификат на обслуживание, паспорт на устройство, где прописаны периодичность тех. обслуживания на ремонт тепловизора;
* в представленных документах частично присутствуют сканы, имеющие фрагменты, не подлежащие прочтению;
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам услуг производственного характера (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» принимают на 2018 год расходы на уровне фактических затрат общества за 2016 год, за исключением расходов по договорам с ООО «Синтез Спб», ООО «СКБ электротехнического приборостроения», ООО «Взлет - Алтай Сервис», АО «Электротехнические заводы «Энергомера» с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Позиция исключения указанных договоров из расчета фактических затрат Управлением по тарифам в экспертном заключении на 2018 год не представлена.

Исполнитель, проанализировав представленные документы по обоснованию фактических показателей за 2016 год по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» приходит к выводу об обоснованности фактических расходов за 2016 год в размере 3 103,0 тыс. руб., что подтверждается Актами оказания услуг и счет-фактурами. С учетом ИПЦ за 2017, 2018 гг. сумма прогнозного значения на 2018 год по статье составила - 3 343,31 тыс. руб.

Управление по тарифам в полном объеме не принимает расходы, связанные с услугами по техническому надзору, по сертификации качества электроэнергии и услугами по тех. освидетельствованию зданий и сооружений, услугами подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств и услуги оказываемые энергосервисными компаниями на том основании, что они не являются обязательными для регулируемого вида деятельности, услуги дублируют полномочия Ростехнадзора.

Расходы по статье «Услуги энергосервисных компаний» исключены Управлением по тарифам в полном объеме (42 121,90 тыс. руб.)

Исполнитель указывает на то, что согласно части 1 ст. 108 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, в целях обеспечения энергоэффективности заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

Согласно пункту 3, 4 статьи 2 Закона № 261-ФЗ энергосервисный контракт должен иметь своей целью уменьшение объема используемой электрической энергии при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования, в том числе объёма оказанных услуг; повышать отношение полезного эффекта от использования электрической энергии к затратам электрической энергии, произведенным в целях получения такого эффекта.

Исполнитель не рекомендует заявлять данные расходы в составе подконтрольных расходов и предлагает данные мероприятия учитывать в программе по энергосбережению и энергоэффективности.

Другие услуги производственного характера сформированы филиалом «Алтайэнерго» ниже фактических расходов согласно заключенным договорам.

| **№** | **Наименование услуги** | **Договор** | **Сумма по договору поставки услуг** | **Заявлено Филиалом на 2019 год исходя из ожид. расходов 2017** | **Приняты Управлением на 2018 год** | **Исполнитель считает обоснованными на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением 35-110 кВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | ООО «ЭнергоПодряд», договор   № 18.2200.1007.16 от 21.03.2016 |  |  | 904,5 |  |
| Планируется к заключению договор по результату торгово-закупочных процедур | 1 014,0 | 1 054,56 |  | 1 092,53 |
| 2 | Услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10 кВ | ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1403.16 от 18.04.2016 |  |  | 219,26 |  |
| ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.884.17 от 01.03.2017 | 413,56 | 430,10 | 0 | 89,12 |
| 3 | Услуги, состоящие в предоставлении возможности получения коммерческой информации по учету количества потребленной (поставленной) электроэнергии и мощности в соответствующих точках поставки, определяемых прочими соглашениями, а также для подключения цепей РЗА. | Дополнительное соглашение №1 к договору № 18.22.939.11 от 28.04.2011 с ОАО "СК Алтайкрайэнерго" | 61,02 | 61,12 | 0 | 0,00 |
| 4 | Услуги по поверке АИИС КУЭ ОРЭМ филиала ПАО «МРСК Сибири»-»Алтайэнерго». | ООО «Автоматизированные системы в энергетике», договор № 18.2200.862.15 от 07.12.2015 | 419,49 |  | 90,4 | 90,40 |
| 5 | Услуги по проведению экспертизы изделий производства ООО «Матрица» согласно перечня и оказать по сервисному обслуживанию оборудования. | ООО «Матрица», договор №18.2200.4987.16 от 26.10.2016 г. | 419,0 | 435,76 |  | 90,29 |
|  | **Всего** |  | **2 327,07** | **1 981,54** | **1 214,16** | **1 362,34** |

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам расходы на комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением принимает по факту от 21.03.2016 № 18.2200.1007.16 с ООО «ЭнергоПодряд», который заключен без пролонгации и не будет действовать в 2018 году.

На услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10 кВ Управлением по тарифам приняты расходы в размере фактических затрат по договору от 18.04.2016 № 18.2200.1403.16 с ООО «ЭнергоПодряд», договор также без пролонгации и в 2018 году не действует, при этом по заключенному договору от 01.03.2017 № 18.2200.884.17 с этим же контрагентом расходы Управлением по тарифам не приняты.

Исполнитель обоснованно полагает, что определение плановых расходов на период регулирования путем индексации фактических расходов за предыдущие периоды, в условиях отсутствия достаточного документального подтверждения фактических затрат, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Управления по тарифам.

Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «другие услуги производственного характера» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 1 362,33тыс. руб. с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

По статье «Услуги по технологическому освидетельствованию зданий и сооружений» Исполнитель отмечает, что филиалом заявлены расходы в полном объеме по заключенным договорам без распределения расходов на период обследования - 5 лет.

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения расходов на энергетическое обследование; на обследование производственных зданий и сооружений; на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования филиалу «Алтайэнерго» необходимо выполнять расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

Стоимость обследования представлена в таблице ниже.

|  | **Ср. стоимость,** | **Кол-во,** | **Стоимость,** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **тыс. руб.** | **шт.** | **тыс. руб.** |
| 2018 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 18,34 | 324 | 5 943,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,21 | 108 | 1 318,19 |
| 2019 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,08 | 86 | 1 640,7 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,59 | 34 | 428,07 |
| 2020 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,84 | 290 | 5 753,89 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,97 | 204 | 2 646,81 |
| 2021 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 20,63 | 94 | 1 939,66 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,37 | 10 | 133,69 |
| 2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 21,46 | 12 | 257,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,79 | 1 | 13,79 |
| Итого 2018-2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего |  | 806 | 15 535,26 |
| ОРУ и ЗРУ |  | 357 | 4 540,56 |
| **Итого 1/5 часть затрат от общего объема за 2018-2022,тыс.руб.** | | | **908,11** |

При анализе представленных филиалом обосновывающих материалов по статье «Расходы на содержание автотранспорта»: копий договоров, счетов-фактур и актов выполненных работ за 2016 экспертами Управления по тарифам исключены затраты по не представленным договорам, по отсутствию детализации транспортных средств осуществивших проверку технического состояния на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств, отсутствие разрешения Ростехнадзора на применение технических устройств на опасном производственном объекте требованиям промышленной безопасности, а также затраты на легковые автомобили среднего и бизнес-класса. Управлением по тарифам экономически обоснованными по факту 2016 года признаются расходы в размере 4 619,03 тыс. руб. с учетом распределения затрат по видам деятельности 99,3%.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не была представлена информация, подтверждающая экономическую обоснованность использования легковых транспортных средств представительского класса, мощность двигателя которых превышает 200 л.с.

С учетом вышеизложенного, по мнению Исполнителя, расходы по заявленной статье являются экономически необоснованными и подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Исполнитель считает обоснованным принятую Управлением по тарифам величину в размере   
4 976,7 тыс. руб. с учетом ИПЦ 2017, 2018 гг.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ сумм материальных затрат по статьям за 2017 год, величин расходов, заявленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, и расходов по материалам, принятых Управлением по тарифам в состав базового уровня подконтрольных расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм** | **Предложение филиала Алтайэнерго на 2018 год** | **ТБР на 2018 год (реш. от 26.12.2017 № 760)** | **скорректированное ТБР на 2018 год (реш. от 27.12.2018 № 616)** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонения** | | | | |
| **Предложения/ ТБР, тыс руб** | **ТБР/ расчет Исполнителя, тыс руб** | **Предложения/ ТБР, %** | **ТБР/ расчет Исполнителя, %** |
|
| 1 | Материальные затраты | тыс. руб. | **285 210,20** | **199 482,01** | **191 762,47** | **208 171,29** | **-93 447,73** | **16 408,82** | **-33%** | **9%** |
| 1.1. | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **тыс. руб.** | **221 481,60** | **189 224,19** | **181 901,62** | **197 580,80** | **-39 579,98** | **15 679,18** | **-18%** | **9%** |
| 1.1.1. | Материалы на эксплуатацию | тыс. руб. | 19 814,70 | 14 058,34 | 13 514,29 | *14 058,34* | *-6 300,41* | *544,05* | *-32%* | *4%* |
| 1.1.2. | ГСМ на эксплуатацию и ремонт | тыс. руб. | 98 589,10 | 93 753,93 | 90 125,71 | *96 057,04* | *-8 463,39* | 5 931,33 | -9% | 7% |
| 1.1.3. | Спецодежда и СИЗ | тыс. руб. | 74 963,40 | 57 842,38 | 55 603,91 | *62 337,25* | *-19 359,49* | 6 733,34 | -26% | 12% |
| 1.1.4. | Прочие материальные расходы | тыс. руб. | 28 114,40 | 23 569,54 | 22 657,71 | *25 128,17* | *-5 456,69* | 2 470,46 | -19% | 11% |
| 1.2. | **Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)** | **тыс. руб.** | **63 728,60** | **10 257,82** | **9 860,85** | **10 590,49** | **-53 867,75** | 729,64 | -85% | 7% |
| 1.2.1. | Услуги по испытанию и проверке приборов | тыс. руб. | 3 379,00 | 3 158,81 | 3 036,57 | 3 343,31 | -342,43 | 306,74 | -10% | 10% |
| 1.2.2. | Услуги по техническому надзору | тыс. руб. | 2 780,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2 780,30 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3. | Прочие работы и услуги производственного характера | тыс. руб. | 57 569,30 | 7 099,01 | 6 824,28 | 7 247,18 | -50 745,02 | 422,90 | -88% | 6% |
| 1.2.3.1. | *Услуги сертификации и сертификацмм* | *тыс. руб.* | *1 305,40* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | -1 305,40 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3.2. | *Услуги по тех. Освидетельствованию зданий и сооружений* | *тыс. руб.* | *5 943,50* | *908,11* | *872,97* | 908,11 | -5 070,53 | 35,14 | -85% | 4% |
| 1.2.3.3. | *Другие услуги производственного характера* | *тыс. руб.* | *1 981,50* | *1 214,16* | *1 167,17* | 1 362,33 | -814,33 | 195,16 | -41% | 17% |
| 1.2.3.4. | *Услуги энергосервисных компаний* | *тыс. руб.* | *42 121,90* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | -42 121,90 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3.5. | *Расходы на содержание автотранспорта* | *тыс. руб.* | *6 735,40* | *4 976,74* | *4 784,14* | 4 976,74 | -1 951,26 | 192,60 | -29% | 4% |

Для обоснования фактических расходов за предыдущий отчетный год и истекший период текущего года Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» предоставлять в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования следующие документы:

* действующие договоры с контрагентами с условиями пролонгации;
* Утвержденные планы-графики ремонта/обследования оборудования, зданий и сооружений за истекший год и на плановый период;
* документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.) в читаемом формате;
* сертификаты на обслуживание, паспорта на устройства, где прописаны периодичность тех. обслуживания на ремонт оборудования;
* данные бухгалтерского учета филиала (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, по статьям затрат, а также счетов 60, 76);
* документы, подтверждающих проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала «Алтайэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок.

### Расходы на оплату труда (ФОТ)

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации (далее - ОТС) является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и определяющим общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений. ОТС содержит минимальные гарантии, предоставляемые работникам электроэнергетики, служит основой для построения взаимоотношений сторон социального партнерства в организациях на твердой правовой основе. ОТС является базой, на основе которой в энергокомпаниях заключаются коллективные договоры, регулирующие конкретные аспекты социально-трудовых отношений между работодателями и работниками.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки для расчета услуг по передаче электрической энергии (мощности) на 2018 год заявляет расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 2 066 509,50 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда по филиалу «Алтайэнерго» в размере   
1 977 474,1 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в размере - 89 035,4 тыс. руб.

Фактические расходы по филиалу на оплату труда за 2016 г. по виду деятельности «передача электроэнергии» составили 1 257 751 тыс. руб.

Затраты на оплату труда в части себестоимости в размере 1 332 276 тыс. руб. (в т.ч. по передаче электрической энергии - 1 257 751 тыс. руб.) отражены без учета заработной платы труда исполнительного аппарата   
(83 768 тыс. руб., в т.ч. по передаче электрической энергии - 79 115 тыс. руб.), с учетом затрат исполнительного аппарата фонд заработной платы в целом по себестоимости 1 416 044 тыс. руб., по передаче электрической энергии   
1 336 866 тыс. руб., что соответствует таблице 1.6 раздельного учета.

В соответствии с расчетной нормативной численностью, ММТС на 01.01.2017г в размере 7 581 руб. и с учетом ожидаемого уровня инфляции в 2017 году в 4,7% расходы на оплату труда по виду деятельности «передача электроэнергии» в 2017 году составят 1 901 372 тыс. руб.

Расходы на оплату труда по виду деятельности «передача электроэнергии» в 2018 году с учетом ожидаемой инфляции за 2018 год в 4,0% составят 1 977 474 тыс. руб.

Необходимый объем расходов на оплату труда сформирован исходя из численности, ММТС, тарифных коэффициентов, выплатами, связанными с режимом работы и условиями труда, осуществляются, текущего премирования и вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам работы за год, выплат по районному коэффициенту и социального характера.

*Численность*

Среднесписочная численность за 2016 год по виду деятельности «передача электроэнергии» составила 3 586 человек. Планируемая численность, указанная в соответствии с расчетной нормативной численностью, определенной   
ОАО «ЦОТэнерго» составляет 4 384 чел.

*ММТС*

В целях исполнения условий п. 3.3. Отраслевого тарифного соглашенияв электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с продлением на 2016 – 2018 годы) и п.3.5 Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы (с продлением до 31.12.2018 года в соответствии с Дополнительным соглашением №4 от 03.03.2017) индексация ММТС должна осуществляться в соответствии с информационными письмами Общероссийского объединения работодателей электроэнергетики и Всероссийского Электропрофсоюза.

В соответствии с информационным письмом, подписанным совместно Объединением РаЭл и Всероссийским Электропрофсоюзом, ММТС с 01.01.2017г. составляет 7 581 руб. При расчете ожидаемого ФОТ на 2017 год применена индексация 4,7% и ММТС составила 7 937 руб. На 2018 год с учетом индексации 4,0% ММТС составила 8 255 руб.

*Тарифный коэффициент*

Расчет среднего тарифного коэффициента произведен на основании штатного расписания:

- среднегодовая тарифная ставка рабочего первого разряда – 6 414 руб.;

- средний должностной оклад – 16 067 руб.;

- тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда – 2,50.

*Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда*

Выплаты осуществляются на основании Трудового кодекса РФ, Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с продлением на 2016 – 2018 годы), Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы (с продлением до 31.12.2018 в соответствии с Дополнительным соглашением №4 от 03.03.2017) и стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение». Средний процент доплат на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 15,94%.

*Текущее премирование*

Текущее премирование выплачивается на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение».

Базовый размер премии при выполнении установленных показателей премирования, установленный действующим приказом ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 №420-к «Об увеличении тарифной ставки», составляет 20%.

Средний процент текущего премирования на 2018 год установлен с учетом фактического выполнения показателей премирования на уровне факта 2016 года в размере 18,75%.

*Вознаграждение за выслугу лет*

Вознаграждение за выслугу лет выплачивается на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение» и приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» №1338 от 16.11.2015   
«Об установлении размеров вознаграждения за выслугу лет».

Средний процент вознаграждения за выслугу лет на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 11,32%.

*Выплаты по итогам работы за год*

Выплата вознаграждения по итогам работы за год предусмотрена на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение».

Средний процент выплат по итогам работы за год на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 5,25%.

*Выплата по районному коэффициенту и северные надбавки*

Выплаты осуществляются согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.1997г. №1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края».

Средний процент текущего премирования на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 17,44%.

*Выплаты социального характера*

Данные выплаты в 2016г производились в связи с высвобождением работников по основаниям, предусматривающим выплаты компенсационного характера.

Фактические расходы за 2016 год составили 5 282 тыс. руб.

Плановые расходы на 2018 год предусмотрены с учетом индексации заработной платы на 2017 – 2018гг в объеме 6 797тыс. руб.

Расчет фонда оплаты труда представлен в таблице 1.16.

В обоснование данных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье «Расходы на оплату труда» по виду деятельности «передача электроэнергии» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018г.;

- расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- нормативная численность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 01.01.2017;

- сводная таблица нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей на 01.01.2017;

- нормативы численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей», ОАО «ЦОТЭНЕРГО», Москва, 2004г.;

- расчет нормативной численности производственных отделений филиала ПАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго»;

- нормативы численности персонала исполнительного аппарата акционерных обществ энергетики и электрофикации (АО-Энерго),   
ОАО «ЦОТЭНЕРГО», Москва, 2004г.;

- расчет нормативной численности аппарата управления филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с 01.12.2016;

- выписка из штатного расписания исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири», утвержденного приказом ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2016 № 219 шр, по состоянию на 01.01.2017;

- копия информационного письма Объединения РаЭл и ВЭП об ММТС   
с 1 января 2017 года;

- копия приказ ПАО «МРСК Сибири» от 25.09.2015 № 641-к «Об увеличении тарифной ставки»;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 14.12.2016 №104-ОТ «Об увеличении тарифной ставки»;

- копия приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 30.12.2016 №3962-кд «О порядке установления доплат»;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 14.11.2016 № 78-ОТ   
«Об установлении размера повышающего городского коэффициента на 2017 год»;

- выписка из действующего Трудового кодекса РФ;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 № 420-к «Об увеличении тарифной ставки», устанавливающий базовый размер премии для персонала;

- копия приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 16.11.2015 «Об установлении размеров вознаграждения за выслугу лет»;

- копия постановления Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам о труда и заработной платы от 17.08.1971г. №325/24 «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Западной Сибири, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения»;

- копия постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.1997 № 1631 «Повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края»;

- копия стандарта организации СО 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение»;

- смета с обосновывающими материалами затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2018 годы;

После проведения выездной проверки от 24.10.2017 № 174-пр Управления по тарифам, филиалом «Алтайэнерго» дополнительно представлены:

* копии утвержденных штатных расписаний, с указанием разрядов по оплате труда рабочих, руководителей и специалистов , тарифных ставок, должностных окладов и численности на 2015, 2016 и плановый 2018 год с приложением приказов о внесение изменений (если такие изменений были внесены);
* копии приказов по выплатам премий и др. поощрений за 2015, 2016 годы;
* копия коллективного договора (с приложением о премировании работников и руководителей);
* копии отчета по видам начисленной заработной платы (свод заработной платы) за 2015, 2016 годы, в том числе в разрезе категории работающих;
* копия положения Общества о премировании работников и руководителей;
* детальный расчет средней ступени по оплате труда и тарифного коэффициента соответствующего ступени по оплате труда по фактической численности;
* копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 17.02.2017 № 28-шр   
  «Об утверждении структуры и численности блока логистики и МТО филиалов   
  ПАО «МРСК Сибири», согласно Приложению.

Дополнительно филиалом в подтверждение расходов по формированию оплаты труда за 2016 год представлены:

- свод начислений заработной платы по месяцам, по должностям видам начислений и удержаний в разрезе районных электрических сетей и административно-управленческого персонала;

- свод начислений заработной платы по месяцам, по должностям, видам начислений и удержаний в части централизованных подразделений;

- сводную информацию по начислению заработной платы по должностям за год по филиалу «Алтайэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам принимает расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 1 475 287,3 тыс. руб. в том числе:

- расходы на оплату труда по филиалу «Алтайэнерго» в размере 1 449 427,9 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в размере - 17 369,0 тыс. руб.

Объем расходов на оплату труда рассчитан Управлением по тарифам исходя из численности, ММТС, тарифных коэффициентов, выплатами, связанными с режимом работы и условиями труда осуществляются, текущего премирования и вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам работы за год, выплат по районному коэффициенту и социального характера.

*Численность*

Расчет среднесписочной численности работников производится на основании ежедневного учета списочной численности работников, которая должна уточняться на основании приказов о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении трудового договора.

В ходе анализа показателя численности филиала Управлением по тарифам были проанализированы различные источники статистической отчетности и формы налоговой отчетности, в части определения фактической численности данные приведены в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| форма П-4 | форма 1-Предприятие | форма 1.6 раздельный учет |
| Средняя численность работников списочного состава, чел. (передача+тех. прес.) | Средняя численность работников списочного состава, чел. (передача+тех. прес.) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача+тех. прес.) |
| 3581 | 3 601 | 3 184 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| форма П-4 | форма 1-Предприятие | форма 1.6 раздельный учет | Форма 4-ФСС | Форма РСВ-1 |
| Средняя численность работников списочного состава, чел. (всего) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(всего) | Средняя численность работников списочного  состава,  чел.(всего) | среднесписочная численность | среднесписочная численность |
| 3 713 | 3 722 | 3 200 | 3 714 | 3 609 |

Согласно инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н по счету 25 «Общепроизводственные расходы» отсутствует корреспонденция счетов Дт 90 Кт 25, затраты сформированные по Кт счета 25 списываются в Дт счетов 20 «Основное производство», 23 «Вспомогательные производства», 29 «Обслуживающие производства и хозяйства», а следовательно и численность и заработная плата аппарата управления филиала должна формироваться на счете 20 с долей распределения по видам деятельности и отражаться в формах раздельного учета.

Согласно п. 26 Основ ценообразования № 1178 Управлением по тарифам для расчета заработной платы на 2018 год принимается фактическая численность персонала за 2016 год в количестве 3561 человек, в том числе промышленно - производственный персонал 3174 человека, аппарат управления филиала 293 человека, персонал исполнительного аппарата выполняющий функции в интересах филиала 94 человека.

При определении фактической численности Управлением по тарифам дополнительно учтена численность персонала исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» выполняющая функции в интересах филиала «Алтайэнерго», которая составляет 56 штатных единиц.

*Минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда*

Согласно реестру ПАО «МРСК Сибири» относится к организациям, на которых распространяется действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы от 18.03.2013. Соглашением от 22.12.2014 срок действия настоящего Отраслевого тарифного соглашения продлен на период с 01.01.2016 до 31.12.2018 включительно.

Письмом от 12.07.2017 № 282/02/2017 Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики (Объединение РаЭл) проинформировало Управление по тарифам, что с 1 июля 2017 года изменена минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда в электроэнергетике (ММТС) до 7 755 руб.

Согласно п. 3.3 Отраслевого тарифного соглашения в дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренный Правительством РФ 18.09.2017 индекс потребительских цен в Российской Федерации на 2018 год составляет 3,7%.

На основании изложенного средняя ММТС на 2018 год составит   
7 898,47 руб. (7 755 р.+ 7 755 р.\*3,7%)/2

*Тарифный коэффициент*

При расчете тарифного коэффициента филиалом ММТС использовалась в размере 6 550 рублей, что ниже, чем предусмотрено Отраслевым тарифным соглашением, на 1 полугодие 2016 года ММТС увеличена до 7 432 рублей.

В материалах дела и в рамках плановой выездной проверке программа по поэтапному доведению размера тарифной ставки первого разряда ПАО «МРСК Сибири» до уровня ММТС в электроэнергетике не представлена.

Управлением по тарифам расчет тарифного коэффициента произведен на основании информации, представленной филиалом в рамках плановой выездной проверки, согласно штатной расстановки персонала по состоянию на 31.12.2016 года, тарифный коэффициент составил 2,66.

*Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда*

Согласно п. 3.15 Отраслевого тарифного соглашения Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда (либо по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда - до окончания срока их действия), устанавливаются размеры компенсаций в порядке, предусмотренном [законодательством](garantF1://12025268.21902) и коллективными договорами Организаций.

В рамках плановой выездной проверки экспертами управления запрошены карты специальной оценки условий труда. Согласно картам по результатам оценки труда определен список профессий, по которым необходима повышенная оплата труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Процент доплаты за вредные и тяжелые условия труда определены Приложением № 3 к коллективному договору ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы, дополнительным соглашением продлен срок действия коллективного договора до 31.12.2018 года, который зарегистрирован в КГКУ ЦЗН г. Барнаула 10.03.2017 № 52/17.

Сумма доплаты за вредные и тяжелые условия труда экспертами управления была рассчитана путем произведения окладной части по вышеперечисленным профессиям и процента доплаты.

Процент выплат, связанный с режимом работы определен к общей сумме окладной части Общества и сумме доплаты за вредные и тяжелые условия труда экспертами сформирован в размере 1,47 %.

=1,47%

По остальным надбавках, связанных с режимом или условиями труда обосновывающие документы филиалом не представлены.

Учитывая отсутствие документов, на основании которых можно сделать вывод об обоснованности (и экономически обоснованном размере) данных расходов, эксперты полагают, что, с одной стороны, расходы по данной статье являются необходимыми для осуществления деятельности компании, а с другой – необоснованными ввиду не представления информации.

По мнению экспертов управления, доплата за работу в ночное время и за работу в выходные и праздничные дни необходима персоналу, который осуществляет работу по сменному графику. Согласно штатному расписанию, к этой численности относятся диспетчера, электромонтеры оперативно-выездной бригады, электромонтеры по обслуживанию подстанций и дежурные электромонтеры подстанций.

Для остального персонала за работу в выходные и праздничные дни в соответствии с Трудовым кодексом предусмотреть предоставление другие дни отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

При расчете доплат за работу в ночное время и за работу в выходные и праздничные дни экспертами управления использовалась информация представлена на запрос управления от 19.07.2017 № 30-01/П/2998 по своду начислений заработной платы, ведомости начислений заработной платы по должностям, видам начислений и удержаний в разрезе районных электрических сетей и административно - управленческого персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» за 2016 год.

Процент доплаты за работу в ночное время определен к общей фактически начисленной окладной части и суммы доплаты за работу в ночное время диспетчеров и дежурных электромонтеров подстанций экспертами сформирован в размере 2,49 %.

Процент доплаты за работу в выходные и праздничные дни определен к общей фактически начисленной окладной части и суммы доплаты за работу за работу в выходные и праздничные дни диспетчеров и дежурных электромонтеров подстанций экспертами сформирован в размере 0,5 %.

Итого выплаты, связанные с режимом работы приняты в размере 4,46% (1,47%+2,49%+0,5%)

*Выплата по районному коэффициенту и северные надбавки*

Выплаты осуществляются согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.1997г. № 1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края».

Для работающих в южных районах Красноярского края, размер процентных надбавок за стаж работы установлен Постановлением Совмина СССР, ВЦСПС от 24.09.1989 № 794.

*Текущее премирование*

В рамках плановой выездной проверки экспертами управления были выборочно проанализированы приказы о текущем премировании сотрудников Общества за март, ноябрь 2016 года.

Согласно п. 8.1 ежемесячная премия начисляется на должностной оклад за фактически отработанное время и выплат, связанных с режимом работы (доплат за вредные и тяжелые условия труда, доплат за сменный режим работы и доплат за работу в выходные и праздничные).

Согласно штатному расписанию, плановый процент премии составляет 20%, утвержденный приказом ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 № 420-к. Фактический размер премии определяется путем произведения планового размера премий на корректирующий показатель. Учитывая то, что в рамках проверке выборочно произведен анализ выплат премий, процент премий принимаем на уровне данных Общества по фактическому проценту текущей премии за 2016 год в размере 18,8%.

*Вознаграждение за выслугу лет*

Согласно п. 8.4.2.5 Отраслевого тарифного соглашения расходы (средства), направляемые на оплату труда состоят из средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые в том числе состоят из вознаграждения за выслугу лет.

На основания п. 7.7 стандарта организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера работников» вознаграждение за выслугу лет выплачивается работникам ежемесячно и исчисляется в процентах от тарифной ставки (оклада), пропорционально фактически отработанному времени в следующих размерах.

| Стаж работы, дающий право на получение вознаграждения за выслугу лет | Размер вознаграждения от должностного оклада в % | |
| --- | --- | --- |
| Минимальный размер | Максимальный размер |
| от 1 до 3 лет | 5,0 | 7,5 |
| от 3 до 5 лет | 8,0 | 11 |
| от 5 до 10 лет | 10,8 | 16 |
| от 10 до 15 лет | 12,5 | 24 |
| свыше 15 лет | 15,0 | 30 |

Согласно штатному расписанию максимальный процент вознаграждения за выслугу лет установлен на уровне 15 %

Для расчета общего процента вознаграждения за выслугу лет экспертами управления определен к общей суммы окладной части к сумме вознаграждений за выслугу лет в размере 14,54%.

=14,54 %

*Выплаты по итогам года*

В соответствии с пп. е п. 3.12 Отраслевого тарифного соглашения в Организациях устанавливаются системы материального стимулирования работников, учитывающие достижение в отчетном году Организацией намеченных финансовых результатов.

Согласно п. 8.2.2. стандарта организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера работников» условиями для выплаты премии являются:

а) достижение установленного бизнес-планом филиала финансового результата;

б) не превышение планового значения фонда оплаты труда по бизнес- плану филиала с учетом резервов под оценочные обязательства на годовое премирование. Не превышение планового фонда оплаты труда рассчитывается отдельно по каждому источнику возникновения затрат (отдельно по себестоимости, отдельно по прибыли, отдельно по инвестициям).

Плановые и фактические показатели необходимые для расчета выплат по итогам года филиалом не представлены.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Фактический размер фонда оплаты труда филиала «Алтайэнерго», согласно представленной формы 1.6 раздельного учета составил 1 336 866 тыс. руб., который превышает плановый размер фонда оплаты труда с учетом индекса изменения активов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) учтенного в необходимой валовой выручки на 2016 год в размере 1 183 972,8 тыс. руб.

В связи с превышением планового значения фонда оплаты труда за 2016 год выплаты по итогам года на 2018 год принимаются в нулевом значении.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Расходы на оплату труда» за 2016 и на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности филиала «Алтайэнерго».

За 2016 год: (3174 чел.+(293чел.+94чел.)\* 94,4%)\*28,3 тыс. руб.\*12 мес. = 1 202 073,8 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Расходы на оплату труда» по филиалу «Алтайэнерго» составила 1 449 427, 87 тыс. руб. (3174 чел. + (293чел. + 94чел.) \*94,4%)\*34,13 тыс. руб.\*12 мес.).

Расчетная величина расходов по статье «Расходы на оплату труда» по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» составила 25 859,4 тыс. руб. (56 чел\*40,76 тыс. руб.\*12 мес. \*94,4%).

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы по статье «Расходы на оплату труда» Управлением по тарифам приняты в размере 1 418 194,5 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Размер заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов по статье «Расходы на оплату труда» 2 066 509,50 тыс. руб., что на 958 686 тыс. руб. (86 %) выше суммы расходов, учтенной в тарифах в 2017 году (2 066 509,50 тыс. руб. - 1 107 823,5 тыс. руб.). Фактические расходы филиала «Алтайэнерго» на оплату труда за 2017 год согласно таблице 1.6 составили 1 522 538,0 тыс. руб., в том числе 1 452 533,0 тыс. руб. на услуги по передаче электрической энергии (рост к утвержденному размеру 23,7%).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» предлагает принять в тарифах увеличение фонда оплаты труда на 2018 год по отношению к фактическим расходам за 2016 год за счет следующих факторов:

* + увеличение численности с 3 532 человек до 4 384 человек;
  + повышение денежных выплат на 1 работника с 26 137,8 руб. до   
    37 588,8 руб.

На регулируемый период 2018 - 2022 годы филиалом «Алтайэнерго» заявлена численность в количестве 4 384 человек с увеличением по отношению к численности учтенной в первом долгосрочном периоде регулирования (3 532 чел.) на 852 человека (+24%) из расчета по установленным нормативам экспертной организацией ОАО «ЦОТэнерго».

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявленных расходов на оплату труда Исполнитель отмечает, что заявленная филиалом численность не подтверждается представленными документами, также отсутствуют материалы, подтверждающие выполнение бизнес-плана, для целей обоснования годового премирования.

В отношении расчета расходов на «Расходы на оплату труда» на 2019 год, выполненного Управлением по тарифам Исполнитель отмечает следующее:

* при определении расходов на оплату труда ММТС за 2018 год определена исходя из суммы уровня ММТС за 2 полугодие 2017 и уровня ММТС за 2 полугодие 2017 с учетом ИПЦ 103,7%;
* Управлением по тарифам в расчет выплат, связанных с режимом работ не включены выплаты, связанные с совмещением должности и надбавки за работу с секретными материалами, что привело к образованию недополученных доходов филиала;
* Управлением по тарифам не корректно принят базовый уровень фактической численности работников. Количество работников, принимаемое к учету в расчете фонда оплаты труда по филиалу на 2018 год (3 561), не отражено в представленных в Управление по тарифам документах;
* тарифный коэффициент определен Управлением по тарифам исходя из уровня, принятого в расчет затрат на оплату труда при формировании базового уровня ПР на 2012-2017 гг. Однако, данное решение противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178 устанавливающее, что «регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования». Таким образом, тарифный коэффициент должен был быть определен за последний расчетный период регулирования - 2016 год;
* Управлением по тарифам процент выплат вознаграждений за выслугу лет принят ниже, уровня установленного ОТС.

Исполнитель провел анализ представленных статистических форм за 2016 год, согласно которому фактическая численность персонала на осуществление деятельности по передаче электрической энергии определена в пределах 3 174 - 3 744 человек.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **форма П-4** | **форма 1-Предприятие** | **форма 1.6 раздельный учет** | **Утв. Штатное расписание на 01.01.2016** |
| Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Численность работников списочного состава, чел. |
| 3 586 | 3 601 | 3 174 | 3 744 |

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Статистические формы отражают сведения в целом по организации и по фактическим видам экономической деятельности о численности работников и начисленной заработной плате за отчетный месяц или за период с начала года; о количестве отработанных человеко-часов и выплатах социального характера - ежеквартально, за период с начала года, тем самым являются подтверждением фактической численности работников.

Исполнитель, руководствуясь данными формы П-4, считает обоснованной численность работников, задействованных при осуществлении регулируемого вида деятельности «передача электрической энергии» филиала «Алтайэнерго» в 2016 году в количестве 3 586 человек.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника принята Управлением по тарифам 34 126,7 руб./чел в мес., что на 9% ниже предложения филиала «Алтайэнерго» - 37 459,6 руб./чел в мес. в связи с различным подходом к расчету ставки ММТС, тарифного коэффициента, величины доплаты стимулирующего и компенсационного характера, а также учтенным коэффициентом индексации расходов (ИПЦ).

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам размера оплаты труда на 1 работника в месяц Исполнителем выполнен расчет на основании положений п. 26 Основ ценообразования № 1178 исходя из следующих параметров:

1. среднемесячная тарифная ставка ППП по филиалу «Алтайэнерго» -   
   37 638,7 руб./чел. в мес. определена исходя из:

* ММТС на 2018 год в размере 7 952 руб./чел. в мес. Тарифная ставка рассчитана исходя из величины среднегодовой тарифной ставки рабочего 1-го разряда 7 668 руб. за 2017 г. (согласно информационным письмам ОРАЭЛ), индекса потребительских цен Министерства экономического развития – 1,037% (соответствует параметрам действующего на момент принятия решениям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации официально опубликованного 27.10.2017);
* тарифного коэффициента соответствующего ступени по оплате труда – 2,5 (исходя из фактического среднего значения коэффициента за 2016 год);

1. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате приняты в соответствии с фактическими данными за 2016 г. (на основании п. 26 Основ ценообразования № 1178 «регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом фактического объема фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования» и положениями ОТС:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 15,9%;
* текущее премирование в размере – 29,4%;
* вознаграждений за выслугу лет – 11,3%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 5,3%;
* выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 17,4% (15-20% в некоторых районах Алтайского края, утв. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 27.07.1959 № 527/13 и постановлением Правительства РФ [от 27.12.97 № 1631](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=26023&utm_source=buhonline&utm_medium=banner&utm_campaign=normativ-link-normativ-buhonline&utm_content=tag-raschety-s-rabotnikami&utm_term=pub15043&utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru&promocode=0957)).

Оплата труда Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в месяц определена Исполнителем на уровне 56 669,9 руб./мес. с учетом северных надбавок - 40%, годового премирования - 33%, и выплат связанных с режимом работы - 12,5% (на минимальном уровне по ОТС), остальные доплаты приняты на уровне филиала.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен экономически обоснованный базовый уровень расходов по статье «расходы на оплату труда» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 - 2022 гг. (на момент принятия решения (29.12.17)) в размере 1 655 619,3 тыс. руб., что на 237 125,6 тыс. руб. выше принятого Управлением по тарифам уровня 1 418 194,5 тыс. руб.

Согласно «Положению об оплате труда, мотивации, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников» (далее - Положение об оплате труда) оплата труда при отклонении от нормальных условий включает в себя выплаты:

* за работу в выходные или нерабочие дни;
* за работу за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;
* за совмещение профессий (должностей), расширенную зону обслуживания, увеличенный объем работ;
* за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника;
* за работу в ночное время;
* за работу с вредными, особо вредными и опасными условиями труда и др.

По мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования согласно штатному расписанию.

Прочие выплаты, в том числе за совмещение профессий (должностей), расширенную зону обслуживания, увеличенный объем работ, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, за работу с вредными, особо вредными и опасными условиями труда и др. по штатному расписанию составили 15,9%.

Согласно Положению об оплате труда показатели премирования утверждается приказом генерального директора, заместителя генерального директора - директором филиала. В Положении об оплате труда указано, что условиями для выплаты годовой премии являются достижение установленного бизнес-планом финансового результата или не превышение планового значения фонда оплаты труда по бизнес-плану филиала с учетом резервов под оценочные обязательства на годовое премирование.

Учитывая, что процент выплат по итогам года согласно ОТС составляет не менее 33%, а фонд выплат по итогам года формируется в соответствии с результатами деятельности организации, сумму расходов на выплаты по итогам года филиала «Алтайэнерго» на 2018 год Исполнитель предлагает учесть согласно фактических данных - 5,3%. В связи с отсутствием информации по годовому премированию Исполнительного аппарата, Исполнителем процент премирования принят в расчет в соответствии с минимальным значением, указанным в ОТС (33 %).

Текущее премирование в филиале «Алтайэнерго» установлено приказом от 11.08.2014 № 420, согласно которому ежемесячный размер премии составляет - 20 %, квартальный размер премий - 40%, таким образом текущее премирование установлено на уровне - 40 %. Фактическое премирование за 2016 год составило 18,8 % в соответствии с фактической численностью персонала на момент начислений. Исполнитель считает обоснованным принять к учету уровень текущего премирования согласно установленному ЛНА с учетом поправки, определенной по факту 2016 года, в размере 29,4 %.

Исполнитель также отмечает, что тарификация рабочих, имеющих квалификационные разряды, должна осуществляться в диапазоне 1:8 тарифной сетки Единого тарифно-квалификационного справочника и в соответствии с требованиями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, который сохраняет роль нормативного документа для предприятий любой организационно-правовой формы. При этом, при определении среднего тарифного коэффициента, соответствующей средней ступени по оплате труда, для определения должностных окладов работников, учтенных в НВВ, максимальные тарифные коэффициенты для руководителей предприятия устанавливаются на крупных предприятиях, при шкале тарифных коэффициентов с диапазоном 1:18, что позволяет учесть объемные показатели (масштаб руководимого объекта) предприятий и подразделений.

Необходимо также отметить, что Управлением по тарифам выплаты за выслугу лет рассчитаны выше размера предложенного на 2018 год филиалом «Алтайэнерго», что может послужить основанием к пересмотру фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов при проверке федеральной антимонопольной службой РФ исполнения приказа от 11.12.2018 № 1728/18.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам уровня величины базового уровня подконтрольных расходов по статье «расходы на оплату труда» на основании вышеизложенного Исполнителем проведен расчет экономически обоснованного размера расходов по данной статье с учетом положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178, в формате таблицы № П 1.16 приложения № 1 Методических указаний № 20-э/2.

| № п. п. | Показатели | Ед. изм. | факт 2016 года | Предложение на 2018 год | Утверждено Управлением на 2018 год | Принято Управлением по ИА на 2018 год | Расчет Исполнителя ФОТ на ИА на 2018 год | Расчет Исполнителя на 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Численность | чел. | 3 586 | 4 384 | 3 561 | 56 | 56 | 3 586 |
| 1.1. | Численность ППП | чел. | 3 586 | 4 384 | 3 561 | 56 | 56 | 3 586 |
| 2. | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1-го разряда | руб./чел | 6 101,0 | 7 937,3 | 7 898,5 | 7 898,5 | 7 668 | 7 668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,1 | 1,0 |  |  | 1,037 | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1-го разряда с учетом дефлятора |  | 6 414,0 | 8 255,0 |  |  | 7 951,7 | 7 951,7 |
| 2.4. | Средняя ступень по оплате труда |  | 8 | 8 | 7 | 7 | 8 | 8 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,5 | 2,5 | 2,66 | 2,66 | 2,5 | 2,5 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка | руб./чел | 16 067,0 | 20 678,7 | 21 009,9 | 21 009,9 | 19 879 | 19 879 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы в условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 15,9 | 15,9 | 4,5 | 4,5 | 12,5 | 15,9 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб./чел | 2 561,0 | 3 296,2 | 937,0 | 937,0 | 2 485 | 3 160,8 |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 18,8 | 18,8 | 18,75 | 18,75 | 50 | 29,4 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб./чел | 3 492,8 | 3 492,8 | 4 115,06 | 4 115,06 | 11 182 | 6 773,8 |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 11,3 | 11,3 | 14,54 | 14,54 | 11,3 | 11,3 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб./чел | 1 818,8 | 2 340,8 | 3 055,16 | 3 055,16 | 2 246 | 2 246 |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 5,3 | 5,3 | 0,0 |  | 33 | 5,3 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб./чел | 843,7 | 1 085,8 | 0,0 |  | 6 560 | 1 054 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплат | % | 17,4 | 17,4 | 17,21 | 40,0 | 40,0 | 17,4 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб./чел | 4 322,20 | 5 562,80 | 5 009,61 | 11 646,88 | 14 317 | 5 202 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб./чел | 29 105,5 | 37 459,6 | 34 126,7 | 40 764,07 | 56 669,9 | 37 638,7 |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | Выплаты социального характера за счет себестоимости | тыс. руб. | 5 281,60 | 6 797,40 |  |  |  |  |
| 3.3. | Итого средства на оплату труда ППП | тыс. руб. | **1 257 750,8** | **1 977 474,1** | **1 458 303,** | **27 393,45** | **38 082,17** | **1 619 669,7** |
|  | **Итого средства на оплату труда ППП на услуги по передаче эл.энергии** | тыс. руб. | **79 114,70** | **89 035,40** | **1 449 427,9** | **27 393,45** | **35 949,6** | **1 619 669,7** |
| 7 | **Итого средства на оплату труда с ИА** | тыс. руб. | **1 336 865,5** | **2 066 509,5** | **1 475 287,3** | **25 859,42** | **36 949,6** | **1 655 619,3** |
|  | **Итого средства на оплату труда с ИА с учетом метода сравнения аналогов** | тыс. руб. |  |  | **1 418 194,5** |  |  |  |

В виду того, что Управлением по тарифам нарушены положения п. 26 Основ ценообразования № 1178, а именно тарифный коэффициент, выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета расходов на оплату труда определены не за последний расчетный период регулирования (2016 год), а также Управлением по тарифам не учтены все представленные филиалом «Алтайэнерго» обосновывающие документы в материалах заявки, включая формы статистики. Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно исключены из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 гг. расходы на оплату труда в размере 237 424,77 тыс. руб. (1 655 619,3 тыс. руб. - 1 418 194,5 тыс. руб.).

Исполнитель также отмечает, что в соответствии с нормативными документами установленный базовый уровень подконтрольных расходов подлежит ежегодной индексации, что приводит к ежегодному увеличению величины «необоснованно исключенных» Управлением по тарифам расходов по статье «Расходы на оплату труда».

### Прочие расходы

Согласно п. 28 Основ ценообразования №1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Величина прочих расходов, заявленных филиалом для включения в подконтрольные расходы, составляет 997 507,7 тыс. руб.

**Ремонт основных фондов**

Ремонт электрооборудования предусматривает выполнение комплекса работ, направленных на обеспечение исправного состояния оборудования, надежной, безопасной и экономичной его эксплуатации, проводимых с определенной периодичностью и последовательностью, при оптимальных трудовых и материальных затратах.

Комплекс проводимых работ включает:

- проведение планового и аварийно-восстановительного ремонта оборудования;

- контроль качества выполняемых работ в процессе ремонта и контроль качества отремонтированного оборудования;

- своевременное обеспечение ремонтных работ материалами, запчастями и комплектующим оборудованием;

- анализ параметров технического состояния оборудования до и после ремонта по результатам испытаний;

- установление оптимальной периодичности и продолжительности проведения капитальных, средних и текущих ремонтов, периодичности технического обслуживания, учитывающей конкретные условия эксплуатации.

Организация и планирование ремонта объектов электрических сетей, зданий и сооружений осуществляется на основе оценки их технического состояния, при этом контроль состояния выполняется с периодичностью и в объеме, установленными нормативно-технической документацией.

Нормативные документы, регламентирующие деятельность энергопредприятия при планировании и выполнении ремонтно-эксплуатационных работ:

- СО 34.04.181-2003 Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей;

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации

- Правила устройства электроустановок (ПУЭ);

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации СО 153-34.20.501-2003: /Утв. Приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003г. №229; Зарегистрировано Министерством юстиции РФ от 20.06.2003г. № 4799. - М.: СПО ОРГРЭС, 2003г./;

- Правила организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей СО 34.04.181-2003: /Утв. ОАО РЭС «ЕЭС России» 25.12.2003г;

- Объемы и нормы испытаний электрооборудования СО 34.45-51.300-97;

- Инструкция по эксплуатации воздушных линий электропередачи 35-800;

- Инструкция по техническому обслуживанию и капитальному ремонту воздушных линий электропередачи напряжением 0,38-20 кВ с неизолированными проводами;

- Инструкция по техническому обслуживанию и ремонту воздушных линий электропередачи напряжением 0,38 кВ с самонесущими изолированными проводами.

Капитальный ремонт ВЛ с железобетонными и металлическими опорами проводится не реже 1 раза в 12 лет, на В Л с деревянными опорами - не реже 1 раза в 6 лет. Капитальный ремонт ТП, РП, СП - с периодичностью 6-10 лет. Сроки ремонта оборудования ПС 35-1 ЮкВ планируются в соответствии с заводскими инструкциями, рекомендациями заводов- изготовителей оборудования, в зависимости от технического состояния по результатам диагностики.

Внеплановые, аварийно-восстановительные работы, работы по устранению замечаний надзорных органов выполняются по факту возникновения технологических нарушений в работе энергосистемы либо получению предписаний

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Стоимость ремонтов определяется по сметам, составляемым на основе прейскурантов, сборников укрупненных единичных расценок, каталогов цен на работы по ремонту объектов электрических сетей. По работам, не включенным в указанные документы, сметы составляются на базе отраслевых или местных норм времени, калькуляции затрат или с использованием единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтные работы.

Ремонтная программа филиала в 2016 году выполнена по прямым

затратам на сумму 224 261,3 тыс. руб., в том числе

- затраты на ТМЦ без учета ГСМ – 201 121 тыс. руб.;

- затраты на работы, выполненные подрядным способом 23 140 тыс. руб. (в том числе по передаче электрической энергии 22 284 тыс. руб.).

Выполнение ремонтной программы 2016 года в физическом выражении:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид оборудования | Запланировано | Выполнено | % выполнения |
| ВЛ 35-110кВ | 1 614,71 км. | 2 989,36 км. | 185% |
| ВЛ 0,4-10кВ | 8 839,38 км. | 10 858,12 км. | 123% |
| ПС 35-110кВ | 201 шт. | 201 шт. | 100% |
| ТП 6(10)/0,4кВ | 1 824 шт. | 1 863 шт. | 102% |

Планы материально-технического снабжения составляются в соответствии с планами-графиками ремонта объектов электрических сетей.

На основании потребности в материалах и оборудовании проводятся торгово-закупочные процедуры, по результатам которых заключаются договоры поставки товарно-материальных ценностей. Договоры на поставку материалов представлены в томах 2-18.

Ремонтная программа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год по прямым затратам сформирована на сумму - 236 185 тыс. руб. (рассчитана с учетом индексации ожидаемых затрат 2017 года на 4%), в том числе:

- по статье «Материалы на ремонт» без учета ГСМ - 216 405 тыс. руб.,

- по статье «Услуги подрядных организаций» - 19 780 тыс. руб. (ремонт автотранспортной техники - 19 521 тыс. руб., автоуслуги - 259 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам проанализированы фактические затраты Общества по ремонту основных средств за 2012-2016 годы. Фактические затраты на ремонт составили:

тыс. руб.

|  | 2012 | | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | | 2018 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | факт | Факт | факт | Факт (том т2 с. 8) | Факт (раскрытие) | Предложение филиала «Алтайэнерго» |
| Материальные расходы на ремонт | 203 427,6 | 191 251,9 | 257 417,9 | 211 561,2 | 250 528,7 | 201 121,0 | 233 821,8 | 216 405,0 |
| Затраты на ремонт подрядным способом |  |  |  | 43 670,7 | 16 443,3 | 23 140,0 | 22 362,1 | 19 707,0 |
| Материальные расходы с учетом затрат на подрядные организации | 203 427,6 | 191 251,9 | 257 417,9 | 255 231,9 | 266 972,0 | 224 261,0 | 256 183,9 | 236 112,0 |
| Количество у.е. | 172026,16 | 169027,32 | 169523,67 | 168571,8 | 169140,21 | 172360,9 | 172360,9 | 172360,9 |
| Фактические затраты на ремонтные работы,  тыс. руб./у.е. | 1,18 | 1,13 | 1,52 | 1,51 | 1,58 | 1,30 | | 1,37 |

\* Данные за 2012-2015 годы сформированы на основании раскрытия информации Общества в соответствии с Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг), за 2016 год, согласно представленных данных в материалах тарифного дела.

Управлением по тарифам на 2012 год учтены затраты на ремонт основных фондов в размере 203 427 тыс. руб., на 2018 год филиалом предлагается учесть затраты на ремонтные работы в размере 236 112 тыс. руб., увеличение расходов на ремонтные работы за период с 2012 года по 2018 год по данным Общества составит 12 %.

Проведенный анализ исходных данных отраженных в форме утвержденных приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э, данных формы 1.6, утвержденной приказом Минэнерго от 13.1.2011 № 585 расходы по статье «ремонтные работы» в 2016 году составили 233 821,8 тыс. руб., в том числе ГСМ 22 701 тыс. руб.

Таким образом, материальные расходы согласно данным по раскрытию информации без учета ГСМ в 2016 году составили в размере 201 121 тыс. руб.

В отношении затрат осуществляемые подрядным способом при проведении анализа раздельного учета и раскрытия информации сетевой организации за 2016 год определено следующее:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Согласно материалам тарифного дела (том. Т1 с3, с. 8) и в соответствии с формой раздельного учета (Таблица 1.6, утвержденная приказом Минэнерго от 13.1.2011 № 585** | **Согласно форм раскрытия информации опубликованных на сайте филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»** | **Том Т1 стр. 4 материалов тарифного дела (пояснительная записка)** | **Расчет затрат по статье «услуги подрядчиков…» за 2016 год, Т1**  **стр. 11-12** |
| Расходы на ремонт подрядным способом | 22 116 | 22 362 | 23 140 | 23 140 |
| в т.ч затраты на ремонт транспорта исполнительного аппарата (относимые на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 70 | - | - | - |
| В т. ч. затраты не относящиеся в к передаче электрической энергии | - | - | 856 | - |

На основании проведенного анализа определено, что филиалом в раскрытии информации в соответствии с формой, утвержденной приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э, данными раздельного учета таблицы 1.6, утвержденной приказом Минэнерго от 13.1.2011 № 585, а также в материалах тарифного дела по обоснованию фактических затрат на ремонтные работы представлены различные данные (22 116 тыс. руб. по форме 1.6, 22 362 тыс. руб. согласно раскрытию информации, 23 140 тыс. руб. согласно пояснительной записке). Анализ исходных данных показал, что филиалом представлена недостоверная информация, а также отсутствие раздельного учета по регулируемым видам деятельности.

Филиалом не были представлены утвержденные в установленном порядке формы первичных документов регламентирующие ремонтные работы.

План ремонтов зданий и сооружений на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» содержит информацию об планируемых объемах ремонтных работ в стоимостном выражении и в физическом объеме работ (м2, м3, шт.), объектах и видах ремонтных работ. При этом план работ не содержит таких показателей таких как дата вводы в эксплуатацию, нормативный срок службы, периодичность капитального и текущего ремонта, произведенной реконструкции (при наличии). В строке примечание указаны основания включений мероприятий в план ремонтов на 2018 год таких как: Акт общего технического осмотра ЗИС, акты внеочередного осмотра, многолетнего плана ремонтных работ, мероприятий по устранению дефектов ТВК (тепловизионного контроля) в рамках проведенного энергетического обследования.

Исследовав характер планируемых работ, эксперты Управления по тарифам пришли к выводу, что часть ремонтных работ зданий и сооружений фактически используется исключительно для оказания услуг по передаче электрической энергии, другая часть мероприятий может относится в определенной доле затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, затраты филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в отношении ремонта зданий и сооружений на 2018 год относятся как для оказания услуг по передаче электрической энергии, так и на другие виды деятельности.

План ремонтов зданий и сооружений на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» содержит информацию об планируемых объемах ремонтных работ в стоимостном выражении и в физическом объеме работ (м2, м3, шт.), объектах и видах ремонтных работ. При этом план работ не содержит показателей таких как дата ввода в эксплуатацию, нормативный срок службы, периодичность капитального и текущего ремонта, произведенной реконструкции (при наличии). В строке примечание указаны основания включений мероприятий в план ремонтов на 2018 год таких как: Акт общего технического осмотра ЗИС, акты внеочередного осмотра, многолетнего плана ремонтных работ, мероприятий по устранению дефектов ТВК (тепловизионного контроля) в рамках проведенного энергетического обследования.

Представленная ремонтная программа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год содержит информацию о кратком наименовании, стоимости и объеме ремонтных работ. При этом в указанном плане работ отсутствует информация об конкретных объектах электросетевого хозяйства, которые подлежат ремонту на первый год второго долгосрочного периода регулирования 2018 год.

Изучив ремонтную программу ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год определено следующее:

Планируемая стоимость материалов составляет 240 464 тыс. руб., что выше предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки на первый год второго долгосрочного периода регулирования на 24 059 тыс. руб. (216 405 тыс. руб.)

Планируемая стоимость подрядных работ составляет 20 616 тыс. руб., что выше предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки на первый год второго долгосрочного периода регулирования на 909 тыс. руб. (19 707 тыс. руб.).

Согласно пункту 1.3 ремонтной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год планируется осуществить мероприятия по повышению надёжности работы распределительной сети, а именно планируется осуществить замену неизолированных проводов на изолированные/защищенные стоимость которых составит 2 329 тыс. руб.

Согласно пункту 32 Основ ценообразования № 1178 мероприятия по повышению надёжности работы распределительной сети могут учитываться исключительно на основании утверждённой инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Плановые затраты филиала на 2018 год по выполнению работ по повышению надежности распределительной сети в размере 2 329 тыс. руб. не могут быть приняты согласно пункту 32 Основ ценообразования № 1178.

В представленной филиалом «Алтайэнерго» пояснительной записке за 2016 год указано (том Т1 с 8), что подрядным способом были произведены ремонтные работы, относящиеся на прочую инвестиционную и прочую в размерах 843 тыс. руб. и 13 тыс. руб. соответственно, а также затраты на ремонт исполнительного аппарата в размере 70 тыс. руб.

В пояснительной записке также указано, что филиалом составляются перспективные (пятилетние) графики ремонта объектов электрических сетей, на основании которых составляются годовые планы-графики ремонтов объектов электрических сетей с укрупненными объемами ремонтных работ. Указана периодичность ремонтов электросетевого хозяйства.

Стоимость ремонтов по данным филиала «Алтайэнерго» определяется сметными расчетами.

Управлением по тарифам по результатам анализа информации, представленной филиалом «Алтайэнерго» в рамках проводимой плановой выездной проверки определено:

Затраты на ремонт зданий и сооружений необходимо относить как на услуги по передаче электрической энергии, так и на другие виды деятельности.

Перспективные (пятилетние) графики капитальных ремонтов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не соответствуют второму долгосрочному периоду регулирования 2018-2022 годы и не содержат информации о стоимости ремонтных работ, что не позволяет оценить объем и стоимость ремонтных работ на 2018-2022 годы.

В ремонтной программе на 2018 год отсутствует информация об конкретных объектах электросетевого хозяйства подлежащих ремонту, в мероприятия включены работы по повышению надежности распределительной сети на сумму   
2 329 тыс. руб., которые в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 должны финансироваться за счет инвестиционной программы.

Стоимость ремонтных работ согласно ремонтной программе на 2018 год в размере 261 080 тыс. руб. не соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки на первый год второго долгосрочного периода регулирования которое составляет 236 112 тыс. руб.

Экспертами проведен анализ информации представленной филиалом «Алтайэнерго» в пояснительной записке в части документов, которыми руководствуется филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при планировании и проведении ремонтных работ в 2016 году и на 2017-2018 годы (том Т1 стр. 1-2).

Для обоснования фактических ремонтных работ, произведенных подрядным способом за 2016 год филиалом представлен «Расчет затрат по статье «Услуги подрядчика по ремонту оборудования, зданий и сооружений, автотранспорта за 2016 год» (том Т1 стр. 11-12) в котором указано краткое наименование проделанной работы, реквизиты договора, сумма по договору и сумма фактически понесенных затрат.

Для обоснования фактических ремонтных работ, произведенных хоз. способом за 2016 год филиалом представлен «Годовой план-график выполнения ремонтных работ» (том Т1 стр. 13-589) в котором указано наименование объекта, способ выполнения ремонта, дата выполнения работ, краткое наименование работы, стоимость ТМЦ без НДС).

Филиалом представлены документы о фактически проведенных ремонтных работах относящиеся на содержание исполнительного аппарата (договор об оказании услуг по техническому обслуживанию автомобиля от 27.08.2008 № 38/08, заказ-наряд с нулевой стоимостью работ, акт выполненных работ по ремонту автомобиля на сумму 402 708,5 руб.

Филиалом представлен объектный план ремонтных работ на 2017 год (подрядным способом – том Т2, стр. 2, хоз. способом том Т2 стр. 3-511). Филиалом в нарушении пункта 17 Правил не представлен план ремонтных работ на 2018 год и новый долгосрочный период регулирования.

В плане ремонтных работ на 2017 год отсутствует информация о необходимости проведения того или иного ремонта (дата последнего ремонта, акты осмотров объектов электросетевого хозяйства, дефектные ведомости, документы о проведенном техническом освидетельствовании объектов электросетевого хозяйства).

Представленные в пояснительной записке информация о планируемых затратах на 2018 год не подкреплены обосновывающими документами, поскольку отсутствуют обосновывающие документы на выполнение ремонтных работ на объекты электросетевого хозяйства и документы о необходимости их проведения (отсутствует план ремонтов на 2018 год, дефектные ведомости, информация о последнем ремонте и тд.).

В качестве обоснования ремонтах работ на 2018 год филиалом «Алтайэнерго» в пояснительной записке указано (том Т2, с 7), что затраты на 2018 год сформированы исходя из индексации в размере 4% от ожидаемых затрат 2017 года.

Таким образом, филиалом «Алтайэнерго» не доказана необходимость и экономическая обоснованность проведения ремонтных работ на 2018 год, поскольку отсутствует информация о по объектном составе работ, что не позволяет сделать вывод об экономической целесообразности проведения ремонтных работ хозяйственным способом.

Экспертами проведен анализ фактически проведенных ремонтных работ, выполняемых хозяйственным способом филиала за 2016 год на основании представленных материалов (том Т3-Т192), а также с учетом дополнительных материалов, представленных филиалом письмом от 12.10.2017 №1.1/10/12593-исх по запросу управления по тарифам от 04.10.2017 №30-01/ИП/3981.

В ходе проведенного анализа предложений экспертами исключены затраты филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на выполнение ремонтных работ хозяйственным способом за 2016 год в размере 18 790,3 тыс. руб.

Работы исключены по следующим основаниям:

| Краткое наименование работ | Сумма, тыс. руб. |
| --- | --- |
| Капитальный ремонт (увеличение габарита) | 3,68 |
| Замена деревянной траверсы на металлическую | 32,76 |
| Дополнительное оборудование (опоры, КЗ и ЗС бандажи и т. д.) | 647,41 |
| Мероприятия по энергосбережению | 8 451,07 |
| Замена масляного выключателя на вакуумный | 177,13 |
| Замена голого провода на защищенный | 107,14 |
| Замена деревянной опоры на железобетонную | 32,23 |
| Детали Б\У | 8 795,26 |
| Замена деревянного анкера на железобетонный | 392,17 |
| Ремонт зданий и автотранспорта (исключено в доле 0,993% как затраты которые не относятся к передаче электрической энергии) | 151,45 |
| Итого | 18 790,3 |

Таким образом, экспертами Управления по тарифам исключены необоснованные ремонтные работы в размере 18 790,3 тыс. руб. поскольку указанные выше работы изменяют технические характеристики сетей, являются модернизацией/реконструкцией, и мероприятиями по энергосбережению, также имеет место быть использование повторно материалов уже использованных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Работы по замене масляных выключателей на вакуумные относятся к реконструкции и модернизации поскольку вакуумный выключатель значительно отличается от масляного, должен привести к изменению стоимости основных средств, поскольку вакуумные выключатели обладает более улучшенными характеристиками в сравнении с масляными, а именно:

- высокая коммутационная износостойкость и сокращение расходов по обслуживанию. Без ревизий и ремонтов число отключений рабочих токов вакуумным выключателем достигает 20 тысяч, а отключений токов КЗ составляет 20 — 200 в зависимости от значений токов и типа выключателя. На масляных же выключателях ревизия проводится после 500 — 100 отключений в рабочем режиме и 3 — 10 отключений токами КЗ;

- быстродействие и увеличенный механический ресурс. Главная причина этого — ход контактов дугогасительной вакуумной камеры составляет не более 6 — 10 мм, против 100 — 200 мм в масляных, поскольку прочность вакуума на электрический пробой значительно превосходит электрические прочности масляную среду;

- автономность работы. Вакуумная дугогасительная камера не нуждается в пополнении дугогасящей среды, что снижает, в том числе, расходы на эксплуатацию вакуумного выключателя в сравнении с масляными.

- безопасность и удобство эксплуатации. При одинаковых номинальных параметрах коммутируемых токов и напряжений, масса вакуумного выключателя значительно ниже, чем у масляных выключателей. А малая энергия привода, небольшие динамические нагрузки и отсутствие утечки газов, масла обеспечивает бесшумность работы, экологическую безопасность и высокую пожарную и взрывобезопасность, возможность работы в средах с высокой агрессивностью.

В соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.

Соответственно работы по изменению характеристик объектов электросетевого хозяйства являются модернизацией (реконструкцией) и не могут быть отнесены, как ремонтные работы и исключены экспертами, как экономически необоснованные.

В отношении мероприятий по энергосбережению экспертами исключены затраты на материалы на приобретение приборов учета и монтаж проводов СИП по следующим основаниям.

В обосновывающих материалах (том Т3-Т192) в ведомостях неисправностей объектов указано в графе «вид дефекта» - мероприятия по энергосбережению.

Монтаж проводов марки СИП приводит к энергосбережению, а также модернизации оборудования (замена голого провода на СИП). В представленных филиалом дополнительных материалах в строке «текст заказа» указано «замена голого провода на защищенный», «замена провода на СИП», «мероприятия по ТЭЭ». В ведомостях неисправностей, ни в дополнительно представленном реестре списанных материала не указано, что происходит замена поврежденного провода СИП на аналогичный. В связи с чем экспертами сделан вывод, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» произведен монтаж провода СИП при выполнении мероприятий по энергосбережению, а также при замене провода другой марки на провод СИП, что помимо энергосберегающего мероприятия является еще и модернизацией оборудования.

Согласно части 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении…» при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Таким образом, затраты на выполнения энергосберегающих мероприятий за 2016 год не должны быть профинансированы из тарифных источников, в следствии чего признаны экономически необоснованными в размере 8 451,07 тыс. руб.

Экспертами также исключены используемые детали Б/У отраженные в таблице списанных материалов по осуществлению ремонтных работ хоз. способом в 2016 году в представленной филиалом письмом от 12.10.2017 №1.1/10/12593-исх (опоры, трансформаторное масло и тд.), как экономически необоснованные за 2016 год в размере 8 795,26 тыс. руб. по причине следующего.

Согласно пунктов 5.5.4.1-2.5.4.2 Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» (том 128 с 131) запасные части приходуемые в результате снятия с основных средств в стадии восстановления (реконструкции, модернизации, ремонта) и при ликвидации оцениваются по фактической стоимости последних по времени приобретения аналогичных запасных частей с учетом процента фактического износа приходуемых объектов, в случае отсутствия подобной информации по текущей рыночной стоимости.

Запасные части, приходуемые в результате снятия с основных средств в стадии восстановления, учитываются отдельно от новых запасных частей как материально производственные запасы, бывшие в употреблении.

Таким образом, запасные части с пометкой Б/У согласно учетной политики ПАО «МРСК Сибири» это запасные части приходуемые в результате снятия основных средств в стадии восстановления и при ликвидации, соответственно затраты на приобретение материалов учтены в предыдущих периодах регулирования.

Экспертами исследован представленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» реестр проведенных закупок Общества за 2016 год (том 2. с.11) содержит информацию о закупках материалов на ремонтные работы. Экспертами рассмотрена документация проведенных закупочных процедур за 2016 год и определено следующее: согласно пункту 4.1 Технического задания по всем проведенным закупочным процедурам указано, что «Поставляемая продукция должна быть изготовлена в год поставки или предшествующий ему и быть ранее не использованной».

Согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

Указанная Б/У продукции не приобреталась филиалом ПАО МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2016 году, соответственно данная продукция находилась на балансе организации и была ранее использованная филиалом, соответственно затраты на приобретение данных материалов учтены в предыдущих периодах регулирования. Повторный учет одних и тех же материалов в различные периоды регулирования противоречит пункту 5 Основ ценообразования № 1178 и закреплённому в статье 6 ФЗ «Об энергосбережении» принципу соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Затраты на ремонт автотранспорта и зданий учтены в полном объеме на вид деятельности «передача электрической энергии».

Учитывая, что филиалом не ведется раздельный учет затрат на ремонт автотранспорта и зданий, экспертами произведен расчет затрат на ремонт зданий и автотранспорта в доле относящейся на регулируемую деятельность в размере 99,3 %. Затраты на ремонт зданий и автотранспорта в 2016 году составили 21 635,45 тыс. руб., работы, не относимые на услуги по передаче электрической энергии, составили 151,45 тыс. руб.

Таким образом, согласно проведенному анализу фактических ремонтных работ Общества экспертами определена величина экономически необоснованных ремонтных работ в размере 18 790,3 тыс. руб. при этом экономически обоснованные ремонтные работы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год составили 182 330,7 тыс. руб. (201 121 – 18 790,3).

Учитывая отсутствие надлежащего обоснования планируемых работ на 2018 год экспертами управления определена величина затрат на ремонтные работы хозяйственным способом в размере 196 450,94 тыс. руб. на уровне признанных управлением по тарифам экономически обоснованных затрат 2016 года с учетом ИПЦ 2018/2017, 2017/2016 (182 330,7 \*1,039\*1,037).

Филиалом на 2018 год заявлены затраты на ремонт подрядным способом в размере 19 707 тыс. руб. и рассчитаны путем индексации ожидаемых затрат 2017 года. Затраты филиалом «Алтайэнерго» рассчитаны путем индексации ожидаемых затрат 2017 года на 4% и ниже фактических затрат 2016 года.

Отмечается, что в заявленных затратах Общества на 2018 год отсутствует выполнение ремонтных работ подрядным способом в отношении прочей деятельности. Экспертами управления определена величина расходов Общества на 2018 год в размере доли относящейся на регулируемую деятельность (19 707 \* 99,3 = 19 569,05 тыс. руб.). Ремонтные работы, относимые на прочую деятельность, при этом составили 1 103,59 тыс. руб.

Таким образом, на 2018 год Управлением по тарифам определены затраты на ремонтный фонд в размере 216 019,99 тыс. руб., в том числе материалы на ремонт выполняемых хозяйственным способом – 196 450,94 тыс. руб., на ремонт выполняемых подрядным способом – 19 569,05 тыс. руб.

По методике по определению базового уровня подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов (Методические указания № 421-э) расходы Управлением по тарифам в НВВ на 2018 год учтены в размере 207 871,28 тыс. руб., после пересмотра (27.12.2018) орган регулирования учитывает расходы по данной статье в размере 207 660,15 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают расходы на ремонт основных средств.

Пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при определении расходов на проведение ремонтных работ учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Ремонт основных фондов», заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 факт** | **2018** | **2018** | **Операционные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, тыс. руб.** | |
| **Ремонтная программа** | **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** |
| Ремонт основных фондов | **255 937,8** | **261 080,0** | **236 185,2** | **216 019,99** | **207 660,15** | - 20 165,21 | - 28 525,05 |
| Материалы на ремонт, без ГСМ | 233 821,8 | 240 464,0 | 216 405,2 | 196 450,94 | 188 848,41 | - 19 954,26 | - 27 556,79 |
| Услуги подрядных организаций | 22 116,0 | 20 616,0 | 19 780,0 | 19 569,05 | 18 811,74 | - 210,95 | - 968,26 |

Согласно Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 24.10.2014 № 1831-э по статье «Ремонт» составили 256 183,9 тыс. руб., в том числе: материальные расходы – 233 821,8 тыс. руб., расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом – 22 362,1 тыс. руб.

По данным формы 1.6 «Расшифровка расхода субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» за 12 месяцев 2016 года расходы на ремонт основных средств, относимые на регулируемый вид деятельности, составили 307 263 тыс. руб. включая материальные расходы – 233 822 тыс. руб., расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом – 22 116 тыс. руб. и прочие расходы – 51 325 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» на первый долгосрочный период регулирования (2018 год) сумма по статье «Ремонт основных фондов» заявлена в размере 236 185,02 тыс. руб., на основании ожидаемых расходов в 2017 году и индекса-дефлятора (104,0%), что является ниже фактических затрат 2016 года по статье.

Управлением по тарифам в рамках экономической оценки, представленных филиалом затрат был проведен анализ представленных материалов, согласно которому органом регулирования были выявлены расходы, которые относятся на другие виды деятельности, такие как ремонт зданий и сооружений, а также экспертами Управления по тарифам были выявлены расходы на мероприятия выполнение хозяйственным способом за 2016 год по модернизации/реконструкции электросетевого хозяйства и мероприятия по энергосбережению.

Указанные расходы исключены Управлением по тарифам при расчете затрат по статье, также из расчета исключены используемые детали Б/У, отраженные в таблице списанных материалов по осуществлению ремонтных работ хоз. способом в 2016 году.

На основании представленных материалов Исполнитель отмечает следующее:

* достаточность документов, подтверждающих фактический уровень понесенных расходов;
* мероприятия ремонтной программы содержат замену средств учета и измерения, замену масляного выключателя на вакуумный, голого провода на защищенный, деревянной опоры на железобетонную, что является модернизацией сети.

С учетом изложенного, в соответствии с пунктами 25, 32 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию Управления по тарифам в части исключения из расчета средств на ремонтную программу 2018 года работ по изменению характеристик объектов электросетевого хозяйства являются модернизацией (реконструкцией) обоснованной, а соответственно и сумму принимаемую к учету органом регулирования как экономически обоснованную – 216 019,99 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при составлении ремонтной программы учитывать, что в экономически обоснованные затраты по статье «ремонт основных фондов» не включаются расходы на:

1. техническое обслуживание;

2. реализацию мероприятий инвестиционной программы;

3. мероприятия, не относящиеся к регулируемой деятельности

**Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы.

В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

1. Услуги связи;
2. Услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства;
3. Юридические и информационные услуги;
4. Аудиторские и консультационные услуги;
5. Прочие услуги сторонних организаций.

| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год (решение от 27.12.2018 № 616)** | **Отклонение Предложение/ Утверждено, тыс. руб.** | **Отклонение, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2018 год** | **(решение от 26.12.2017 № 760** |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 181 446,80 | 124 773,99 | 124 647,26 | - 56 799,54 | -31% |
| услуги связи | тыс.руб | 45 933,90 | 40 770,64 | 40 729,23 | - 5 204,67 | -11% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 43 926,40 | 40 850,56 | 40 809,07 | - 3 117,33 | -7% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 53 937,80 | 23 419,94 | 23 396,15 | - 30 541,65 | -57% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 2 076,30 | 89,50 | 89,41 | - 1 986,89 | -96% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | - | - | - | - | - |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 35 572,20 | 19 643,35 | 19 623,40 | - 15 948,80 | -45% |

**«Услуги связи»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» по статье «Услуги связи» расходы на 2018 год заявлены исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят по передаче электроэнергии 45 933,9 тыс. руб., в том числе:

* Стационарная связь – 6 155,6 тыс. руб.
* Мобильная связь – 5 563,8 тыс. руб.
* Спутниковая связь – 1 076,2 тыс. руб.
* Аренда каналов связи – 29 479,4 тыс. руб.
* Услуги радиочастотного центра – 2 079,0 тыс. руб.
* Спецсвязь – 25,4 тыс. руб.
* Прочие услуги связи – 1 554,50 тыс. руб.

**Стационарная связь**

В связи с производственной необходимостью, а также для принятия оперативных решений, возникающих в результате ЧС в филиале Алтайэнерго существует 736 телефонных номеров, по которым оказываются услуги электросвязи, а также 12 прямых проводов, 8 аналоговых внутризоновых каналов.

Услуги по обслуживанию городских номеров филиала в пределах Алтайского края предоставляет ОАО «Ростелеком», услуги по международной и междугородней связи предоставляет ПАО «Вымпел-Коммуникации».

В собственности филиала Алтайэнерго находится АТС «Меридиан», позволяющая организовать местную телефонную связь на территории г. Барнаула. В связи, с чем заключен договор с ООО «Дианэт» по оказанию услуг проводной связи доступа технологической сети к сети местной телефонной связи и сети общего пользования с выделением ресурса нумерации в количестве 1000 номеров. Используется 250 номеров, которые присваиваются сотрудникам филиала для ведения переговоров.

В соответствии с разделом 3 статьи 23 Приказа Минэнерго от 15.04.2014 г. №186 «О единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций» филиал Алтайэнерго должен обеспечить обслуживание потребителей услуг с использованием телефонной связи, в связи, с чем заключен договор с ОАО «Ростелеком» на обслуживание многоканального номера.

Затраты филиала «Алтайэнерго» на 2018 год планируются в размере 6 155,6 тыс. руб. исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0%.

**Мобильная связь**

В целях снижения нетехнических (коммерческих) потерь, связанных с несанкционированным потреблением электроэнергии потребителями, на электрических сетях с уровнем напряжения 0,4-ЮкВ филиал устанавливает приборы учета потребителям в рамках автоматической информационно-измерительной системы контроля и учета электроэнергии (АИИС КУЭ). Для работы АПИС КУЭ необходимо обеспечить передачу информации диспетчерским управлениям, энергоснабжающим организациям или генерирующим компаниям. Единственным способом передачи информации является установка сим карт в оборудование для передачи информации дистанционно. В филиале Алтайэнерго 3 613 сим-карт из них 1 765 сим-карт для оборудования АИИС КУЭ.

Заключены договоры на данный вид услуги со следующими операторами связи Мегафон, МТС, Билайн.» В филиале определены лимиты на пользование мобильной связью и перечень сотрудников, пользующихся данной услугой в производственных целях. Приказ от 09.12.2015г. №1075 «О лимитах на сотовую связь».

Затраты по статье за 2016 год по передаче электроэнергии составили 2 192 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят по передаче электроэнергии 5 563,8 тыс. руб.

**Спутниковая связь**

В целях предотвращения аварийных ситуаций и сокращения времени восстановления электроснабжения потребителей необходимы резервные устройства спутниковой связи. (Приказ общества от 26.08.2009г. №393, распоряжение филиала от 22.12.2009г. №647). В связи, с чем в филиале заключены 3 договора:

1. Сатис-ТЛ-34 ЗАО договор № 18.2200.602.15 от 15.09.2015г. на оказание услуги по передачи данных через спутниковую сеть. Данные услуги необходимы для организации спутникового канала для телемеханики и выполнения требования Алтайского РДУ об обеспечении диспетчерских пунктов резервными каналами;

2. СМ-Технология ООО договор № 18.2200.5423.16 от 25.11.2016г. на оказание услуги связи в международной сети подвижной спутниковой связи Иридиум. Данные услуги необходимы для обеспечения ОВБ и ОДГ филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» мобильной связью при устранении технологических нарушений в труднодоступных местах (горы или отсутствие сотовой связи), в филиале «Алтайэнерго» используются услуги оператора глобальной спутниковой связи «Iridium Communications Inc», США.

3. Иридиум Коммьюникешенс ООО договор № 18.2200.712.15 от 11.11.2015 на оказание услуги связи в международной сети подвижной спутниковой связи Иридиум. Данные услуги необходимы для обеспечения оперативно-выездных бригад и оперативно-диспетчерских групп филиала «Алтайэнерго» мобильной связью при устранении технологических нарушений в труднодоступных местах (горы или отсутствие сотовой связи), в филиале ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» используются услуги оператора глобальной спутниковой связи «Iridium Communications Inc», США.

Затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 1 076,2 тыс. руб.

**Аренда каналов связи**

Услуги по аренде каналов связи необходимы для организации корпоративной сети передачи данных (КСПД), которая используется для следующих целей:

1. обеспечения функционирования распределенных корпоративных приложений:

- КИС «СКДО» - Система контроля документооборота необходима для ведения документооборота в электронном виде,

- SAP R3 - базовая платформа, на которую устанавливаются различные блоки для работы;

- SAP ТОРО - это возможность оптимизировать процессы технического обслуживания оборудования, запланировать ремонтные работы без ущерба для производственной деятельности, определить необходимый размер финансовых средств как на запчасти, так и на работы;

- корпоративная электронная почта и др.

2. обеспечения функционирования корпоративной телефонной связи, в том числе диспетчерской связи;

3. обеспечения передачи данных телемеханики с ПС филиала ОАО «МРСК Сибири».

На 31.03.2017г. в КСПД филиала «Алтайэнерго» насчитывается 71 конечных точек доступа, среди них:

- 8 объектов в ПО;

- 63 объекта РЭС (управление РЭС и участки транспорта ЭЭ, ОДГ).

Затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 29 479,4 тыс. руб.

**Услуги радиочастотного центра**

Для обеспечения постоянной эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного спектра при его использовании РЭС на территории Алтайского края. ФГУП «Радиочастотный Центр Сибирского Федерального округа» выполняет проведение разрешительных экспертиз для работы оборудования радиосвязи, установленного на объектах филиала и автомобилях мобильных бригад в связи, с чем филиал оплачивает госпошлину. Оплату за данные разрешения необходимо вносить на основании пп. «у» п.5 Положения о радиочастотной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 №434.

Ожидаемые затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 2 079,0 тыс. руб.

**Спецсвязь**

ФГУП «Главный центр специальной связи» договор №9937 от 01.01.2009г. на оказание услуги спецсвязи на сумму 30 тыс. руб. данная услуга необходима для организации пересылки информации под грифом секретно в соответствии разделом 5 ФЗ от 21.07.1993г. №5485-1 «О государственной тайне».

Ожидаемые затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 25,4 тыс. руб.

**Прочие услуги связи**

По статье прочие услуги связи заключено 5 договоров в зависимости от зоны обслуживания согласно приложенному реестру. Услуги по данным договорам необходимы для организации каналов виртуальной частной сети и радиорелейной связи, при помощи размещения параболических антенн и стоек связи ПАО МРСК Сибири на радиомачтах контрагентов.

Ожидаемые затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят по передаче электроэнергии 1 554,5 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам по статье «Услуги связи» в НВВ на 2018 год приняты расходы в размере 40 729,23 тыс. руб. исходя из анализа представленных договоров на оказание услуг с контрагентами на уровне фактических экономически обоснованных расходов за 2016 год с учетом доли отнесения затрат на регулируемый вид деятельности.

Расходы по Исполнительному аппарату приняты с учетом договорных отношений, доли отнесения затрат на регулируемый вид деятельности (99,3%) и доли распределения затрат на Алтайский край (14,28%), индексов потребительских цен 2017/2016 – 103,9 и 2018/2017 – 103,7.

| **Подконтрольные расходы** | **Факт** | **Предложение** | **Принято, как Эк. Обоснованные** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано  на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиала на 2016 год** | **Филиала на  2018 год** | **Управлением по тарифам** | **(решение от 26.12.2017 № 760)** | **(решение от 27.12.2018 № 616)** |
| **Услуги связи** | **38145,00** | **45933,90** | **42368,88** | **40770,64** | **40729,23** |
| Стационарная связь | 5 635,00 | 6 155,60 | 5 669,42 | 5 455,56 | 5 450,02 |
| Мобильная связь | 2 192,00 | 5 563,80 | 2 361,88 | 2 272,79 | 2 270,48 |
| Спутниковая связь | 748,00 | 1 076,20 | 479,70 | 461,60 | 461,14 |
| Аренда каналов связи | 26 317,00 | 29 479,40 | 30 635,75 | 29 480,11 | 29 450,16 |
| Услуги радиочастотного центра | 1 989,00 | 2 079,00 | 2 127,87 | 2 047,60 | 2 045,52 |
| Спецсвязь | 16,00 | 25,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие услуги связи | 1 248,00 | 1 554,50 | 1 094,26 | 1 052,98 | 1 051,91 |

По итогам корректировки долгосрочных параметров в соответствии с приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 Управлением по тарифам скорректирована сумма принимаемых к учету средств по статье на 2018 год согласно п. 13 Методических указаний по применению метода аналогов, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 18.03.2015 № 421-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, основываясь на документах, представленных филиалом, выполнил анализ данных, приведенных по статье «Услуги связи», согласно которому сообщает следующее, что в пакете документов представлены договора, срок действия которых не распространяется на долгосрочный регулируемый период, по части договоров, представленных для обоснования затрат, расходы по статье не заявлены, также в пакете документов отсутствуют приказы с перечнем должностей работников, которым в силу исполняемых ими обязанностей необходимо использование сотовой связи, и не представлено обоснование необходимости осуществления спецсвязи.

В связи с отсутствием достаточного документального обоснования Исполнитель считает уровень расходов, установленный Управлением по тарифам в составе подконтрольных расходов на 2018 год (42 368,8 тыс. руб.) экономически обоснованным.

**«Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по данной статье обусловлены необходимостью обеспечения физической охраной, пропускного и внутриобъектового режима на объектах филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с целью выполнения требований:

- Федерального закона от 21.07.2011 №256 - ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

- Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- постановления Правительства РФ от 05.05.2012 №458 «Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса».

Расчет расходов по данной статье произведен на основании ранее заключенных договоров с учетом индексов повышения цен, установленных Правительством РФ на момент проведения торгово-закупочных процедур.

Стоимость одного поста охраны в месяц составляет цену одного часа охраны, умноженного на количество часов в сутки и умноженного на количество дней в месяце.

Затраты за 2016 год по передаче электроэнергии составили 40 134 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2017 год сложились в размере 40 385 тыс. руб. В затратах было учтено сокращение объектов подлежащих физической охраны в связи с продажей в октябре 2016 года Бийской базы производственно-технической комплектации филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Планируемые затраты на 2018 год - 41 320,2 тыс. руб. (в том числе затраты ИА – 174,2 тыс. руб.)

**Бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот**

Расчеты произведены на основании договоров на услуги по водоснабжению, водоотведению, приему и очистке сточных вод и вывозу жидких нечистот, заключенных в период с 2004 по 2016 год с ежегодной пролонгацией, с заключением дополнительных соглашений, на бездоговорных отношениях. Цены применяемые для расчета затрат подтверждаются счетами-фактурами, актами выполненных работ.

Фактические затраты за 2016 год составили:

- бытовое водоснабжение - 573 тыс. руб.,

- канализация и вывоз жидких нечистот - 798 тыс. руб.

На 2017 год сумма затрат рассчитана исходя из фактических объемов потребления в 2016г. с учетом индексации цены на 2017г. 4,7% и составляет по виду деятельности «передача электроэнергии»:

- бытовое водоснабжение - 599 тыс. руб.,

- канализация и вывоз жидких нечистот - 835 тыс. руб.

На 2018 год ожидаемая сумма затрат определена исходя из фактических объемов потребления 2016г. с учетом индексации цены на 2018г. 4% к 2017г. и составляет по виду деятельности «передача электроэнергии»:

- бытовое водоснабжение - 623,4 тыс. руб.

- канализация и вывоз жидких нечистот - 868,7 тыс. руб.

**Другие коммунальные услуги**

К статье «Другие коммунальные услуги» относятся затраты на услуги по сбору, вывозу размещению (захоронению) ТБО согласно утвержденных лимитов.

Расчеты произведены на основании договоров на услуги по вывозу, размещению и утилизации (захоронению) ТБО, заключенных в период с 2011 по 2016 год с ежегодной пролонгацией, с заключением дополнительных соглашений, а так же на бездоговорных отношениях. Цены, применяемые для расчета затрат подтверждаются счетами-фактурами, актами выполненных работ, решениями Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на данные услуги, калькуляциями.

Фактические затраты на 2016 год составили 489 тыс. руб.

На 2017 год сумма затрат определена исходя из данных 2016г., скорректированных с учетом индексации на 2017г. 4,7 % и составляет по передаче электроэнергии 512 тыс. руб.

На 2018 год сумма затрат определена исходя из данных 2017г., скорректированных с учетом индексации на 2018г. 4 % и составляет по передаче электроэнергии 533,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Статья 8 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» определено, что субъекты топливно-энергетического комплекса составляют паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса составляется на основании результатов категорирования данного объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта при террористических угрозах согласно требованиям, определенным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона.

В паспорте безопасности объекта топливно-энергетического комплекса отражаются характеристика объекта, возможные последствия в результате совершения акта незаконного вмешательства, категория объекта, состояние системы его инженерно-технической, физической защиты, пожарной безопасности, а также содержатся соответствующие выводы и рекомендации.

Методическими рекомендациями по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 10.02.2012 № 48 при формировании перечня рекомендуется включать в него объекты топливно-энергетического комплекса соответствующие одному из условий в т. ч.:

- объект в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» отнесен к категории опасных производственных объектов, а также объект по своему социально-экономическому значению относится к системам жизнеобеспечения населения.

В соответствии с федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов» к категории опасных производственных объектов относятся в т.ч. – объекты электросетевого хозяйства.

Эксперты Управления по тарифам отмечают, что в материалах тарифного дела отсутствует Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, отсутствует лицензия на оказание услуг по представленным договорам.

При анализе приложения № 1 к дополнительному соглашению № 1 от 12.10.2016 к договору от 29.02.2016 № 18.2200.597.16 в части количества постов, режима охраны, стоимости охраны в месяц, экспертами управления по тарифам было установлено, что стоимость часа работы ООО «ЧОП «Партнер» составляет 89,53 рубля.

При этом, аналогичные услуги, предоставляемые Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю составляют 6,9 руб./час.

В связи с недостаточной обоснованностью заявленных плановых расходов экспертами Управления по тарифам проведен альтернативный расчет расходов на услуги вневедомственной и сторожевой охраны.

Из расчета исключены объекты такие как – здание спортивно-оздоровительного комплекса, здание закусочной, декоративное ограждение, ограждающая стенка забора, здание омшаника, и т.д. которые не относятся к регулируемому виду деятельности и не могут быть признаны экономически обоснованными и учтены в составе необходимых затрат по статье.

Дополнительно Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом представлен расчет охраны объектов электросетевого комплекса силами вневедомственной охраны, по которому затраты составили 192 871 тыс. руб.

В связи с тем, что рассчитанные затраты превышают заявленные в 4,7 раза расходы по договору от 29.02.2016 № 18.2200.597.16 с ООО «ЧОП «Партнер» на 2018 год, с учетом доли распределения затрат на регулируемый вид деятельности (99,3%) и индексов потребительских цен 2017/2016 – 103,9 и 2018/2017 –103,7 в размере 41 589,8 тыс. руб.

На основании изложенного Затраты по статье «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны» принимаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год в размере 41 886,4 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом индексов-дефляторов на 2018 год – 3,7 %.

**Бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот**

Филиалом «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки на 2018 год предложены расходы по статье «Бытовое водоснабжение, канализация и вывоз жидких нечистот» в размере 2 073,10 тыс. рублей. Фактические затраты за 2016 год по данным Общества 1 939,68 тыс. руб.

При рассмотрении представленных материалов экспертами Управления по тарифам расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность рассмотрены в неподконтрольных расходах, в соответствии с п. 23 Основ ценообразования   
№ 1178 (водоснабжение, водоотведение, утилизация ТБО).

Расчет по вывозу жидких отходов представлен в таблице ниже, цена второго полугодия по услуги вывоз ЖБО, принята с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7 % в размере 301,6 тыс. руб.

| Наименование | Вид услуги | Ед. изм. | 2016 год | | | 2018 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | | 2 полугодие | итого |
| МУП г. Бийска «Водоканал» | вывоз жидких отходов | м3 | 405,6 | 634,4 | 405,60 | | 634,40 |  |
| руб. /м3 |  | 137,775 | 148,44 | | 148,44 |  |
| руб. |  |  | 60 209,17 | | 94 173,32 | 154 382,50 |
| ООО «Автомобилист» (рейс) | вывоз жидких отходов | м3 | 0 |  | 0 | | 0 | В объем услуги  включены 2 жилых дома |
| руб. /м3 |  |  | 0 | | 0 |
| руб. |  |  | 0 | | 0 |
| ООО «Жилье» с. Горняк здание Горняцкого РЭС | вывоз жидких отходов | м3 | 97,5 | 97,5 | 97,5 | | 97,5 |  |
| руб. /м3 |  | 92,31 | 99,46 | | 99,46 |  |
| руб. |  |  | 9697,23 | | 9697,23 | 19 394,46 |
| ООО УК «Твой Дом» | вывоз жидких отходов | м3 | 480 | 390 | 480 | | 390 |  |
| руб. /м3 |  | 110 | 118,52 | | 118,52 |  |
| руб. |  |  | 56 888,99 | | 46 222,30 | 103 111,30 |
| ООО «Усть-Калманский маслосырзавод» Усть-Калманский РЭС, Чарышкий РЭС | вывоз жидких отходов | м3 | 40 | 48 | 40 | | 48 |  |
| руб. /м3 |  | 283,1 | 305,02 | | 305,02 |  |
| руб. |  |  | 12200,96 | | 14641,16 | 26 842,12 |
| **ИТОГО** |  |  |  |  |  | |  | 303 730,37 |

Расчет по вывозу твердых отходов представлен в таблице ниже, цена второго полугодия по услуги вывоз ТБО, принята с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, 2018 год – 3,7 % в размере 263,93 тыс. руб.

| № | Наименование | Договор (№, дата) | Ед. изм. | договорной руб./1м3 | объем в год | стоимость | на 2018 год с 2 ИПЦ |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ООО «ЖКХ» | №б/н от 15.12.14г. | м3 | 225,00 | 216,00 | 48 600,00 | 52 363,73 |
| *2* | ООО «Единая городская служба ТБО» | №108/14 от 08.04.14г. | *м3* | 209,87 | 40,00 | 8 394,80 | 9 044,92 |
| *3* | ООО «Коммунальное хозяйство» | №591/3 от 01.06.13г. | *м3* | 283,86 | 24,00 | 6 812,64 | 7 340,23 |
| *4* | ИП Лесюков | №55 от 02.02.15г. | *м3* | 179,69 | 11,00 | 1 976,59 | 2 129,66 |
| *5* | МУП «Благоустройство» | №17.22.407.11 от 01.01.11г. | *м3* | 330,00 | 74,40 | 24 552,00 | 26 453,38 |
| *6* | ООО «РСУ» | №18.2200.435.13 от 05.08.13г. | *м3* | 525,00 | 27,60 | 14 490,00 | 15 612,15 |
| *7* | ООО «Жилье» | №18.2200.210.14 от 09.01.2014г. | *м3* | 296,70 | 12,00 | 3 560,40 | 3 836,13 |
| *8* | ООО «Комбыт-сервис» | №б/н от 29.08.16г. | *м4* | 456,00 | 24,00 | 10 944,00 | 11 791,54 |
| *9* | ООО «Усть-Калманский маслосырзавод» | №18.2200.210.14 от 09.01.14г. | *т* | 884,54 | 48,00 | 42 457,92 | 45 745,99 |
| *10* | ООО «ГринСити» | №531 от 28.12.16г. | *м3* | 198,90 | 426,83 | 84 896,49 | 91 471,13 |
|  | Итого |  |  |  |  | 246 684,84 | 265 788,85 |

Документы, подтверждающие коммунальные расходы Исполнительного аппарата не систематизировано разложены по видам услуг, присутствуют повторяющиеся документы, по некоторым видам услуг отсутствуют акты выполненных услуг, а также отсутствуют договора заключенные на данные виды услуг.

Из представленных материалов экспертам Управления по тарифам не представляется возможным определить объем необходимых средств на коммунальные услуги Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в связи с отсутствием заключенных договоров, объемов используемых ресурсов, пояснения о способах распределения затрат между ПАО «МРСК Сибири» и филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», расчетов.

На основании изложенного экспертами Управления по тарифам расходы по статье «Коммунальные услуги Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год в связи с не предоставлением расчетов предусмотренных пп. 8 п.17 Правил № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно Федеральному закону от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» объекты электроэнергетики - это имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства (абзац 37 статьи 3). К объектам электросетевого хозяйства названным Федеральным законом отнесены линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (абзац 10 статьи 3).

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства (абзац двадцать восьмой приложения 1).

Однако, физическая защита объектов топливно-энергетического комплекса представляет собой совокупность организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны и действий подразделений охраны, направленных на предотвращение актов незаконного вмешательства. Для обеспечения физической защиты объекта топливно-энергетического комплекса могут привлекаться подразделения и (или) организации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, подразделения ведомственной охраны, частные охранные организации в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта топливно-энергетического комплекса (части 1, 4 статьи 9 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»).

При этом, согласно п.п. 28, 29 Основ ценообразования № 1178 размер прочих расходов, который учитывается при определении необходимой валовой выручки, в том числе расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам вневедомственной охраны, определяется с учетом расходов (цен), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

На основании анализа, представленных филиалом документов Исполнитель отмечает следующее. Часть документов (договора, акты оказанных услуг) представлены в адрес Исполнителя в нечитаемом формате, таким образом оценить фактические расходы филиала не представляется возможным.

В соответствии с планом закупок, размещенном на официальном сайте (<https://rossetisib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1135&Itemid=4652&lang=ru22>) оказание услуг по охране имущества и обеспечению внутриобъектового и пропускного режима на объектах филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а также поставка систем видеонаблюдения для нужд филиала сумма контракта в отношении 12 месяцев 2018 года составит 46 452,76 тыс. руб. (с учетом НДС).

Таким образом, сумма расходов по статье «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны» подлежащая учету в составе подконтрольных расходов на 2018 год составит 40 246,04 тыс. руб.

«Бытовое водоснабжение», «Канализацию и вывоз жидких нечистот, и вывоз твердых отходов» в соответствии с п.3 Основ ценообразования № 1178 не подлежит учёту в подконтрольных расходах, поскольку относится к регулируемым видам деятельности.

При этом, размер расходов на «Канализацию и вывоз жидких нечистот, и вывоз твердых отходов» определен Управлением по тарифам в соответствии с нормами действующего законодательства на экономически обоснованном уровне – 569,52 тыс. руб.

**«Расходы на юридические и информационные услуги»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» расходы по статье заявлены на уровне 53 937,8 тыс. руб., согласно пояснительной записке:

***Информационные услуги***

По данной статье предусмотрены затраты на приобретение программного обеспечения (далее - ПО).

Плановые затраты филиала «Алтайэнерго» на 2018 год рассчитаны исходя из ожидаемых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 34 344,5 тыс. руб.

***IT – услуги***

Затраты по договору на оказание услуг по мониторингу транспортных средств (№18.22.2642.11 от 03.09.2011г.) предназначенных для перевозки пассажиров, опасных грузов, технические средства и аппаратуру спутниковой навигации ГЛОНАСС, ГЛОНАСС/GPS.

Затраты по договорам № 10.4000.169.16 от 09.06.2016г. (выполнение работ по обследованию защиты персональных данных и информационных систем персональных данных ПАО «МРСК Сибири») и № 10.4000.120.16 от 26.04.2016г. (выполнение работ по обследованию информационной системы персональных данных ПАО «МРСК Сибири»)

Для обеспечения конфиденциальности получаемых данных возникла необходимость в приобретении услуг по анализу степени защищенности защиты персональных данных и информационных систем персональных данных ПАО «МРСК Сибири».

Договоры, подписанные в целях сопровождения и обновления приобретаемого ПО (договор №18.4000.218.16 от 26.07.2016г., договор №7-15/18.4000.223.15 от 06.07.2015г., договор №18.4000.391.16 от 23. 11. 2016г., договор № 18.4000.71.15 от 01.04.2015, договор №18.4000.520.14 от 29.09.2014г., договор №02.4000.462.15 от 17.12.2015г., договор №18.4000.388.16 от 21.11.2016г. договор №43.4000.525.13 от 02.08.2013, договор №43.4000.659.13 от 25.12.2013),.

В 2008 г. ПАО «МРСК Сибири» приобрело лицензии SAP. В целях использования ПО ежегодно заключаются договоры на оказание услуг по сопровождению системы SAP и ее доработкам (договор №18.4000.403.16 от 28.11.2016 , договор №18.4000.348.15 от 06.10.2015, договор № 10.4000.254.16 от 29.08.2016, договор №18.4000.185.15 от 08.07.2015, договор №18.4000.428.15 от 08.12.2015, договор №10.4000.316.16 от 28.09.2016).

Услуги по сопровождению пользователей программы РТП-3 (договор №18.4000.580.14 от 23.12.2014), автоматизированной системы управленческого документооборота на базе платформы EMC Documentum (договор №18.4000.220.16 от 25.07.2016), услуги информационных инфраструктурных сервисов (обслуживание сетевой инфраструктуры, каналов связи, предоставление доступа к общекорпоративным системам по договору №18.4000.302.14 от 04.06.2014) приобретаются у компаний, специализирующихся на оказании услуг.

Затраты на 2018 год планируются исходя из ожидаемых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 19 037,2 тыс. руб.

***Прочие информационные услуги***

По данной статье предусмотрены затраты на приобретение экземпляров информационно-справочных систем и оказания информационных услуг с использованием экземпляров информационно-справочных систем, а также доступа к информационным базам.

В настоящее время используются следующие виды услуг:

- Информационное обслуживание базы данных «Техэксперт»;

- Доступ к СПАРК;

- Оказание информационных услуг с использованием экземпляров справочно-правовых систем для нужд ОАО «МРСК Сибири»;

Затраты на 2018 год планируются исходя из ожидаемых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 1 216,4 тыс. руб.

***Юридические услуги (исполнительный аппарат)***

По данной статье затрат на 2018 год запланированы расходы Исполнительного аппарата в размере 39,3 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены следующие материалы:

* копия решения правления нотариальной палаты Красноярского края о тарифах за правовую и техническую работу (услугу) от 11.09.2015;
* копия решения правления нотариальной палаты Красноярского края о тарифах за правовую и техническую работу (услугу) от 06.06.2016;
* копии актов выполненных работ за 2016 год по ПАО «МРСК Сибири» на сумму 373,39 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Информационные услуги (приобретение программного обеспечения)**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год заявлены затраты по статье «Информационные услуги» в размере 33 917,00 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 27 101,0 тыс. руб., по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 2 177,0 тыс. руб.

В соответствии с анализом информации, представленной филиалом, в рамках обоснования расходов по статье орган регулирования пришел к выводу, что ряд договоров (№ СВ-477/2016 с ООО «Право.ру», № 43.4000.19816 с ЗАО «ЛАНИТ», с АО «Управление ВОЛС - ВЛ» от 16.11.2016 № 43.4000.382.16) заключены без проведения торгов в связи с тем, что в материалах дела отсутствуют документы подтверждающие закупку, и таким образом расходы по ним в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 не подлежат учету в состав материалов.

Также, анализ показал, что ряд договоров прекратит свое действие в новом долгосрочном периоде (от 07.07.2016 № 43.4000.19816 с ЗАО «ЛАНИТ, с АО «Управление ВОЛС - ВЛ» от 16.11.2016 № 43.4000.382.16, с ООО «Гранд-Красноярск» от 30.08.2016 № 43.4000.280.16).

По итогам анализа представленных договоров экспертами Управления по тарифам признаны экономически обоснованными расходы по статье «Информационные услуги» на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере 13 915,5 тыс. руб., на исполнительный аппарат 2 702,98 тыс. руб.

**IT – услуги**

За 2016 год затраты по статье «ИТ-услуги» по виду деятельности «Передача электроэнергии» составили 12 407 тыс. руб.

Филиалом по статье «IT-услуги» на 2018 год заявлены расходы в размере 19 037 тыс. руб., в том числе по исполнительному аппарату 700 тыс. руб.

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам по статье «IT – услуги» принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, с учетом индексов потребительских цен 2017/2016 – 103,9 % и 2018/2017 – 103,7% в размере 7 004,28 тыс. руб., в том числе:

* исполнительный аппарат – 260,5 тыс. руб.;
* филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 6 743,78 тыс. руб.

**Прочие информационные услуги**

Статьей «Прочие информационные услуги» предусмотрены затраты на приобретение экземпляров информационно-справочных систем и оказания информационных услуг с использованием экземпляров информационно-справочных систем, а также доступа к информационным базам.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключаются лицензионные, сублицензионные договоры на приобретение ПО, на поставку экземпляров ПО и баз данных.

На основании анализа представленной обосновывающей документации, экспертами Управления по тарифам затраты по данной статье на 2018 год принимаются с учетом фактических затрат (899 тыс. руб), действующих договорных отношений, доли распределения затрат на регулируемый вид деятельности (99,3%) и индекса потребительских цен 2017 и 2018 гг. в размере 715,26 тыс. руб., в том числе расходы Исполнительного аппарата – 110,92 тыс. руб.

**Юридические услуги (исполнительный аппарат)**

Филиалом «Алтайэнерго» по статье «Юридические услуги» на 2018 год заявлены расходы в размере 39 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата – 39 тыс. руб.

Расчет по статье основывается на фактических значениях за 2016 год с учетом индексов прогноза социально-экономического развития (ИПЦ на 2017 год -104,7%, ИПЦ на 2018 год – 104%).

По результатам анализа представленных материалов эксперты Управления по тарифам отмечают следующее.

Филиалом не предоставлены договоры, платежные поручения, первичные документы на оказание соответствующих услуг. Ввиду отсутствия документов, на основании которых можно сделать вывод об обоснованности (экономически обоснованного размера) данных расходов, эксперты не принимают заявленные расходы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 размер прочих расходов, который учитывается при определении необходимой валовой выручки, в том числе расходы на оплату работ выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

На основании анализа, представленных филиалом документов Исполнитель отмечает следующее.

* Согласно пояснительной записке размер заявляемых расходов по статье «Расходы на юридические и информационные расходы» в сумме по подстатьям составили 54 637,4 тыс. руб., при этом заявленный уровень расходов по статье в Таблицах по форме к Методическим указаниям №20-э, составляет 53 937,8 тыс. руб.;
* Часть договоров на оказание услуг заканчивают свое действие до планового периода регулирования;
* Часть документов (договора, акты оказанных услуг) представлены в адрес Управления по тарифам и Исполнителя в нечитаемом формате, таким образом оценить фактические расходы филиала не представляется возможным.

**«Информационные услуги (приобретение программного обеспечения)»** определены Исполнителем, как экономически обоснованные на уровне 23 043,06 тыс. руб. (определенные на уровне факта 2016 года с учетом исключения сумм по договорам, действие которых закончилось, в том числе по которым отсутствуют документы, подтверждающие проведение закупочных процедур).

**«IT – услуги»**

Исполнитель отмечает, что согласно п. 11 Стандартов раскрытия информации для подписи субъектами рынков электрической энергии информации, которая в соответствии с настоящим документом раскрывается в форме электронных документов, используется усиленная квалифицированная электронная подпись. В том числе в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ участники закупок, проводимых в электронной форме, применяют на электронной площадке квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей.

В том числе с целью исполнения законодательства в части, определяющей порядок приобретения объектов интеллектуальной собственности, филиалом «Алтайэнерго» заключаются лицензионные, сублицензионные договоры на приобретение ПО, на поставку экземпляров ПО и баз данных.

В соответствии с планом закупок, размещенном на официальном сайте (https://rossetisib.ru/index.php?option=com\_content&view=category&layout=blog&id=1135&Itemid=4652&lang=ru22) оказание услуг приобретения объектов интеллектуальной собственности запланировано на сумму 17 005,11 тыс. руб. (с НДС):

* Приобретение неисключительных прав пользования на программное обеспечение Гранд-смета
* Приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением casebook
* Проведение интегрированной программы для членов управленческого кадрового резерва Группы компаний Россети
* Приобретение неисключительных прав пользования на программное обеспечение ПК ГрандСмета
* Приобретение неисключительных прав пользования программного обеспечения "VoltExpert"
* Услуги по сопровождению и доработке функциональных возможностей программного обеспечения IP-ATC «Ростелл», «Oktell».
* Приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением «Omnicomm»

В связи с тем, что на приобретение ЭЦП филиалом документы, которые будут действовать в 2018 году, не представлены, размер средств, подлежащих включению в состав НВВ на 2018 год определен Исполнителем на уровне плана закупок ПО в размере 14 411,12 тыс. руб.

**«Прочие информационные услуги»** заявлены филиалом в части затрат на приобретение экземпляров информационно-справочных систем и оказания информационных услуг с использованием экземпляров информационно-справочных систем, а также доступа к информационным базам (Информационное обслуживание базы данных «Техэксперт», «СПАРТАК».

В соответствии с планом закупок, размещенном на официальном сайте, размер начальной цены договора на «Услуги по обновлению информации, содержащейся в экземплярах ИСС Техэксперт» составляет – 1 270,32 тыс. руб. (без НДС), размер начальной цены договора на «Услуги доступа к СПАРК» на год - 823,67 тыс. руб. (без НДС). Программы должны обслуживаться и действовать в течении долгосрочного периода регулирования, соответственно расходы по статье необходимо отнести на весь период (5 лет).

Таким образом, сумма, подлежащая включению в тарифы на 2018 год по филиалу «Алтайэнерго» по статье составляет – 418,79 тыс. руб.

**Юридические услуги (исполнительный аппарат)**

Филиалом «Алтайэнерго» по статье «Юридические услуги» на 2018 год заявлены расходы Исполнительного аппарата в размере 39 тыс. руб., при этом для обоснования данных расходов филиалом не представлены: договоры, платежные поручения, первичные документы на оказание соответствующих услуг.

Таким образом, данные расходы являются документально необоснованными и включению в подконтрольные расходы не подлежат.

**Общий размер средств по статье «Расходы на юридические и информационные услуги» составляет 37 872,97 тыс. руб., что выше принятого Управлением по тарифам на 146 476,83 тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подконтрольные расходы** | **Факт Филиала** | **Предложение Филиала** | | **Принято Управлением по тарифам** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год** | **Оценка ПР, проведенная Исполнителем** | **Отклонение** |
| **2016 год** | **на 2018 год** | | **Эк. Обоснованные** | **(решение от 26.12.2017 № 760** | **(решение от 27.12.2018 № 616)** | **от утвержденного уровня** |
| ***Расходы на юридические и информационные услуги*** | **40 407,00** | **54 209,40** | | **24 338,02** | **23 419,93** | **23 396,15** | **37872,97** | **14 476,83** |
| Информационные услуги (приобретение программного обеспечения) | 27 101,00 | 33 917,00 | | 16 618,48 | 15 991,59 | 15 975,35 | 23 043,06 | 7 067,71 |
| IT – услуги | 12 407,00 | 19 037,00 | | 7 004,28 | 6 740,06 | 6 733,22 | 14 411,12 | 7 677,90 |
| Прочие информационные услуги | 899,00 | 1 216,40 | | 715,26 | 688,28 | 687,58 | 418,796 | - 268,78 |
| Юридические услуги (исполнительный аппарат) |  | |  | 39,00 | - | - | - | - | - |

**«Расходы на аудиторские и консультационные услуги»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расходы по статьям заявлены на 2018 год в размере 2 076,6 тыс. руб.

1. *Консультационные услуги по экономике и тарифному регулированию*

По данной статье затрат на 2018 год запланированы расходы в размере 183,6 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам представлены копии договоров на оказание услуг, заключенным в 2016, 2017 гг.

1. *Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению*

По данной статье на 2018 год предусмотрены затраты в размере 251,2 тыс. руб. по централизованным договорам на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности Группы компаний ПАО «МРСК Сибири». Необходимость заключения договоров обусловлена исполнением требований Федерального закона от 27.07.2010г. № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» (принят Государственной Думой 07 июля 2010 года).

В обоснование заявленных затрат филиалом «Алтайэнерго» представлены копии договоров об оказании консультационных услуг и копии актов приема-сдачи оказанных услуг.

1. *Консультационные услуги по кадровой политике и организационному проектированию*

Расходы по данной статье предусматривают получение информационно-консультационных услуг.

Отражение расходов по данной статье обусловлен необходимостью исполнения ряда нормативных документов, носящих рекомендательный и обязательный характер:

- Ст. 196, ст.212 Трудового кодекса РФ;

- Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 №49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ»;

- Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 20.01.2017 №59 «Об основных направлениях работы по реализации Кадровой и социальной политики в 2017 году»;

- Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 23.12.2016 № 1255 «Об оценке руководителей».

Планируемые затраты на 2018 год по статье «Консультационные услуги по кадровой политике и оргпроектированию» 224,5 тыс. руб.

1. *Консультационные услуги по корпоративной политике*

По данной статье затрат на 2018 год запланированы расходы в размере 51,6 тыс. руб.

Филиалом заключен договор от 16.01.2017 № 18.4000.458.16 с ООО «Агентство переводов «А.Конкорд». Перечень и цена услуги определены приложением № 2. Цена договора составляет 339,96 тыс. руб. Договор действует до 31.12.2017. На регулируемый период действие договора не распространяется. В данном договоре не указано какие материалы подлежали переводу. Пояснение о характере текста, подлежащего переводу не представлены.

1. *Консультационные услуги по технической политике*

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены следующие материалы:

- копия распоряжения Правительства РФ от 03.04.2013 № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса РФ»;

- копия договора подряда от 08.10.2015 № 10.4000.344.15 на выполнение работ по разработке стандарта Общества на тему «Типовое техническое решение подстанций 6-110 кВ», АО «Институт «Энергосетьпроект». Стоимость работ по разработке стандарта составляет 5 839,83 тыс. руб.;

- копия акта сдачи - приемки выполненной работы по договору от 08.10.2015 № 10.4000.344.15/96-15 на сумму 5 839,83 тыс. руб.

По данной статье затрат на 2018 год запланированы в размере 927,2 тыс. руб.

1. *Аудиторские услуги*

Необходимость заключения договоров об оказании услуг аудита отчетности ПАО «МРСК Сибири» обусловлена исполнением требований Федеральных законов:

- от 27.07.2010г. № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» (принят Государственной Думой 07 июля 2010 года);

- от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (принят Государственной Думой 24 декабря 2008 года).

Договоры об оказании услуг аудита отчетности являются централизованными, затраты по данным договорам не отражаются в затратах исполнительного аппарата, а включаются в затраты филиалов.

По данной статье затраты на 2018 год запланированы в размере 438,2 тыс. руб.

Плановая величина на 2018 год рассчитана исходя из:

- фактических затрат по аналогичным договорам, действовавшим в 2016 году (от 25.08.2015 № 18.4000.286.15 и от 31.08.2016 №1 61а049/18.4000.281. 16);

- протокола заочного заседания Конкурсной комиссии по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на проведение обязательного ежегодного аудита отчетности ДЗО ОАО «Россети» за 2015 – 2017 годы, от 20.04.2015 №5/552р.

Договоры об оказании услуг аудита отчетности являются централизованными, затраты по данным договорам не отражаются в затратах Исполнительного аппарата, а включаются в затраты филиалов.

Распределение затрат между филиалами публичного акционерного общества определяется пропорционально показателю собственной необходимой валовой выручке, актуальной в период заключения договора.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

***Консультационные услуги по экономике и тарифному регулированию***

Представленные в материалах тарифного дела документы экономического обоснования и расчеты не содержат. Также отсутствует формирование заявленных расходов по другим регионам, входящих в структуру ПАО «МРСК Сибири» и механизм формирования расходов на Алтайский край. Отсутствует прозрачность формирования расходов по регионам, в том числе по Алтайскому краю, так как документы представлены в целом по исполнительному аппарату г. Красноярска. В отношении включения затрат по формированию финансовой отчетности сторонними организациями, экспертами управления отмечен факт наличия в структуре Общества соответствующих подразделений - департамент экономики и управление тарифообразования с годовым фондом оплаты труда, согласно штатного расписания от 30.12.2016 № 219 ШР, в размере 38 757,10 тыс. руб. (2411,89 тыс. руб.\*12 мес.+817,868 тыс. руб. \* 12 мес.).

По итогам проведенной экспертизы величина расходов по данной статье подтверждена не была ввиду отсутствия первичной бухгалтерской отчетности, заявленные расходы исключаются как экономически необоснованные

***Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению***

По статье «Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению» на 2018 год филиалом заявлены затраты по централизованным договорам на оказание консультационных услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности Группы компаний   
ПАО «МРСК Сибири» в размере 251 тыс. руб.

Представленные в материалах тарифного дела документы экономического обоснования и расчеты не содержат. Также отсутствует формирование заявленных расходов по другим регионам, входящих в структуру ПАО «МРСК Сибири» и механизм формирования расходов на Алтайский край. Отсутствует прозрачность формирования расходов по регионам, в том числе по Алтайскому краю, так как документы представлены в целом по Исполнительному аппарату г. Красноярска.

В отношении формирования финансовой отчетности сторонними организациями, экспертами управления отмечен факт наличия в структуре   
ПАО «МРСК Сибири»:

- департамент финансов;

- департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности, в том числе отдел бухгалтерской отчетности и международных стандартов финансовой отчетности.

Годовой фонд оплаты труда, согласно штатному расписанию от 30.12.2016 № 219 ШР, по данным департаментам составляет 66 841,56 тыс. руб. (1817,61 тыс. руб. \* 12мес. + 3752,52\*12мес.).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

Величина расходов по данной статье не принимается.

***Консультационные услуги по кадровой политике и организационному проектированию***

Филиалом на 2018 год по статье «Консультационные услуги по кадровой политике и оргпроектированию» заявлены расходы в размере 224 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата - 94 тыс. руб. из них:

- затраты на участие работников (2 чел.), состоящих в кадровом резерве, в Международном форуме молодых энергетиков и промышленников «Форсаж - 2018» - 100 тыс. руб. в целях реализации единой молодежной политики ПАО «Россети», для обеспечения развития профессиональных и личностных компетенций молодых специалистов, состоящих в кадровом резерве, расширения круга их профессиональных коммуникаций. (Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 20.01.2017 №59 «Об основных направлениях работы по реализации Кадровой и социальной политики в 2017 году»).

- оплата за участие в семинаре сотрудника филиала (1 чел.) по программе «Технологическое присоединение мощностей к электрическим сетям. Понижение тарифа на электроснабжение подключенного объекта» – 30 тыс. руб. Участие в семинаре проводится с целью обсуждения основных проблем и спорных правовых вопросов в сфере энергетики, анализа практических ситуаций. Участие в семинаре планируется на основании п.14.2 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденных приказом Министерства топлива и энергетики РФ от 19.02.2000 №49.

По результатам анализа представленных филиалом материалов эксперты Управления по тарифам отмечают, что в обоснование заявленных расходов представлен проект договора. Необходимость участия в данном семинаре отсутствует, так как оказанная услуга не относится к регулируемому виду деятельности.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1178, расходы на обучение входят в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к дополнительным образовательным программам относятся программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Консультационные услуги, проводимые в форме семинаров, тренингов и форумов, не предполагают получение образования в соответствии с государственными стандартами, получение дополнительного профессионального образования, и не сопровождаются итоговой аттестацией с выдачей документов об образовании или повышении квалификации.

С учетом изложенного эксперты полагают, что необходимыми для осуществления деятельности компании являются только расходы на программы по повышению квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников компании, а также консультационные услуги по подготовке персонала для работы с применяемыми в компании программными продуктами по автоматизации бизнес-процессов.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178, при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах) расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

Представленные в материалах тарифного дела документы экономическое обоснование и расчеты не содержат. Также отсутствует формирование заявленных расходов по другим регионам, входящих в структуру ПАО «МРСК Сибири». Не представлены пояснения по порядку формирования расходов на Алтайский край. Отсутствует прозрачность формирования расходов по регионам, в том числе по Алтайскому краю, так как документы представлены в целом по   
ПАО «МРСК Сибири».

Определить отнесение затрат на регулируемый вид деятельности не представляется возможным.

В обоснование планируемых на 2018 год филиалом не представлены договоры, распространяющие свое действие на регулируемый период, и иные документы, подтверждающие плановый размер расходов на 2018 год. Данные расходы для учета в составе необходимой валовой выручки на 2018 год не принимаются.

***Консультационные услуги по корпоративной политике***

Филиалом на 2018 год заявлены расходы на оказание услуг по письменному и устному переводу речи и (или) материалов заказчика с/на иностранные языки в размере 52 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппарата – 52 тыс. руб.

Представленные в материалах тарифного дела документы экономические обоснования и расчеты не содержат. Также отсутствует формирование заявленных расходов по другим регионам, входящих в структуру ПАО «МРСК Сибири». Отсутствуют пояснения каким образом сформированы расходы на Алтайский край. Отсутствует прозрачность формирования расходов по регионам, в том числе по Алтайскому краю, так как представленные документы представлены в целом по ПАО «МРСК Сибири».

По результатам анализа представленных филиалом материалов эксперты Управления по тарифам отмечают, что данные расходы не могут быть отнесены на регулируемый вид деятельности, так как заявленные расходы не являются обязательными для осуществления деятельности филиала.

***Консультационные услуги по технической политике***

На 2018 год филиалом заявлены расходы на консультационные услуги по технической политике в размере 927 тыс. руб., в том числе расходы исполнительного аппараты – 927 тыс. руб.

По результатам анализа представленных филиалом материалов эксперты Управления по тарифам отмечают, что определить целесообразность и экономическое обоснование заявленных расходов, а также отсутствует пояснение по формированию заявленных расходов по другим регионам, входящих в структуру ПАО «МРСК Сибири». Отсутствуют пояснения по порядку формирования расходов на Алтайский край. Отсутствует прозрачность формирования расходов по регионам, в том числе по Алтайскому краю, так как представленные документы представлены в целом по ПАО «МРСК Сибири».

По итогам проведенной экспертизы величина расходов по данной статье исключаются, как экономически необоснованные.

***Аудиторские услуги***

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены расходы на аудиторские услуги в размере 438 тыс. руб.

В ходе анализа представленной информации, было установлено следующее.

Согласно информации с официального сайта ПАО «МРСК Сибири» аудит финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год проводился ООО «РСМ РУСЬ».

По данным статистической формы отчетности 1-Предприятие «Основные сведения о деятельности организации за 2016 год» расходы на аудиторские услуги в 2016 году в целом по ПАО «МРСК Сибири» составили 2 624 тыс. руб. Данная форма не содержит информации о фактических расходах 2016 года по филиалу «Алтайэнерго».

В соответствии с представленными в материалах тарифного дела копии акта оказания аудиторских услуг от 14.12.2016 № 1 к договору от 31.08.2016 № 18.4000.281.16, фактически филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» оказано услуг на сумму 86,93 тыс. руб.

Расходы по статье «Аудиторские услуги» для учета в тарифах на 2018 год принимаются на уровне фактических затрат 2016 года, подтвержденных актом оказанных услуг, с учетом доли распределения затрат на регулируемый вид деятельности (99,3%) и индексов потребительских цен 2017/2016 – 103,9 и 2018/2017 –103,7 в размере 88,42 тыс. руб. (86,93 тыс. руб.\*94,4%\*1,039\*1,037).

Таким образом, расходы на аудиторские и консультационные услуги на 2018 год принимаются в размере 93,01 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 размер прочих расходов, который учитывается при определении необходимой валовой выручки, в том числе расходы на оплату работ выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

Согласно плану закупок на 2018 год размер расходов по договору на оказание «Консультационных услуг по экономике и тарифному регулированию» определен на уровне 45 758,58 тыс. руб. (без НДС) на 6 месяцев 2018 года, что выше заявленного филиалом уровня в несколько раз. Соответственно, в связи с тем, что к договорам, заключенным в 2016 году, отсутствуют документы, подтверждающие проведение торгов на торговых площадках, затраты признаются экономически не обоснованными в полном объеме.

Расходы на«Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению» определены филиалом «Алтайэнерго» в целях подготовки консолидированной финансовой отчетности группы компаний ПАО «МРСК Сибири». Для обоснования затрат были представлены копии договоров об оказании услуг от 14.07.2015 и от 12.09.2016, при этом в составе документов отсутствуют документы, подтверждающие проведение торгов и аукционов по указанным договорам, также в плане закупок на 2018 год данные расходы не заложены. Таким образом, заявленные филиалом расходы по статье признаны Исполнителем экономически не обоснованными в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Консультационные услуги по кадровой политике и организационному проектированию» обусловлены необходимостью исполнения Трудового кодекса РФ. Расходы запланированы в связи с посещением персоналам филиала семинара и участием в Международном форуме молодых энергетиков на сумму 130,0 тыс. руб., при этом планируемые затраты на 2018 год по статье «Консультационные услуги по кадровой политике и оргпроектированию» 224,5 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Исполнитель отмечает следующее, что программы семинаров с учетом повышения квалификации сотрудников должны включаться в программы обучения персонала и учитываться в составе статьи затрат по персоналу. Расходы на участие молодых сотрудников в Международном форуме не определены в списочном определении НВВ, определённой по регулируемым ценам (тарифам), данные расходы должны учитываться за счет прибыли организации.

По статье «Консультационные услуги по корпоративной политике» филиалом заявлены расходы по договору, действие которого заканчивается до 31.12.2017, Исполнитель отмечает, что данные расходы необходимо заявить в корректировке неподконтрольных расходов, как фактически понесенные в 2017 году в составе НВВ на 2019 год.

Расходы по статье «Консультационные услуги по технической политике» заявлены филиалом в части Исполнительного аппарата на сумму – 927 тыс. руб., при этом в документах отсутствуют пояснения по порядку формирования расходов, а также не представлены документы, подтверждающие экономическую обоснованность.

Расходы на «Аудиторские услуги» заявлены филиалом «Алтайэнерго» исходя из данных по договорам, фактически действовавшим в 2016 год (договор от 31.08.2016 № 18.4000.281.16 на сумму, относимую на филиал – 86,94 тыс. руб.

В плане закупок на 2018 год проведение обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчётности МСФО запланировано на 3 года, до марта 2021 года в целом по Обществу на сумму – 45 758,58 тыс. руб.

Таким образом, Исполнитель делает вывод о проведении закупочных процедур для целей Аудита отчётности МСФО, но обращает внимание, что филиалом не представлено обоснование увеличение цены на оказание услуг в три раза в связи с чем, Исполнитель считает целесообразным принять к учету размер расходов в соответствии с фактом 2016 года с учетом индексов-дефляторов на 2017 , 2018 гг. в размере – 93,67 тыс. руб.

**Общий размер средств по статье «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» составляет 93,67 тыс. руб., что выше принятого Управлением по тарифам на 4,26 тыс. руб.**

| **Подконтрольные расходы** | **Предложение** | **Принято, как Эк. Обоснованные** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год** | **Оценка ПР, проведенная Исполнителем** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиала на 2018 год** | **Управлением по тарифам** | **(решение от 26.12.2017 № 760** | **(решение от 27.12.2018 № 616)** | **от утвержденного уровня** |
| **Расходы на аудиторские и консультационные услуги** | **2076,60** | **93,01** | **89,50** | **89,41** | **93,67** | **4,26** |
| Консультационные услуги по экономике и тарифному регулированию | 183,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению | 251,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Консультационные услуги по кадровой политике и организационному проектирова­нию | 224,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Консультационные услуги по корпоративной политике | 51,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Консультационные услуги по технической политике | 927,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Аудиторские услуги | 438,20 | 93,01 | 89,50 | 89,41 | 93,67 | 4,26 |

**«Прочие услуги сторонних организаций»**

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены расходы на «Прочие услуги сторонних организаций», исходя из ожидаемых затрат 2017 года, с учетом индексации 2018 года 4,0%, в размере 35 572,2 тыс. руб., в том числе:

Услуги СМИ – 3 116,8 тыс. руб.;

Услуги пожарной охраны – 9 169,0 тыс. руб.;

Интернет – 610,5 тыс. руб.;

Землеустроительные работы и межевание – 17 150,0 тыс. руб.;

Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике – 2 310,2 тыс. руб.;

Гидрометеорологические услуги – 34,7 тыс. руб.;

Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря – 590,6 тыс. руб.;

Нотариальные услуги – 306,5 тыс. руб.;

Прочие услуги сторонних организаций – 1 585,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Услуги СМИ**

На 2018 год филиалом заявлены расходы на услуги СМИ, исходя из ожидаемых затрат 2017 года, с учетом индексации 2018 года 4,0%, в размере 3 117 тыс. руб., в том числе:

* расходы исполнительного аппарата – 2096 тыс. руб.;
* расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 1021 тыс. руб., в том числе:
* размещение в печатных СМИ, обязательное раскрытие информации (Российская газета) – 3 тыс. руб.;
* размещение в печатных СМИ – 459 тыс. руб.;
* размещение на ТВ – 219 тыс. руб.;
* размещение на радио – 13 тыс. руб.;
* размещение в интернете – 143 тыс. руб.;
* проведение PR программы по профилактике электротравматизма – 184 тыс. руб.

Формирование затрат по статье осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и на основании Энергетической стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации.

В обоснование расходов представлены копии договоров с контрагентами (ООО «Рекламная группа «Сокол», «Издательский дом «Алтапресс», ООО «РТР-Барнаул» и т.д.) и копии актов оказанных услуг за 2016 год.

**Услуги пожарной охраны**

Затраты по статье «Услуги пожарной охраны» включают в себя:

* обслуживание систем пожарной сигнализации;
* огнезащитная обработка деревянных конструкций и обработка силовых и контрольных кабельных линий;
* техническое обслуживание и перезарядка огнетушителей.

Заявленная сумма на 2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» составляет 9 169 тыс. руб. и рассчитана исходя из следующих параметров:

- Обслуживание систем пожарной охраны в количестве 292 объекта на сумму 5 831 тыс. руб.;

- Огнезащитная обработка деревянных конструкций площадью 60 904,4 кв. м и обработка силовых и контрольных кабельных линий площадью 2 739,1 кв. м. - на общую сумму 2 849 тыс. руб.;

- Техническое обслуживание и перезарядка огнетушителей планируется исходя из фактических объемов 2016 года - 1 804 огнетушителя, с учетом индексации ожидаемой цены 2017 года на 4,0% и составят 489 тыс. руб.

В соответствии со ст.83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.1.2; таб. А.З п.9.2, п.38 СП 5.13130.2009 «Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические» и таб. 3 п.9.2, п.38 Приказа МЧС РФ от 18.06.2003 №315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» была разработана многолетняя программа и титулы по оснащению зданий и помещений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей при пожаре. На основании данной программы на объектах филиала ведется проектирования и монтаж систем противопожарной автоматики.

По запросу Управления по тарифам от 04.10.2017 № 30-01/ИП/3981 филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» представлен расчет фактических затрат за 2016 год на техническое обслуживание, затрат на переосвидетельствование огнетушителей, на зарядку и обслуживание огнетушителя с гидроиспытанием филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а также расчет вышеуказанных заявленных затрат на 2018 год и долгосрочный период регулирования до 2022 года.

Представлен График гидроиспытаний (периодичность проведения испытаний 1 раз в 5 лет).

**Интернет**

Филиалом в составе необходимой валовой выручки для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год предложены расходы по статье «Интернет» в размере 614,0 тыс. руб., в том числе на передачу электрической энергии 610,5 тыс. руб.

В обоснование заявленной по данной статье суммы расходов филиалом представлены следующие документы и данные:

* пояснительная записка по статье «Интернет»;
* расчет по статье «Интернет»;
* реестр договоров к статье «Интернет»;
* копии договоров об оказании услуг;
* копии актов сдачи-приемки выполненных работ за 2016 год;
* копии актов выполненных работ за 2016 год.

**Землеустроительные работы, межевание**

В 2018 году в рамках планируемых к заключению по результатам торгово- закупочных процедур договоров ожидается выполнение кадастровых работ по земельным участкам для размещения опор линий электропередачи напряжением 110/35/10 кВ протяженностью 6 460 км, а так же работ по установлению охранных зон на объекты электросетевого хозяйства, возведенные в соответствии с Инвестиционной программой Общества. Затраты на выполнение указанных видов работ запланированы в размере 17 150 тыс. руб.

тыс. руб.

| **Виды работ** | **Факт 2016 год** | **Ожидаемое 2017 год** | **План 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Выполнение работ по установлению охранных зон ОЭСХ в рамках заключенных договоров подряда | 14 254,0 | 12 535,0 | - |
| Выполнение работ по установлению охранных зон в отношении вновь введенных ОЭСХ | - | - | 1 000,0 |
| Выполнение работ по получению разрешений на использование ЗУ без предоставления в аренду в рамках заключенных договоров подряда | - | 8 522,0 | - |
| Выполнение кадастровых работ по земельным участкам для размещения опор ЛЭП | 18 152,0 | 7 456 ,0 | 16 150,0 |
| **ИТОГО по статье «Землеустроительные работы и межевание»** | **32 406,0** | **28 513,0** | **17 150,0** |

В состав затрат по статье включаются кадастровые работы по земельным участкам и работы по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Кадастровые работы по земельным участкам для размещения объектов электросетевого хозяйства проводятся филиалом на основании Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

По состоянию на 31.12.2016 выполнены работы по установлению охранных зон ВЛ напряжением 110/35/10/0,4 кВ суммарной протяженностью 48 023,23 км, ПС 110,35 в количестве 323 шт., ТП. 10/0,4 кВ в количестве 7 818 шт. Проведены работы по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под опорами линий электропередачи напряжением 110/35/10 кВ протяженностью 26 737,06 км.

**Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике**

На сегодняшний день филиал «Алтайэнерго» оборудован 2 003 автоматизированными рабочими местами. В связи с отсутствием квалифицированного персонала в филиале по обслуживанию и ремонту оргтехники, средств связи, расходных материалов для оргтехники, а также отсутствием специализированных инструментов для выполнения работ филиал заключает договоры на оказание услуг.

Затраты на 2018 год планируются исходя из ожидаемых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 2 310,2 тыс. руб.

-обслуживание вычислительной и оргтехники - 780 тыс. руб.;

-обслуживание расходных материалов для оргтехники - 1 248 тыс. руб.;

-обслуживание и ремонт средств связи - 282 тыс. руб.

**Гидрометеорологические услуги (в т. ч. данные от МЧС)**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен договор страхования имущества юридических лиц «ОТ ВСЕХ РИСКОВ» №14 РТК 0203 от 29.12.2014 года. Согласно п. 8.1.2.2. данного договора «В случае стихийного бедствия Страхователь предоставляет Страховщику копию справки Гидрометеослужбы или Министерства Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям».

Заявленная сумма затрат по статье «Гидрометеорологические услуги (в т.ч. данные от МЧС)» на 2018 год с учетом индексации ожидаемых затрат 2017 года на 4,0% составляет 34,7 тыс. руб.

**Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря**

Данная статья включает затраты по техническому обслуживанию кондиционеров.

Расходы по статье «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования: прочего имущества и инвентаря» в размере 590,6 тыс. руб., в том числе на передачу электрической энергии 590,6 тыс. руб.

**Нотариальные услуги**

Расходы по данной статье необходимы для свидетельствования нотариусами документов (верности копий учредительных документов юридического лица, доверенности на совершение сделок, требующих нотариальной формы) и выполнению других нотариальных действий, направленных на юридическое закрепление прав и обязанностей Общества.

За совершение нотариальных действий оплачивается государственная пошлина или нотариальный тариф. Ставки государственной пошлины закреплены главой 25.3( статьи 333.24 и 333.25) Налогового кодекса РФ, а размеры нотариального тарифа - в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-1.

Планируемые сумма затрат на 2018 год определена исходя из данных 2017г., скорректированных с учетом индексации на 2018г. (4%) и составляет 306,5 тыс. руб.

**Прочие услуги сторонних организаций**

Данная статья затрат включает в себя следующие виды услуг:

- услуга по доставке сотрудников - связана с отсутствием городского автотранспорта в ПО БЭС. Во исполнение ст. 163 ТК РФ заключен договор с ИП Кузнецов А.Н. №18.2200.063.15 от 29.01.2015г. на предоставление транспортных средств категории М2, М3 с количеством посадочных мест не мене 13 единиц для перевозки сотрудников ПО БЭС до места работы;

- услуга по паромной переправе - необходима в связи с отсутствием в летний период наземной дороги от ПО СЭС до Столбовского УЭС. За рекой находится Столбовский УЭС (702,627 у.е.), в обслуживание которого входит:

- ПС Столбовская 21 и ПС Верх-Аллакская;

- ВЛ-35кВ протяженностью 57,209 км;

- ВЛ 10/0,4кВ протяженностью 196,64 км;

- КТП в количестве 45 шт.

Данные электросетевые объекты обслуживают 10 населенных пунктов и 3 сельских совета, с общей численностью 3 027 чел.;

- услуга по переплету архивной документации - необходима для сохранности документов на длительный период хранения.

На плановый период 2018 года с учетом индексации 4% затраты составят   
1 585 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Услуги СМИ**

Эксперты Управления по тарифам отмечают, что основной целью рекламы является информирование потребителя, напоминание и т.п. Реклама выполняет задачу привлечения внимания к объекту рекламирования и формирования у целевой аудитории рекламы осведомленности о нем.

В соответствии с п.10.2 Стандартов раскрытия информации подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования цен и тарифов.

Информация, в соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства РФ, раскрывается на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в сети Интернет.

В обоснование фактических расходов не в полном объеме предоставлены договоры.

В представленных договорах не указано, размещение какого вида информации осуществляется в периодических изданиях. Определить необходимость размещения информации не представляется возможным.

Остальные вышеперечисленные услуги по информационному сопровождению (включая создание фильмов, открыток, баннеров, участие в форумах и конференциях и т.д.) не являются необходимыми для осуществления деятельности компании.

Расходы по статье «Средства массовой информации» экспертами Управления по тарифам на 2018 год исключены как экономически необоснованные.

**Услуги пожарной охраны**

В соответствии с п. 4.3.11 Сводом правил СП 9.13130.2009 Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации не реже одного раза в 5 лет каждый огнетушитель и баллон с вытесняющим газом должны быть разряжены, корпус огнетушителя полностью очищен от остатков ОТВ, произведен внешний и внутренний осмотр, а также проведены испытания на прочность и герметичность корпуса огнетушителя, пусковой головки, шланга и запорного устройства.

Экспертами Управления по тарифам сформированы затраты на 2018-2022 годы на зарядку и обслуживание порошковых и углекислотных огнетушителей с гидроиспытанием, исходя количества огнетушителей, рассчитанного, исходя из сроков последней зарядки и гидроиспытания по подвидам огнетушителей, цены на зарядку и гидроиспытание, в соответствии с договором от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 (Доп. соглашение № 2 от 05.05.2015) с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество».

Контроль за своевременным проведением проверок и надлежащим состоянием огнетушителей проводится Государственным пожарным надзором (В соответствии с СП 9.13130.2009).

Экспертами Управления по тарифам произведен расчет затрат на текущее переосвидетельствование огнетушителей, с учетом требований действующего законодательства в части ежегодного переосвидетельствования количества углекислотных огнетушителей 1840 шт., фактически имеющихся в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», цена сформирована в соответствии с договором от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 (Доп. соглашение № 2 от 05.05.2015) с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество».

Затраты на текущее переосвидетельствование порошковых огнетушителей на 2018-2022 годы сформированы с учетом требований действующего законодательства в части ежегодного переосвидетельствования 3% от количества фактически имеющихся порошковых огнетушителей в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2016 году, цены, сформированной в соответствии с договором от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 (Доп. соглашение № 2 от 05.05.2015) с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» по годам соответственно.

Экспертами Управления по тарифам рассчитаны затраты на техническое обслуживание огнетушителей (замена неисправного оборудования), согласно копиям актов выполненных работ за 2016 год к договору от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество», цены, предусмотренной Доп. соглашением № 2 от 05.05.2015 к договору от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество».

Экспертами Управления по тарифам рассчитаны затраты по договору с ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество» от 14.08.2012 № 18.22.2844.12 на 2018-2022 годы в размере – 390 102,88 тыс. руб.

На долгосрочный период 2018-2022 годы (5 лет) регулирования филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» для осуществления регулируемого вида деятельности определены затраты по статье «Услуги пожарной охраны» в размере 2 088,90 тыс. руб. С учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности 99,3 % затраты составят 2 074,28 тыс. руб.

В связи с необходимостью определения затрат на базовый период 2018 год, экспертами управления сформированы затраты по статье «Услуги пожарной охраны» в размере 1/5 от экономически обоснованного объема затрат по вышеуказанной статье на долгосрочный период 2018-2022 годов.

2 074,28\*1/5 = 414,85 тыс. руб.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 расчет по статье «Обслуживание систем пожарной сигнализации» произведен согласно отчетам о рыночных ценах, предоставленных филиалом письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх и основанных на отчетных данных количественных показателей. Стоимость по договору возмездного оказания услуг с ООО «Эксперт-01» от 28.12.2015 № 18.2200.912.15 ниже альтернативных предложений.

На основании изложенного расходы по договору от 28.12.2015 № 18.2200.912.15 в фактическом объеме затрат, с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% и доли распределения на регулируемый вид деятельности (99,3%). Затраты на «Обслуживание систем пожарной сигнализации» на 2018 год приняты в размере 4 910,70 тыс. руб. (4 589,87\*1,037\*1,039\*99,3%).

Учитывая то, что Управлением по тарифам при расчете условных единиц учтено 221,54 км., а график Общества на 2016-2020 годы предполагает обработку огнезащитным составом 12 569,7 м. кв. управлением по тарифам в расчет принята 1/5 доля от графика 2016-2022 годы 2 513,94 м. кв.

В соответствии с графиком обработки огнезащитным составом деревянных конструкций чердачных помещений зданий и силовых и контрольных кабельных линий, разработанного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» экспертами Управления по тарифам произведен расчет необходимых финансовых средств на 2018 год по огнезащитной обработке в размере 1 857,77 тыс. руб., с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% и доли распределения на регулируемый вид деятельности (99,3%).

(( 35 457,5 кв. м.\* 32,72 руб.)\* 99,3% + (2513,94 кв. м.\* 227,52 руб.))\*1,037\*1,039 = 1857,77 тыс. руб.

Затраты по статье «Услуги пожарной охраны» приняты в расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год в размере 7 183,32 тыс. руб.

**Интернет**

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат филиала за 2016 год в сумме 593,28 тыс. руб. без НДС, в том числе затраты по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016 год 605,41тыс. руб., затраты исполнительного аппарата за 2016 год составили 40,85 тыс. руб., с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% составили 672,27 тыс. руб. без НДС, в том числе затраты по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год 652,29 тыс. руб., затраты по исполнительному аппарату на 2018 год составили 19,98 тыс. руб.

Затраты по статье «Интернет» принимаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год в размере 672,27 тыс. руб.

**Землеустроительные работы, межевание**

По итогам проведенной экспертизы величины заявленных расходов по данной статье, эксперты управления отмечают следующее:

Филиалом не представлен расчет и перечень линейных объектов для которых необходимо установление охранных зон, в нарушение подпункта 8 п. 17 Правил № 1178 в составе обосновывающих материалов отсутствует расчет и экономическое обоснование затрат на 2018 год.

Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом представлены договора распространяющие свои действия на регулируемый период регулирования 2018 – 2019 годы, расчет представлен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **договор** | | **ед. изм.** | **годы** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **дата** | **№** |  | **2017** | **2018** | | **2019** |
| 1 | 01.12.2017 | 10.2200.4991.17 | тыс. руб. |  | 706,79 | | 4 945,18 |
| 2 | 27.09.2017 | 10.2200.4213.17 | тыс. руб. | 346,50 |  | | 4 300,81 |
| 3 | 28.09.2017 | 10.2200.4238.17 | тыс. руб. | 142,49 |  | | 5 675,50 |
| 4 | 28.09.2017 | 10.2200.4236.17 | тыс. руб. | 406,20 |  | | 5 392,00 |
| 5 | 09.08.2017 | 10.2200.3398.17 | тыс. руб. | 601,20 |  | | 2 260,10 |
| 6 | 21.02.2017 | 10.2200.3398.17 | тыс. руб. | 205,51 | 293,66 | |  |
| 7 | 28.09.2017 | 10.2200.4237.17 | тыс. руб. | 360,00 |  | | 4 600,00 |
| **ИТОГО с НДС** | | | **тыс. руб.** | **2 061,90** | **1 000,46** | **27 173,59** | |
| **ИТОГО без НДС** | | | **тыс. руб.** | **1 747,37** | **847,84** | **23 028,47** | |
| **ИТОГО на 2018-2019 годы** | | | **тыс. руб.** |  |  | **23 876,31** | |
| **ИТОГО на 2018 год** | | | **тыс. руб.** |  |  | **11 938,15** | |

На основании изложенного расходы по статье «Землеустроительные работы, межевание» приняты на 2018 год в размере 11 938,15 тыс. руб.

**Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике**

В соответствии с п.31 Основ ценообразования № 1178, экспертами Управления по тарифам величина расходов по данной статье на 2018 год, принята на уровне фактических затрат 2016 года по договору от 18.12.2015   
№ 18.2200.903.15 с ООО «Кверт», сумма по актам составляет 579,16 тыс. руб. без НДС, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с применением индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% составит 619,64 тыс. руб.

При этом, по представленным филиалом 6 договорам Управлением по тарифам расходы к учету не приняты в связи с тем, что договора не распространяют свое действие на регулируемый период или отсутствует план закупок на 2018 год.

Затраты по статье «Затраты на содержание и ремонт компьютеров, офисной техники и средств связи» принимаются экспертами на 2018 год в размере 619,64 тыс. руб.

**Гидрометеорологические услуги (в т. ч. данные от МЧС)**

По результатам анализа представленных документов эксперты отмечают следующее.

Представленная копия договора от 29.12.2014 № 14 РТК 0203 с ОАО «СОГАЗ», не распространяет свое действие на регулируемый период, отсутствует план закупок на 2018 год, а также в связи с отсутствием производственной необходимости исключаются, как экономически необоснованные.

Отсутствует договор к представленным актам на сумму 31,92 тыс. руб. без НДС, с Алтайским ЦГМС-филиалом ФГБУ «Западно-Сибирского УГМС».

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Заявленные расходы в расчет тарифа на регулируемый период исключаются, как экономически необоснованные.

**Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря**

Исходя из представленных документов отсутствует возможность отнесения заявленных расходов по данной статье на услуги по передаче электрической для включения в необходимую валовую выручку для расчета тарифов на 2018 год.

Филиалом не обоснована обязательность включения данных расходов в НВВ, а также понесенные расходы не подтверждены данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Затраты на 2018 год по данной статье исключаются, как экономически необоснованные.

**Нотариальные услуги**

В обосновывающих материалах по данной статье затрат, отсутствуют бухгалтерские регистры (Оборотно - сальдовая ведомость, карточка счета).

Согласно п.2 Основ ценообразования № 1178 необходимая валовая выручка - это экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования. Филиалом не представлена необходимость нотариальных услуг для осуществления деятельности на услуги по передаче электрической энергии (мощности).

Затраты на 2018 год по данной статье исключаются, как экономически необоснованные.

**Прочие услуги сторонних организаций**

Исходя из представленных документов отсутствует возможность отнесения заявленных расходов по данной статье на услуги по передаче электрической для включения в необходимую валовую выручку для расчета тарифов на 2018 год.

Филиалом не обоснована обязательность включения данных расходов в НВВ, а также понесенные расходы не подтверждены данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Затраты на 2018 год по данной статье исключаются, как экономически необоснованные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, основываясь на документах, представленных филиалом «Алтайэнерго», выполнил анализ данных, приведенных по статьям затрат:

* Услуги СМИ
* Услуги пожарной охраны
* Интернет
* Землеустроительные работы и межевание
* Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике
* Гидрометеорологические услуги
* Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря
* Нотариальные услуги
* Прочие услуги сторонних организаций

Размер указанных расходов по статьям, согласно Пояснительной записки отличается от сводной Сметы расчетов филиала на 2018 год на 698,9 тыс. руб., таким образом размер «Прочих услуг сторонних организаций», заявленный филиалом составляет 34 873,3 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Предложение филиала** | **Принято э/о на 2018 год** | **Принято м/а на 2018 год** | **Принято м/а на 2018 год** |
| Услуги СМИ | 3 116,80 | - | - | - |
| Услуги пожарной охраны | 9 169,00 | 7 183,32 | 6 912,35 | 6905,33 |
| Интернет | 610,50 | 672,27 | 646,92 | 646,26 |
| Землеустроительные работы, межевание | 17 150,00 | 11 938,15 | 11 487,82 | 11 476,15 |
| Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике | 2 310,20 | 619,64 | 596,27 | 595,66 |
| Гидрометеорологические услуги | 34,70 | - | - | - |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря | 590,60 | - | - | - |
| Нотариальные услуги | 306,50 | - | - | - |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 585,00 | - | - | - |
| **Прочие услуги сторонних организаций** | **34 873,30** | **20 413,38** | **19 643,36** | **19 623,40** |

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Таким образом, Управлением по тарифам при оценке вышеуказанных расходов были исключены расходы (14 459,92 тыс. руб.) как экономически необоснованные по следующим основаниям:

1. Представленные договоры с контрагентами на оказание услуг не действуют в регулируемом периоде регулирования;
2. Отсутствует план закупок на 2018 год;
3. Статьи расходов не являются необходимыми для осуществления деятельности компании (СМИ, Нотариальные услуги, Гидрометеорологические услуги);
4. Не обоснована обязательность включения услуг подрядчиков по обслуживанию имущества и инвентаря, прочих услуг сторонних организаций расходов в НВВ, а также понесенные расходы не подтверждены данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Исполнитель отмечает, что представленные договоры с контрагентами подтверждают фактически понесенные расходы филиала «Алтайэнерго» в 2016 году, при этом согласно плану закупок на 2018 год, размещенному на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», о чем было сообщено Управлению по тарифам в рамках тарифной заявки, размер расходов определен на:

* услуги по изготовлению и размещению информационных и аналитических сюжетов в новостной программе СМИ;
* размещение информации в печатных федеральных СМИ;
* услуги по противопожарной безопасности;
* услуги по проведению испытаний пожарных лестниц;

Нотариальные услуги не подлежат закупкам в соответствии с нотариальным правом. Обязанность включения нотариальных, метеорологических и услуг СМИ обусловлена действующим законодательством (постановлениями Правительства № 24, Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (статья 59), и т.п.), также Исполнитель отмечает, что для воздушных линий электропередач риском, приводящим к наибольшим убыткам, является воздействие внешних факторов: ураганов и обледенения, приводящих к повреждению проводов и опор. При подобных событиях ЛЭП повреждаются на большой протяженности и требуется значительное время на их восстановление. Поэтому необходимо пользоваться Гидрометеорологические услугами.

С учетом вышеизложенного экономически обоснованный размер средств, подлежащий учету в составе подконтрольных расходов, определяемых на 2018 год, определенный Исполнителем на основании фактических данных за 2016 год по статьям затрат с учетом индексов дефляторов составит – 34 427,65 тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 факт** | **Предложение филиала** | **Принято э/о на 2018 год** | **Принято м/а на 2018 год** | **Оценка ПР, проведенная Исполнителем** | **Откл. в сравнении с ТБР 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Услуги СМИ | 7 493,79 | 3 116,80 | - |  | 8 074,13 | 8074,13 |
| Услуги пожарной охраны | 4 839,00 | 9 169,00 | 7 183,32 | 6905,33 | 5 213,75 | -1691,58 |
| Интернет | 671,00 | 610,50 | 672,27 | 646,26 | 722,96 | 76,70 |
| Землеустроительные работы, межевание | 32 406,00 | 17 150,00 | 11 938,15 | 11 476,15 | 17 150,00 | 5673,85 |
| Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной технике | 1 139,00 | 2 310,20 | 619,64 | 595,66 | 1 227,21 | 631,55 |
| Гидрометеорологические услуги | 32,00 | 34,70 | - | - | 34,48 | 34,48 |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря | 65,00 | 590,60 | - | - | 70,03 | 70,03 |
| Нотариальные услуги | 83,00 | 306,50 | - | - | 89,43 | 89,43 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 713,00 | 1 585,00 | - | - | 1 845,66 | 1845,66 |
| **Прочие услуги сторонних организаций** | **48 441,79** | **34 873,30** | **20413,38** | **19 623,40** | **34 427,65** | **14 804,25** |

**«Расходы на командировки и представительские расходы»**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Расходы на командировки и представительские» заявлены в размере 29006 тыс. руб., в том числе:

* филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 23 719 тыс. руб.;
* исполнительный аппарат – 5 287 тыс. руб.

| Наименование | 2016 факт | 2017 ожид. | 2018 |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы на командировки и предста­вительские | 16 529,6 | 22 929,7 | 29 005,7 |
| Представительские расходы | 593,4 | 438,3 | 1 184,8 |
| Командировочные расходы | 15 936,2 | 22 491,4 | 27 820,9 |
| Командировочные расходы по производ­ству | 11 262,8 | 12 797,9 | 11 691,6 |
| Командировочные расходы на обучение | 4 673,4 | 9 693,5 | 16129,3 |

Расходы на 2018 год сформированы на основании факта за 2016 год с использованием ИПЦ в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%).

Порядок лимитирования, расходования и оформления представительских расходов регламентируется стандартом ПАО «МРСК Сибири» СО 5.080/0-03 «Представительские расходы».

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, определяются коллективным договором или локальным нормативным актом.

Расчет плановых расходов на 2018 год произведен филиалом «Алтайэнерго» в соответствии с планами-графиками обучения, составленными исходя из потребности в обучении персонала.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

По результатам анализа представленных документов эксперты отмечают следующее.

**Представительские расходы**

Эксперты отмечают, что представленные в материалах тарифного дела документы не являются надлежащим обоснованием заявленной филиалом на 2018 год суммы представительских расходов, поскольку на их основании отсутствует возможность установить отнесение затрат на регулируемый вид деятельности.

В отношении представительских расходов (Исполнительного аппарата) на 2018 год Общество не предоставило обоснований суммы затрат с указанием цели представительских мероприятий и ожидаемых результатов от их проведения, а также сметы расходов.

Затраты на 2018 год по данной статье исключаются из состава необходимой валовой выручки как экономически необоснованные.

**Командировочные расходы**

Согласно Трудовому кодексу РФ, служебной командировкой является поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Порядок, условия направления работников организации в служебные командировки регламентируется стандартом ПАО «МРСК Сибири» СО 5.044/0-23 «Служебные командировки».

Направление сотрудников в командировки является частью трудовых отношений между сотрудником и организацией.

По пояснениям филиала «Алтайэнерго» фактические затраты за 2016 год составили 7 555 тыс. руб.

По итогам плановой выездной проверки экспертами Управления по тарифам по статье «Командировочные расходы по производству» признаны экономически обоснованными и подлежащими учету при формировании необходимой валовой выручки на 2018 год, фактические затраты 2016 года в размере 6428,75 тыс. руб. в том числе:

* расходы на проезд – 372,75 тыс. руб.;
* суточные - 3 409,89 тыс. руб.;
* расходы на проживание - 2 631,53 тыс. руб.;
* прочие расходы - 14,58 тыс. руб.

На 2018 год по статье «Командировочные расходы на производство» принимаются экспертами на 2018 год в размере 6 926,61 тыс. руб. (6428,75\*103,9%\*103,7%), исходя из фактически понесенных расходов 2016 года, с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9 % и на 2018 год – 3,7 %, в том числе:

* расходы на проезд – 401,62 тыс. руб. (372,75 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%);
* суточные – 3673,96 тыс. руб. (3 409,89 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%);
* расходы на проживание – 2835,32 тыс. руб. (2 631,53 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%);
* прочие расходы - 15,71 тыс. руб. (14,58 тыс. руб.\*103,9%\*103,7%).

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Расходы на командировки по производству» (Исполнительный персонал) заявлены расходы в размере 26 299 тыс. руб., в том числе по Алтайскому краю 3 835 тыс. руб.

Представленные расшифровки расходов не содержат информации о месте проживания, категории специалиста и цели командировки.

В ходе проведения плановой проверки филиалом в обоснование фактических затрат не представлены документы первичной бухгалтерской отчетности за 2015-2016 гг.

Определить экономическую обоснованность отнесение данных расходов на регулируемый вид деятельности на территории Алтайского края не представляется возможным.

При формировании необходимой валовой выручки на 2018 год по результатам проверки затраты по статье «Командировочные расходы по производству» по Исполнительному персоналу исключаются, как экономически не обоснованные.

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Командировочные расходы на подготовку кадров/обучение» заявлены в размере 16 129,3 тыс. руб., в том числе:

* филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 15 818 тыс. руб.;
* исполнительный аппарат – 311 тыс. руб.

Фактические затраты на командировочные расходы в 2016 году по виду деятельности «Передача электроэнергии» составили 4 637,67 тыс. руб.

Согласно пояснениям филиала причинами увеличения расходов по данной статье являются повышение цен на транспортные услуги, гостиничное размещение, а также увеличение численности персонала, нуждающегося в обучении и повышении квалификации.

По результатам анализа представленных филиалом материалов и данных эксперты управления отмечают следующее.

Статья «Командировочные расходы на подготовку кадров/ обучение» была рассмотрена в ходе плановой выездной проверки.

По предоставленной филиалом выгрузки из системы SAP, представленной филиалом в рамках осуществлении плановой выездной проверки, фактические затраты на командировочные расходы на обучение в 2016 году по регулируемому виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» составили 4638,03 тыс. руб., в том числе:

| **Наименование услуги** | **Факт 2016 год, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| расходы на проезд | 660,613 |
| суточные | 1221,49 |
| расходы на проживание | 2753,04 |
| прочие расходы | 2,59 |
| **Итого, в том числе** | **4638,03** |

По результатам анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» в ходе проверки материалов экономически обоснованными признаны фактические расходы 2016 года на Командировочные расходы на подготовку кадров/обучение в размере 4 414 тыс. руб. С учетом доли распределения затрат на регулируемый вид деятельности 99,3% фактические расходы за 2016 год подлежащие отнесению на регулируемый вид деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» составили 4 383,10 тыс. руб. (4 414 тыс. руб.\*99,3%).

Согласно плану-графику Общества экспертами управления расходы по статье «Командировочные расходы на обучение» на 2018 год в части обучения работников, выполняющих работы на высоте и обучения руководящих работников организации, руководителей структурных подразделений и специалистов приняты в размере 5 895,66 тыс. руб.

На 2018 год по статье «Командировочные расходы на подготовку кадров/обучение» принимаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год в размере 10 618,20 тыс. руб. (4 383,1\*103,9%\*103,7% + 5 895,66), исходя из фактически понесенных расходов 2016 года, с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 (ИПЦ 2016/2017 – 103,9%, ИПЦ 2017/2018 – 103,7%).

На 2018 год филиалом расходы исполнительного аппарата по статье «Командировочные расходы на обучение» заявлены в размере 311 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлена копия программы обучения персонала ПАО «МРСК Сибири» на 2017 год на сумму 2136,4 тыс. руб. На 2018 год Общества сумма расходов заявлена в соответствии с планом 2017 года без увеличения затрат. На филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» отнесены расходы в размере 311 тыс. руб.

В ходе проверочных мероприятий обосновывающие материалы по расходам 2016 года по статье «Командировочные расходы на обучение» по исполнительному аппарату также не представлены.

Расходы по исполнительному аппарату по статье «Командировочные расходы на обучение» в связи с недостаточным обоснованием заявленных затрат не подлежат учету в составе необходимой валовой выручки на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пп. 11 п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, дополнительно включаются расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 264 Налогового кодекса РФ к представительским расходам относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества, а также участников, прибывших на заседания совета директоров (правления) или иного руководящего органа налогоплательщика, независимо от места проведения указанных мероприятий. К представительским расходам относятся расходы на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, а также официальных лиц организации-налогоплательщика, участвующих в переговорах, транспортное обеспечение доставки этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания руководящего органа и обратно, буфетное обслуживание во время переговоров, оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате налогоплательщика, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий.

Представительские расходы в течение отчетного (налогового) периода включаются в состав прочих расходов в размере, не превышающем 4 процента от расходов налогоплательщика на оплату труда за этот отчетный (налоговый) период.

Исполнитель, основываясь на документах, представленных филиалом, выполнил анализ данных, приведенных величин расчета представительских расходов и сообщает, что экономически обоснованные расходы по фактическим данным за 2016 год составляют 47,38 тыс. руб., таким образом к учету принимаются затраты 51,05 тыс. руб. (с учетом индексов дефляторов 2017, 2018).

В обоснование командировочных расходов по производству филиалом представлены акты на оказание услуг (проживание в гостинице) на сумму 15 585,07 тыс. руб., при этом согласно представленным пояснениям в пояснительной записке фактические затраты за 2016 год, относимые на регулируемый вид деятельности составили 7 555,0 тыс. руб., что подтверждается представленными копиями авансовых отчетов. Исполнитель отмечает, что в адрес Управления по тарифам не были направлены документы, подтверждающие необходимость командирования сотрудников (приказ о расследовании нарушений и краж по отношению к оборудованию филиала, приказы о командировании сотрудников для участия в судебных заседаниях в г. Москва, приказ в связи с проведением контрольных мероприятий по проверке исполнения договоров поставок оборудования по государственному контракту №59, повестки заседаний правления централизованных подразделений и директоров ПО и т.д.)

Принимая во внимание отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель соглашается с уровнем расходов, принятых органом регулирования как экономически обоснованные в размере – 6 926,61 тыс. руб.

Статья «Командировочные расходы на обучение» была рассмотрена в ходе плановой выездной проверки. По результатам проверки материалов Управлением по тарифам экономически обоснованными признаны фактические расходы 2016 года на «командировочные расходы на обучение» в размере 4 414 тыс. руб. на регулируемый вид деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» расходы составили 4 383,10 тыс. руб. (4 414 тыс. руб.\*99,3%), при этом Управлением по тарифам согласно плану-графику на 2018 год включены расходы в части обучения работников, выполняющих работы на высоте и обучения руководящих работников организации, руководителей структурных подразделений и специалистов приняты в размере 5 895,66 тыс. руб.

Таким образом, Исполнитель полагает, что в соответствии с проведенной проверкой органом регулирования верно определены экономически обоснованные расходы филиала по статье «Командировочные расходы на обучение» на 2018 в размере 10 618,2 тыс. руб.

Дополнительно к изложенному выше, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела материалов, обосновывающих фактические расходы за 2016 год, а именно:

* + - реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2016 год;
    - копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* журнала командировок за 2016 год по производственным подразделениям;
* Информации о размере фактических расходах по Исполнительному аппарату за 2016 год.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* журнал командировок за год по производственным подразделениям;
* план командировок на предстоящий период регулирования;
* пояснительную записку с обоснованием отнесения расходов Исполнительного аппарата, связанных с производственной необходимостью командирования, на филиал «Алтайэнерго», а также пакет обосновывающих материалов (план командировок, обучения, судебных заседаний, повестки совещаний в федеральных орган власти и т.п.).

**«Расходы на подготовку и подбор кадров»**

Дополнительными нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение, являются:

* Приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 г № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49;
* Статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» заявлены затраты на 2018 год по статье «Подготовка кадров» в размере 13 144,7 тыс. руб., в т.ч. по филиалу ПАО «МРСК Сибири» -»Алтайэнерго» - 11800,0 тыс. руб., по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 1 345,0 тыс. руб.

Затраты на 2018 год по статье «Расходы по подбору кадров» заявлены филиалом в размере 229,0 тыс. руб.

Фактические затраты по статье «Подготовка кадров» за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 4 880,0 тыс. руб., по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 247,0 тыс. руб., по статье «Расходы по подбору кадров» - 243,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Эксперты Управления по тарифам ставят под сомнение достоверность фактических данных, указанных филиалом в расчете «Подготовка кадров филиалу ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» 2016-2018 гг.» и данным Приложения 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 24.10.2014 № 1831-э, ввиду того, что данные о фактических затратах в вышеуказанных формах рознятся.

Экспертами не принимаются в расчет затрат на 2018 год расходы, понесенные по договорам, заключенным на основании проведенных запросов предложений.

Кроме того, экспертами исключены из расчета затрат на 2018 год расходы на образовательные услуги, не относящиеся к регулируемому виду деятельности, такие как обучение студентов по индивидуальной программе в рамках целевого приема.

В рамках проверки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», экспертами Управления по тарифам были рассмотрены и проанализированы копии договоров, представленные филиалом в электронном виде, закупочная документация к договорам (ссылки на официальный сайт Единой информационной системы закупок, а также документация на электронном носителе).

Согласно п.12 раздела II Правил по охране труда периодическое обучение работников 1 и 2 групп (работники в составе бригады, мастера, бригадиры, работники, назначенные ответственными исполнителями работ на высоте и др.) безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте осуществляется не реже 1 раза в 3 года.

Периодическое обучение работников 3 группы (работники, назначаемые работодателем ответственными за организацию и безопасное проведение работ на высоте; работники, проводящие обслуживание и периодический осмотр средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ); работники, выдающие наряды-допуски; ответственные руководители работ на высоте и др.) безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте осуществляется не реже 1 раза в 5 лет.

В филиале «Алтайэнерго» работников 1 и 2 групп 896 чел. (электромонтеры по эксплуатации распределительных сетей; электромонтажники строительно-монтажных участков; электрослесари по ремонту оборудования распределительных устройств;, электромонтеры по ремонту воздушных линий электропередачи), 3 группы и компетентных лиц по СИЗ около 257 чел. (мастера участков электрических сетей, заместители начальников РЭС – главные инженеры, мастера служб высоковольтных линий, мастера строительно-монтажных участков, мастера служб подстанций).

В связи с невозможностью отрыва от производства одновременно такого количества персонала, в филиале запланировано поэтапное обучение, отраженное в плане-графике на 2018-2022 гг. На этот период обучение работников запланировано ежегодно в одинаковом количестве: 1 и 2 групп - 150 человек, 3 группы, в т.ч. компетентных лиц по СИЗ - 80 человек.

Также, представленные материалы не обосновывают заявленные затраты на 2018 год.

Согласно ст. 252 НК РФ расходы предприятия должны быть не только документально подтвержденными, но и экономически оправданными.

Согласно плану-графику филиала экспертами Управления по тарифам расходы по статье «Расходы на подготовку кадров» на 2018 год в части обучения работников, выполняющих работы на высоте и обучения руководящих работников организации, руководителей структурных подразделений и специалистов приняты в размере 4 152,05 тыс. руб.

На 2018 год по статье «Расходы на подготовку кадров» принимаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год в размере 7 774,05 тыс. руб. (3622 + 4 152,05).

По причине отсутствия документального обоснования понесенных расходов не представляется возможным определить экономическую обоснованность фактических затрат 2016 года по статье «Расходы на подготовку кадров (исполнительный персонал)».

По результатам проверки затраты по статье «Расходы на подготовку кадров» по Исполнительному персоналу не могут быть учтены в очередном долгосрочном периоде.

По статье «Расходы по подбору кадров» эксперты Управления по тарифам отмечают, что представленные филиалом договора не распространяют свое действие на регулируемый период.

Документация о проведенных простых закупках по вышеуказанным договорам, сумма покупки которых от 100,0 тыс. руб. до 500,0 тыс. руб., филиалом в материалах дела не представлена.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 затраты по статье «Расходы по подбору кадров» исключены экспертами управления по тарифам, как экономически не обоснованные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью обоснования расходов по подготовке и подбору кадров, в состав которых включены расходы на краткосрочное и длительное периодическое обучение персонала, со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» представлен расчет расходов по статье с пояснительной запиской, копии договоров по подготовке кадров, программа обучения персонала на 2017 год, копии приказов ЛНА, конкурсная документация к договорам отсутствует. Величина заявленных расходов на 2018 год превышает фактическое значение 2017 года в два с половиной раза. В Пояснительной записке указано, что увеличение затрат на обучение вызвано обязательным длительным периодическим (1 раз в 5 лет) обучением руководящих работников организаций, руководителей структурных подразделений и специалистов согласно п.14.3. Приказа Минтопэнерго от 19.02.2000 № 49, а так же увеличением стоимости образовательных услуг, наличием нереализованной потребности в обучении персонала прошлых лет.

Согласно Пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» затраты сформированы в соответствии с планом обучения персонала, планом внешнего обучения сотрудников филиала, дополнительным планом обучения, в соответствии с требованиями нормативных документов и составляют на 2018 год:

-1 735 - чел. (46% от ССЧ);

-11 800 - тыс. руб. (0,75% от ФОТ) без учета затрат исполнительного аппарата.

Со стороны Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов расходы на обучение приняты с учетом фактических расходов 2016 года по договорам, с ценой контракта ниже 100 тыс. руб. и договору № 19.2200.915.15 от 30.12.2015 (на основании представленных копий договоров и копии протокола очного заседания Конкурсной комиссии). При этом, из состава фактических расходов исключен договор № 19.2200.5819.16 от 28.12.2016 на том основании, что запрос предложений не является торгами, также из расчета фактических затрат исключены расходы по договорам, по которым копии подтверждения факта оплаты или сами копии договоров отсутствуют.

Также, Управлением по тарифам в расчет расходов по статье «Расходы на подготовку кадров» на 2018 год включены расходы в части обучения работников, выполняющих работы на высоте и обучения руководящих работников организации, руководителей структурных подразделений и специалистов согласно плану-графику филиала в размере 4 152,05 тыс. руб.

Исполнитель отмечает следующее, что филиалом не в полном объеме представлены копии договоров и копии актов на оказанные услуги по обучению персонала в 2016 году, при этом Управлением по тарифам не обоснованно из расчета расходов по статье исключены затраты по договору № 19.2200.5819.16 от 28.12.2016. В соответствии с п. 3.1. Статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ под проведением торгов понимается конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений.

Принимая во внимание отсутствие ряда документов, обосновывающих плановые расходы на 2018 год, Исполнитель считает обоснованными плановыми расходами на 2018 год, расходы в размере – 8 725,25 тыс. руб., определенные на основании фактических расходов 2016, 2017 годов с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 (ИПЦ 2017/2016 – 103,9%, ИПЦ 2018/2017– 103,7%) и сумму расходов на плановый период (2018) определенную Управлением по тарифам согласно плану-графику филиала (в размере 4 152,05 тыс. руб.).

**Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

На основании п.п.1 п.2 ст.4 Закона от 28.12.2013 РФ № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» проводится специальная оценка условий труда (далее -СОУТ).

В состав расходов на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности вошли:

* Расходы на аттестацию рабочих мест;
* Мероприятия по предупреждению несчастных случаев;
* Прочие расходы на охрану труда (здравпункт);
* Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры, вакцинация);
* Услуги по предрейсовому медосмотру водителей;
* Медицинские осмотры при приеме на работу.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Лабораторные исследования (замеры) проводятся на основании утвержденной работодателем Программы производственного контроля (прилагается) на рабочих местах и производственных помещениях, на которых выявлены несоответствия санитарно- гигиеническим нормативным требованиям по результатам СОУТ (специальной оценки условий труда) и результатам замеров по производственному контролю за предыдущий год для разработки мероприятий по улучшению условий труда с целью доведения санитарно- гигиенических показателей до норм.

На 2018 год планируется провести лабораторные исследования на 396 точках.

Сумма по статье «Расходы на аттестацию рабочих мест» на 2018 год с учетом индексации цены 4 % к 2017 году составляет 663 тыс. руб.

По статье «Мероприятия по предупреждению несчастных случаев (в т. ч. ПФО)» планируемые затраты на 2018 год - 3 854 тыс. руб. Указанные затраты обусловлены необходимостью проведения психофизиологического обследования оперативного, оперативно-ремонтного персонала с периодичностью 1 раз в 2 года. Численность оперативного, оперативно-ремонтного персонала в филиале составляет 2 149 чел. В 2017 году запланировано обследование 468 чел. из данной категории персонала. Соответственно, на 2018 год плановая цифра составит 1 681 чел.

Проведение индивидуальной психокоррекционной работы с лицами «группы риска» запланирована в количестве 101 чел., из расчета 6-7% от числа обследованных (статистические данные).

Филиалом на 2018 год предложены расходы по статье «Прочие расходы на охрану труда» в размере 610,0 тыс. руб.

Стоимость по статье «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве» на проведение профосмотров на 2018 год рассчитана на 2 405 человек (на уровне факта 2016 года) с учетом индексации 4% на 2018 год к стоимости 2017 года и составляет 1 300 руб. на одного работника.

Периодические медицинские осмотры (далее профосмотр) проводятся на основание ТК РФ ст.212 «Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда», ст.213 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников».

По статье «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве» кроме профосмотров проводятся по факту и планируются затраты на проведение вакцинации.

В 2018 году планируется провакцинировать 1 900 человек на уровне ожидаемого 2017 года, в количестве 2 521 доз. Стоимость одной дозы запланирована на уровне ожидаемого 2017 года с учетом индексации 4% и составит 0,71 тыс. руб.

Итоговые затраты по статье «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве» на профосмотры и вакцинацию на 2018 год по филиалу запланированы в размере 5 612 тыс. руб.

Пунктом 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» на юридических лиц, осуществляющих на территории РФ деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, возложена обязанность организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей.

Во всех производственных отделениях, имеющих в штате водителей или работников, совмещающих профессию водителя проводятся предрейсовые (послерейсовые) медицинские осмотры. В филиале Алтайэнерго водителей за 2016 год - 342 чел., совместителей, исполняющих функции водителей - 337 чел.

Количество планируемых предрейсовых и послерейсовых осмотров на уровне 2017 год - 135 699 за год. Планируемые затраты по статье «Услуги по предрейсовому медосмотру водителей» на 2018 год с учетом ИПЦ 4,0% к стоимости одного осмотра составят 6 987 тыс. руб.

Филиалом в составе необходимой валовой выручки на 2018 год предложены расходы по статье «Медицинский осмотр при приеме на работу» в размере 71,0 тыс. руб. На 2018 год сумма затрат определена исходя из ожидаемых затрат 2017 года, скорректированных с учетом индексации на 2018г. 4% при условии количества принятых на работу, равным факту 2016 года (113 человек)

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**«Расходы на аттестацию рабочих мест»**

Эксперты Управления по тарифам отмечают, что в материалах тарифного дела отсутствует лицензия на оказание услуг по представленным договорам.

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат Общества за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Расходы на аттестацию рабочих мест» принимаются экспертами на 2018 год в размере 111,65 тыс. руб. (из фактически сложившихся в 2016 году - 103,62 тыс. руб., с учетом федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», определяющего, что специальная оценка условий труда на рабочем месте проводиться не реже чем один раз в пять лет).

**«Мероприятия по предупреждению несчастных случаев (в т. ч. ПФО)»**

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. Исходя из указанной нормы права эксперты Управления по тарифам исключают из необходимой валовой выручки заявленные затраты в размере   
3 854,0 тыс. рублей на оказание услуг по психофизическому обеспечению надежности профессиональной деятельности работников.

**«Прочие расходы на охрану труда»**

Эксперты Управления по тарифам отмечают экономическую необоснованность затрат указанных в договоре от 15.04.2011 № 18.22.879 на возмездное оказание медицинских услуг от МУЗ «Городская больница №11», в связи с тем, что в перечень основного персонала Общества включена должность «фельдшер», также следует отметить, что указанный перечень услуг по договору от 15.04.2011 № 18.22.879 от МУЗ «Городская больница №11» входит в оплату ОМС, которое в свою очередь, обеспечивает всем гражданам РФ, независимо от пола, возраста, места проживания и социального статуса, равные возможности в получении медицинской помощи, предоставляемой за счет финансовых средств ОМС в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования (ОМС).

Эксперты Управления по тарифам отмечают, что в обоснование затрат филиалом по договору от 30.11.2016 № 18.4000.402.16 с КГБУЗ «Красноярская городская поликлиника № 7» не представлены акты оказания услуг.

По итогам проведенной экспертизы величина расходов по статье «*Здравпункт*» принимается в нулевом размере, т.е. затраты исключаются как экономически необоснованные.

**«Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве»**

По результатам анализа представленных материалов по статье «*Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве*» эксперты Управления по тарифам отмечают следующее:

По причине недостаточности документального обоснования эксперты затрудняются сделать выводы о сумме расходов на мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры), которые следует принять в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год.

В связи с недостаточной обоснованностью заявленных плановых расходов экспертами Управления по тарифам проведен альтернативный расчет расходов на обязательные медосмотры исходя из фактической численности специалистов относящихся к обслуживанию и ремонту действующих электроустановок с напряжением 42 В и выше переменного тока, 110 В и выше постоянного тока, а также монтажные, наладочные работы, испытания и измерения в этих электроустановках, необходимыми в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 № 302н с участием врачей-специалистов и стоимости консультативно-поликлинических услуг размещенном на официальном сайте КГБУЗ Диагностический центр Алтайского края www.dcak.ru., по состоянию на 06.10.2017 года (информация об увеличении цен в 2018 году на медицинские услуги, предоставляемые в краевых медицинских организациях (приказ КГБУЗ Диагностический центр Алтайского края) отсутствует.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Затраты по статье «*Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры)*» принимаются экспертами на 2018 год в размере 2 098,27 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3%, а также и индекса-дефлятора на 2018 год - 3,7%.

**«Предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств»**

Предрейсовые и послерейсовые осмотры входят в перечень услуг, для предоставления которых требуется наличие лицензии Росздравнадзора (Постановление Правительства РФ от № 291 «О лицензировании медицинской деятельности»).

Затраты по статье «Услуги по предрейсовому медосмотру водителей» принимаются экспертами на 2018 год в размере 4 893 тыс. руб., на уровне фактически понесенных затрат в соответствии с актами оказанных услуг и наличии закупочных процедур, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом индексов-дефляторов на 2017 год 3,9% и на 2018 год – 3,7 %.

**«Медицинский осмотр при приеме на работу»**

Обязательное психиатрическое освидетельствование, рассматриваемых категорий сотрудников, относится к обязательным медицинским осмотрам, обеспечение которых является обязанностью работодателя в силу требований трудового законодательства РФ (ст.ст. 212, 213 ТК РФ).

В нарушение пункта 17 Правил № 1178 отсутствует экономическое обоснование заявленных расходов, а именно отсутствует список персонала, обслуживающий действующие электроустановки напряжением 127 В и выше и производящий на них оперативные переключения, выполняющий на этих электроустановках наладочные, монтажные работы и высоковольтные испытания, а также филиалом не представлено экономическое обоснование фактически понесенных расходов.

В рамках дополнительного запроса направленного управлением по тарифам письмом от 03.11.2017 № 30-01/ИП/4574 филиалом представлен список персонала, обслуживающий действующие электроустановки напряжением 127 В и выше и производящий на них оперативные переключения, выполняющий на этих электроустановках наладочные, монтажные работы и высоковольтные испытания.

Экспертами Управления по тарифам затраты сформированы на 2018 год на основании представленного списка персонала с учетом первичных учетных документов подтверждающих фактические затраты (заявление о компенсации, договор, кассовый чек).

Затраты по статье «Медицинский осмотр при приеме на работу» принимаются экспертами на 2018 год в размере 48,75 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом индексов-дефляторов на 2017 год 3,9% и на 2018 год – 3,7 %.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расходы на охрану труда подразумевают проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, регламентированных санитарными правилами СП 1.1.1058-01. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» выполнен расчет затрат на проведение производственного контроля в 2018 году на основании перечня рабочих мест, для проведения контроля в 2018 году и ожидаемых данных за 2017 год по договорам оказания услуг с учетом индексации цены 4 %. По расчетам филиала «Алтайэнерго» размер средств по статье в целом составил 17 797,0 тыс. руб., что на 34 % выше фактически сложившихся в 2016 году затрат. При этом, значительно выросли расходы по подстатье «Мероприятия по предупреждению несчастных случаев» в 8 раз, а также расходы по подстатье «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры, вакцинация)» также возросли почти в два раза.

Согласно пояснительной записке филиала планируемые затраты по подстатье «Мероприятия по предупреждению несчастных случаев» сформированы на основании необходимостью проведения психофизиологического обследования оперативного, оперативно-ремонтного персонала с периодичностью 1 раз в 2 года, при этом из общей численности персонала (2 149 чел.) в 2017 году обследование пройдут только 468 человек, соответственно 1681 чел. подлежат осмотру в 2018 году.

В связи с тем, что данные расходы «носят периодический характер и производятся не ежегодно» необходимо расчет расходов по данной статье произвести исходя из долгосрочного периода (5 лет), т.о. расходы на 1 год долгосрочного периода составят 2 463,5 тыс. руб., также с учетом федерального закона РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», определяющего, что специальная оценка условий труда на рабочем месте проводиться не реже чем один раз в пять лет) размер средств по подстатье «Расходы на аттестацию рабочих мест» определены Исполнителем на уровне 111,65 тыс. руб., что соответствует расходам, определенным органом регулирования, как экономически обоснованные.

В связи с недостаточной обоснованностью заявленных плановых расходов, Исполнитель считает расчет, выполненный Управлением по тарифам, экономически обоснованным. Величина затрат по статьям «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве», «Услуги по предрейсовому медосмотру водителей», «Медицинские осмотры при приеме на работу», «Прочие расходы на охрану труда» включаемых в НВВ на 2019 год – 7 040,0 тыс. руб.

Общие расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год по расчету Исполнителя равны – 9 615,16 тыс. руб.

| **Наименование** | **2016 факт** | **Предложение филиала** | **Принято э/о на 2018 год** | **Принято м/а на 2018 год** | **Оценка ПР, проведенная Исполнителем** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | **11 819,00** | **17 797,00** | **7 151,67** | **6 874,90** | **9 615,16** |
| Расходы на аттестацию рабочих мест; | 630,00 | 663,00 | 111,65 | 107,33 | 111,65 |
| Мероприятия по предупреждению несчастных случаев; | 498,00 | 3 854,00 | 0,00 | 0,00 | 2 463,49 |
| Прочие расходы на охрану труда (здравпункт); | 510,00 | 610,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры, вакцинация); | 3 723,00 | 5 612,00 | 2 098,27 | 2 017,07 | 2 098,27 |
| Услуги по предрейсовому медосмотру водителей; | 6 393,00 | 6 987,00 | 4 893,00 | 4 703,64 | 4 893,00 |
| Медицинские осмотры при приеме на работу | 65,00 | 71,00 | 48,75 | 46,86 | 48,75 |

**«Расходы на страхование»**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) (пункт 1).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества (подпункт 1 пункта 2).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества (пункт 1 статьи 930 ГК РФ).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки для расчета тарифа на услуги по передачи электрической энергии на 2018 год предложены расходы по статье «Расходы на страхование» в размере 19 493,0 тыс. руб.

**Расходы на страхование зданий, сооружений и оборудования**

Страхование имущества преследует цель обеспечения страховой защиты имущества Общества и возмещения денежных средств, затраченных в процессе восстановления электросетевых объектов вышедших из строя в результате наступления страхового события для обеспечения качественного и бесперебойного электроснабжения потребителей.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» с ОАО «СОГАЗ» №14 РТК 0203/28.2200.951.14 от 29.12.14. Страхованию подлежит движимое и недвижимое имущество Страхователя.

Перечень страховых рисков, предусмотренный условиями договора страхования, в результате которых может быть повреждено имущество филиала:

- Огневые риски (пожар, удар молнии и др.);

- Стихийные бедствия (циклон, ураган, сильный ветер, наводнение и др.);

- Опасные метеорологические явления (шквал, гололедно-изморозевое отложение, сильная метель, сильный мороз/жара и др.);

- Противоправные действия третьих лиц (хищение, хулиганство и др.).

На территории Алтайского края из перечисленных выше рисков в большей части преобладают стихийные бедствия, метеорологические явления. Чаще всего повреждение объектов происходит из-за сильных порывов ветра, молнии, грозы. Огневые риски также являются причиной повреждений.

Второй немаловажной причиной повреждения имущества Общества является противоправное действие третьих лиц в виде кражи, вандализмы, порчи.

На основании изложенного выше заключение договора страхования является необходимой мерой по обеспечению страховой защиты имущества филиала.

Ожидаемые затраты на 2018 год планируются исходя из плановых затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 4,0% и составят 12 750 тыс. руб.

**Расходы на добровольное медицинское страхование персонала**

Добровольное медицинское страхование сотрудников является важной частью социального пакета и корпоративной культуры компании. ДМС для работников представляет собой эффективный инструмент мотивации и управления. Для большинства соискателей, особенно ключевых специалистов, медицинская страховка является одним из важных факторов при выборе рабочего места.

Добровольное медицинское страхование работников осуществляется в соответствии с программой страховой защиты ПАО «МРСК Сибири» и СО 5.073/0-02 «Обеспечение страховой защиты».

В 2015 году заключен Договор добровольного медицинского страхования №28.4000.238.15 от 30.06.2015 года между АО «СОГАЗ» и ПАО «МРСК Сибири» (срок действия с 01.07.2015г. по 30.06.2016г.). В 2016 году заключен Договор добровольного медицинского страхования от 13.07.2016 года № 28.4000.207.16 на 2016-2017 годы между АО «СОГАЗ» и ПАО «МРСК Сибири» (срок действия с 01.07.2016г. по 30.06.2017г.)

Планируемые затраты на 2018 год рассчитаны, исходя из ожидаемой численности за-страхованного персонала 2017 года ( по действующему договору) 2 869 человек и увеличенного на 125 человек централизованного персонала (сотрудники департамента правового обеспечения, департамента безопасности, департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности, департамента логистики и материально-технического обеспечения, страхованием которых до 2017года занимался Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири») с учетом индексации средней страховой стоимости 2017 года на 4%.

**Расходы на добровольное страхование работников от несчастных случаев и болезней**

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в Российской Федерации с января 2000 года в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ.

На 2017-2019 гг. заключен Договор возмездного оказания услуг от 30.12.2016 года №28.2200.5848.16 страхования от несчастных случаев и болезней между ОАО «АльфаСтрахование» и филиалом ПАО «МРСК Сибири». На 2018 году численность застрахованных лиц согласно заключенному договору составляет 3 607 человек и 125 сотрудников централизованных подразделений (сотрудники департамента правового обеспечения, департамента без-опасности, департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности, департамента логистики и материально-технического обеспечения, страхованием которых до 2017года занимался Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»).

**Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)**

На основании федерального закона от 25.04.2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (поел. ред. от 25.12.2012 г), определены правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно СО 153-34.10.101-2003 «Нормативы комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и тракторами подразделений АО-ЭНЕРГО для технического обслуживания и ремонта электрических сетей», по количеству обслуживаемых электросетевых объектов, в частности 9 180,43 км ВЛ 35-110 кВ, 326 шт. ПС 35/110 кВ, 43 814,26 км распределительных сетей 0,4-20 кВ, 11 247 КТП 10/0,4 кВ, нормативное обеспечение транс-портными средствами должно быть не менее 1 255 единиц.

На основании СО 5.086/-03 ПАО «МРСК Сибири» «Паспорт транспортного обеспечения» в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» разработан паспорт транспортного обеспечения филиала. Согласно данному документу, автомобильный парк филиала оснащен 1 077 единицами автотракторной техники, из них 85 - прицепы.

Обязанность по страхованию гражданской ответственности владельцев прицепов к транспортным средствам, за исключением прицепов к легковым автомобилям, исполняется посредством заключения договора обязательного страхования, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему, информация о чем вносится в страховой полис обязательного страхования.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Сумма затрат, заявленная на 2018 год по статье «Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», рассчитана с учетом индексации на 2018 год - 4,0% и неизменного количества ATT с 2017 года на 926 единиц техники.

**Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта (ОСОПО)**

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте» опасные производственные объекты подлежат обязательному страхованию. На основании Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к опасным производственным объектам отнесен участок филиала «Алтайэнерго» с грузоподъемными механизмами.

Затраты на 2018 год планируются в соответствии с действующим договором с ОАО «СОГАЗ» №28.4000.104.16 от 06.04.2016г, заключенным на 3 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Исходя из предложений филиала «Алтайэнерго» по статье «Расходы на страхование зданий, сооружений и оборудования» Управлением по тарифам установлено, что договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» (с приложением) от 29.12.2014 №14 РТК 0203 с ОАО «СОГАЗ» страхование имущества юридических лиц «от всех рисков» не распространяет свое действие на регулируемый период, также и соглашение не распространяет свое действие на регулируемый период.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования№ 1178, затраты по статье «Расходы на страхование зданий, сооружений и оборудования» исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные расходы в размере 19 493,0 тыс. руб.

По материалам, представленным филиалом в рамках обоснования расходов по статье «Расходы на добровольное медицинское страхование персонала» Управление по тарифам определяет следующее.

* договор добровольного медицинского страхования (с приложением) от 30.06.2015 № 3715LM0052 с АО «СОГАЗ» не распространяет свое действие на регулируемый период, также в нарушение требований п. 29 Основ ценообразования конкурсная документация по договору с АО «СОГАЗ» от 30.06.2015 № 3715LM0052 отсутствует на едином портале закупок WWW.zakupki.gov.ru и не представлена в материалах дела;
* договор добровольного медицинского обслуживания (с приложением) от 13.07.2016 № 3716LM0066 с АО «СОГАЗ» также не распространяет свое действие на регулируемый период.

По материалам, представленным филиалом в рамках обоснования расходов по статье «Расходы на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней» по филиалу Управлением по тарифам установлено, что договор страхования от несчастных случаев и болезней (с приложением) от 25.06.2014 № 3714LA0038 с ОАО «СОГАЗ» оказание услуг страхования от несчастных случаев и болезней работников ПАО «МРСК Сибири» не распространяет свое действие на регулируемый период.

Представленными филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчетами по форме №4-ФСС подтверждается, что взносы на обязательное социальное страхование оплачены филиалом по ставке 0,4%.

Амбулаторная помощь, стоматологическая помощь, экстренная стационарная и плановая стационарная помощь, входящие в страховую программу по договорам добровольного медицинского страхования, заключенным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с АО «Согаз», предоставляются бесплатно, за счет средств страховщика – Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Заключение договоров на добровольное медицинское страхование персонала не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей компании.

Включение в тарифы на услуги по передачи электрической энергии расходов по добровольному медицинскому страхованию является необоснованным, в связи с отсутствием производственной необходимости и законодательно закрепленной обязанности работодателя, расходы исключены, как экономически необоснованные. Также, заявленные расходы при формировании ННВ на регулируемый период по статье «Добровольное страхование от несчастных случаев и болезней» исключаются, как экономически необоснованные.

Согласно расчету затрат по статье «Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» представленной филиалом сумма страховой премии в 2017 году составит 3 568,25 тыс. руб. без НДС

Экспертами Управления по тарифам произведен анализ фактических понесенных расходов на экономически обоснованном уровне. С учетом исключения транспортных средств, не относящихся к регулируемому виду деятельности, фактические расходы по статье «Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» составили 3 489,52 тыс. руб.

Экспертами Управления по тарифам проведен анализ представленных документов, исходя из которых экономически обоснованная сумма затрат на 2018 год с учетом доли распределения 99,3 % на регулируемый вид деятельности составит в размере 3 465,09 тыс. руб.

Согласно пп.1 ст.5 ФЗ от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Филиалом «Алтайэнерго» не подтверждено, что на балансе есть особо опасные объекты, документов регистрации опасного объекта не представлено.

Заявленные расходы при формировании необходимой валовой выручки на регулируемый период исключаются, как экономически необоснованные.

В тарифную заявку на 2018 год заявлены к включению по данным филиала затраты по статье «Расходы на страхование (Исполнительного аппарата) в сумме   
9 231,66 тыс. руб.

Вместе с тем, эксперты полагают, что у расходов на дополнительное добровольное страхование (КАСКО) отсутствует прямая связь с производственной деятельностью филиала.

Они не являются объективно необходимыми для осуществления филиалом своих производственных функций. По своему содержанию это предоставление филиалом дополнительных гарантий сверх обязательных требований, предусмотренных законодательством.

Предоставление тех или иных привилегий и бонусов, дополнительных социальных гарантий является правом коммерческой организации, вместе с тем, они не должны учитываться в качестве базовых для целей тарифного регулирования и включению в тариф не подлежат исходя, прежде всего, из принципа их определения (ограничения) только усмотрением самого субъекта регулирования, что нарушило бы интересы неопределенного круга лиц при включении данных расходов в расчет тарифа.

Исходя из представленных документов отсутствует возможность определить размер заявленных расходов по данной статье и каким образом указанные расходы сформированы для включения в необходимую валовую выручку для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края.

Филиалом не обоснована обязательность включения данных расходов в НВВ, а также понесенные расходы не подтверждены данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Затраты на 2018 год по данной статье исключаются, как экономически необоснованные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В настоящей статье расходов филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя доводы Управления по тарифам о том, что дополнительное страхование имущества, дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу подпункта 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования. Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежат расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков»   
  (с приложением) от 29.12.2014 №14 РТК 0203 с ОАО «СОГАЗ» с учетом соглашения не распространяет свое действие на регулируемый период;
* договоры добровольного медицинского обслуживания   
  (с приложением) с АО «СОГАЗ» также не распространяет свое действие на регулируемый период, при этом филиалом не представлены списки персонала, участвующего в программе ДМС. Сделать вывод о величине соответствующих расходов, приходящихся только на основной промышленный персонал, занятый в осуществлении регулируемого вида деятельности (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), не представляется возможным;
* договор страхования от несчастных случаев и болезней   
  (с приложением) от 25.06.2014 № 3714LA0038 с ОАО «СОГАЗ» оказание услуг страхования от несчастных случаев и болезней работников ПАО «МРСК Сибири» не распространяет свое действие на регулируемый период;
* договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), заключенные до 2017 год не распространяет свое действие на регулируемый период (не пролонгируются);
* документы, подтверждающие регистрацию опасного объекта не представлены;
* документы, подтверждающие фактически понесенные Исполнительным аппаратом расходы по статьям затрат на страхование (платежные поручения и т.д.), а также реестры застрахованного персонала и транспорта в адрес Управления по тарифам не представлялись.

Принимая во внимание, что заявленные расходы на добровольное страхование имущества и персонала филиала «Алтайэнерго» и Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», а также страхование опасного объекта не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части определения расходов на страхование на 2018 год.

В результате проведенного Исполнителем анализа, экономически обоснованные расходы по статье «Расходы на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней» и статье «Расходы на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» составили – 3 575,09 тыс. руб.

**«Другие прочие расходы»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В «Другие прочие расходы» филиалом «Алтайэнерго» заявлены средства в размере 77 953,3 тыс. руб., в том числе

- Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора – 241,0 тыс. руб.

- Затраты на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов – 613,0 тыс. руб.

- Уборка помещений – 22 365,0 тыс. руб.

- Расходы по дезинфекции, дезинсекции, дератизации – 33,0 тыс. руб.

- Прочие затраты по содержанию зданий (откачка канализационного колодца, обследование водонапорных сетей, промывка канализационной сети, замена двери) – 98,0 тыс. руб.

- Затраты на содержание узлов учета тепла и эл. Энергии – 48,0 тыс. руб.

- Услуги химчистки и прачечной – 19,0 тыс. руб.

- Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса – 33 870,0 тыс. руб.

- Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов) – 1 742,0 тыс. руб.

- Затраты по регистрации имущества – 880,0 тыс. руб.

- Техинвентаризация имущества – 1 502,0 тыс. руб.

- Почтово-телеграфные расходы – 1 148,0 тыс. руб.

- Расходы по подписке на периодические издания – 236,0 тыс. руб.

- Затраты на оплату больничных листов за счет средств предприятия – 6 323 тыс. руб.

- Типографские расходы – 309 тыс. руб.

- Другие прочие расходы (Расходы на НИОКР с положительным результатом (в т.ч. РБП), Расходы на ГО и ЧС, Выплаты Членам Совета Директоров (расходы на проезд и проживание членов СД), Расходы на проведение ежегодного собрания акционеров, Расходы на управление капиталом) – 7 935,0 тыс. руб.

Заявленная сумма затрат на 2018 год определена исходя из данных 2017 года, скорректированных с учетом индексации на 2018г. 4%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Затраты по статье «Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора» принимаются экспертами на 2018 год в размере 241,85 тыс. руб.

Затраты по статье «Расходы на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов» принимаются экспертами на 2018 год в размере 349,8 тыс. руб.

Затраты по статье «Уборка помещений» принимаются экспертами на 2018 год на экономически обоснованном уровне в размере 21 417,51 тыс. руб.

Затраты по статье «Расходы по дезинфекции, дезинсекции, дератизации» принимаются экспертами на 2018 год в размере 6,45 тыс. руб.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, затраты по статье «Прочие затраты по содержанию зданий» исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные, в ввиду нарушения филиалом подпункта 8 п. 17 Правил № 1178 не представляется возможным определить экономическую обоснованность фактических расходов.

Заявленные расходы при формировании ННВ на регулируемый период по статье «Узлы учета тепла и электрической энергии» не принимаются, как экономически необоснованные. Отсутствует договор на оказание данной услуги.

Заявленные расходы при формировании НВВ на 2018 гд по статье «Услуги химчистки и прачечной» не принимаются, как экономически необоснованные. Отсутствует договор на услуги химчистки и прачечной.

Осуществление технического надзора за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети» на сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является экономически не целесообразным по причине наличия у Общества собственного персонала для выполнения данных функций, а также в связи с тем, что такой надзор осуществляет Федеральная служба по экологическому технологическому и атомному надзору согласно постановлению Правительства РФ от 30.07.2004 № 404 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по видам деятельности.

Таким образом, учитывая, что услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса являются дублированием функций филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и надзорных органов заявленные филиалом расходы признаны экономически необоснованными.

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих документов, эксперты Управления по тарифам принимают в расчет необходимой валовой выручки по филиалу ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год затраты по статье «Расходы на природоохранные мероприятия» по договору с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» от 29.12.2014 № 116, по договору от 29.06.2011 № 05106-110 с ООО «Региональный институт экологической безопасности» в размере 132,49 тыс. руб.

По результатам анализа представленных филиалом обосновывающих материалов по статье «Расходы на природоохранные мероприятия» по Исполнительному персоналу (в результате отсутствия документального обоснования понесенных расходов не представляется возможным определить экономическую обоснованность фактических затрат 2016 года) не могут быть учтены в очередном долгосрочном периоде.

Государственная пошлина, уплачиваемая за государственную регистрацию права собственности на объект недвижимости, в целях налогообложения прибыли и включается в первоначальную стоимость объекта недвижимого имущества. На основании вышеизложенного, затраты на регистрацию имущества по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не принимаются в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год в виду отсутствия экономической обоснованности.

Затраты на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статье «Техинвентаризация имущества» сформированы экспертами Управления по тарифам в размере 59,5 тыс. руб.

Затраты по статье «Почтово-телеграфные расходы» принимаются экспертами Управления по тарифам в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере 991,4 тыс. руб., по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 87,89 тыс. руб.

Заявленные расходы при формировании НВВ на регулируемый период по статье «Подписка на периодические издания» исключаются, как экономически необоснованные (Копии представленных договоров не распространяют свое действие на регулируемый период).

В связи с тем, что в статье затрат «Расходы на оплату труда» учтены расходы не в фактическом размере, а исходя из Отраслевого соглашения за полный рабочий год расходы по статье «Затраты на оплату больничных листов за счет средств предприятия» принимаются в нулевом значении.

На основании представленных материалов не представляется возможным провести анализ фактических и заявленных расходов по данной статье, представленные филиалом договора не распространяют свое действие на регулируемый период; а также отсутствует экономическое обоснование обязательности осуществления данных расходов за счет регулируемой деятельности, Заявленные расходы при формировании НВВ на регулируемый период по статье «Типографские расходы» исключаются, как экономически необоснованные.

По результатам анализа представленных документов по статье «Другие прочие расходы» эксперты отмечают следующее.

Затраты по подстатье «Расходы на НИОКР с положительным результатом» не подтверждены первичными документами. Отсутствует расчет.

Представленные в материалах тарифного дела документы не являются надлежащим обоснованием заявленной филиалом на 2018 год суммы, поскольку на их основании отсутствует возможность установить экономическую эффективность от осуществления данных расходов, а также отнесение затрат на регулируемый вид деятельности и на потребителей Алтайского края.

Филиалом не доказана обязательность учета расходов по статье «ГО и ЧС» при формировании НВВ по услугам по передаче электрической энергии.

По результатам проведенной экспертизы экономическая обоснованность по статье «Выплаты Членам Совета Директоров» подтверждена не была ввиду не предоставления ПАО «МРСК Сибири» документов первичной бухгалтерской отчетности.

Исходя из представленных документов не представляется возможным определить заявленные расходы по статье «Расходы на управление капиталом», а также порядок формирования расходов для включения в необходимую валовую выручку для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала. Филиалом не обоснована обязательность включения данных расходов в НВВ, а также понесенные расходы не подтверждены данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Так, как копии договоров на обслуживание систем кондиционирования не предусматривают пролонгацию договора на регулируемый период, Управлением по тарифам произведен альтернативный расчет, исходя из данных, представленных регулируемой организации.

Согласно ведомости амортизации на балансе филиала числятся 203 кондиционера. По данным приложения № 2 к договору от 26.05.2016 № 18.2200.2198.16 по которому средняя стоимость обслуживания кондиционера составляет 0,911 тыс. руб. без НДС.

С учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и средней стоимости обслуживания кондиционеров на 2016 год сформированы расходы по статье «Техническое обслуживание кондиционеров» принимаются экспертами на 2016 год в размере 183,64 (0,911 \*203 \* 99,3%) тыс. руб., с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% затраты составят на 2018 год 197,86 тыс. руб. без НДС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов первичной документации, подтверждающей фактические расходы за 2016 год, не представлены статистическое данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах

Филиалом «Алтайэнерго» предоставлены: расчет, пояснительная записка, список расположения подразделений филиала, актуальная потребность подразделений филиала в техлитературе на 2018 год, прайс на печатную продукцию, договоры поставки печатной продукции.

Так как представленная филиалом актуальная потребность подразделений филиала в тех. литературе на 2018 год включает типы изданий, фактически приобретенные в 2016 году (инструкции по оказанию первой помощи при несчастном случае на производстве, правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, правила по охране труда при работе на высоте), данный перечень нельзя включать в затраты на 2018 год дополнительно. Так как фактически в 2016 году филиалом приобреталась ограниченная номенклатура технической литературы.

Затраты на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов филиал планирует в размере 613,0 тыс. руб. Фактические расходы в 2016 году составили 541,0 тыс. руб. Поскольку обязательные платежи не подлежат индексации, и филиал не планирует существенного изменения деятельности, предлагается учесть расходы на разрешения в размере фактических затрат 2016 с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития от 27.10.2017 (ИПЦ 2018/2017 – 103,9%, ИПЦ 2018/2017 -103,7%)годв размере 582,9 тыс. руб.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованным размером расходов на 2018 год, размер расходов, определенный на основании фактических затрат 2016 года (за исключением фактических расходов, не обоснованных организацией для включения в расходы 2018 года на основании представленных материалов) с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития от 27.10.2017 (ИПЦ 2018/2017 – 103,9%, ИПЦ 2018/2017 -103,7%).

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов затраты по статье «другие прочие расходы» включены в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год в размере 22 575,9 тыс. руб. В результате проведенного Исполнителем анализа, экономически обоснованные расходы составили – 22 809,0тыс. руб.

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* документы, подтверждающие продление сроков действия договоров и/или проекты новых договоров;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* обоснования стоимости расходов на подписку на периодические издания, типографические услуги;
* статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах.

**«Подконтрольные расходы из прибыли»**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются в том числе расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной подпунктом "в" пункта 6.1.3, сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| Наименование | 2018 | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| предложение | Подконтрольные расходы, принятые регулирующим органом (ТБР) | Откл. в сравнении с заявкой Филиала, тыс.руб. |
| Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения) | 266 909,8 | 191 018,54 | - 76 085,3 |
| Проценты за кредит | 246 621,5 | 189 133,97 | -57 487,53 |
| Расходы социального характера из прибыли | 20 288,3 | 1690,55 | - 18 597,75 |

**«Проценты за кредит»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом в составе необходимой валовой выручки на 2018 год предложены расходы по статье «Проценты за кредит» в размере 246 621,50 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год по данным Филиала 196 748,00 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год, согласно форме 1.6 Раздельного учета, направленной в формате электронного шаблона SEP.ACC.EE по системе ФГИС ЕИАС, затраты по статье «Проценты за кредит» 196 748,00 тыс. руб.

В обоснование филиалом представлено:

- пояснительная записка по статье «Проценты к уплате»;

- кредитный портфель филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по состоянию на 31.12.2016 г.;

- расчет процентов за кредит по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 2017-2018гг.;

- копии кредитных соглашения об открытии кредитной линии;

- копия положения о кредитной политике ОАО «МРСК Сибири» 2013 год;

- копия выписка из протокола №127/13 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Сибири»;

- копия регламента Управление платежами;

- копия регламента Управление движением потоков наличности.

Письмом от 31.10.2017 № 1.1/10/13540-исх на письмо Управления по тарифам от 24.10.2017 № 30-01/ИП/4312 филиалом представлена помесячное движение денежных средств за 2015-2016 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно информации, представленной в материалах дела по статье «Услуги банка», филиалом уплачивалась комиссия за предоставление транша 24.02.2016, 16.03.2016, 19.05.2016.

Все представленные кредитные соглашения об открытии кредитной линии заключены от лица ПАО «МРСК Сибири», цель привлечения отсутствует.

Из представленных документов не представляется возможным определить для каких целей привлекались заемные средства, привлекались ли заемные средства для пополнения оборотных средств в интересах Алтайского края.

Пояснения способа распределяются заемных средств между филиалами не представлено.

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы данные, находящиеся в открытом доступе на сайте ПАО «МРСК Сибири», по заемным средствам, дебиторской задолженности и процентам по кредитам за 2016 год.

Также необходимо отметить, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в первом долгосрочном периоде регулировалось методом доходности инвестированного капитала 2011-2017 гг. Величина кредита на начало 2011 года составила 3 843 240,0 тыс. руб. В первом долгосрочном периоде были учтены средства на обслуживание заемных средств в размере 1 817 876,98 тыс. руб. и погашение заемных средств в размере 1 949 656,76 тыс. руб.

В течение первого долгосрочного периода, ежегодно в необходимую валовую выручку филиала включались расходы по обслуживанию и погашению заемных средств.

Кроме того, в рамках исполнения Решения Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2016 № СП/78936/16 Управлением по тарифам были учтены дополнительно проценты за кредит в размере 304 902,6 тыс. руб.

По данным филиала величина кредита на начало 2017 года составила 2 425 789 тыс. руб. по основному долгу и начисленные проценты 2 802 тыс. руб.

Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом «Алтайэнерго» представлены оборотно-сальдовая ведомость за период 01.01.2016 - 31.12.2016, закупочная документация по заключению договоров на оказание финансовых услуг, справки о движении кредитов и оплате процентов за январь- декабрь 2016 года.

На основании изложенного затраты по статье «Проценты по кредитам» управлением по тарифам признаются как экономически обоснованные за 2016 год для метода доходности инвестированного капитала в размере 196 748,0 тыс. руб. В связи с наличием на начало долгосрочного периода регулирования не погашенного кредитного портфеля образовавшегося перед началом первого долгосрочного периода регулирования, расходы по статье «Проценты по кредитам» принимаются на 2018 год в размере 196 748,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов в обоснование заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель отмечает следующее.

* не представлены данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 2016 год, 9 месяцев 2017года;
* не представлен расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на 31.12.2016 (факт), на 30.09.2017 (факт) и на 01.01.2018 (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* не представлен план движения потоков наличности на 2018 и   
  2019 годы, позволяющий сделать вывод - о неизменности величины ссудной задолженности на протяжении 2017 и 2018 годов.
* со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не приводится информация, а также данные бухгалтерского учета, относительно фактического процента сбора денежных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2016 год. Из представленных материалов сделать вывод о том, каков процент сбора не представляется возможным.

Принимая во внимание отсутствие в составе материалов тарифного дела обоснований относительно причин и периодов образования долга, плана движения потоков наличности, документов и расчетных материалов, подтверждающих уровень сбора денежных средств Исполнитель считает обоснованной величину расходов, принятых в расчет НВВ на 2018 год Управлением по тарифам в размере 196 748,0 тыс. руб.

**«Расходы социального характера из прибыли»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статье подконтрольные расходы социального характера из прибыли на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 20 288,30 тыс. руб., в том числе:

* Услуги банков в размере 457,6 тыс. руб.
* «Расходы на проведение соревнований профмастерства» в размере 860,0 тыс. руб.
* «Расходы на проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий» в размере 6 727 тыс. руб.
* «Расходы социального характера по коллективному договору» в размере 12 244,00 тыс. руб.

**Услуги банков**

Для осуществления финансовой деятельности филиала «Алтайэнерго» ПАО «МРСК Сибири» открыт и действует расчетный счет в Красноярском отделении №8646 ПАО Сбербанк в г. Красноярске.

За обслуживание расчетного счета Общество производит оплату в адрес ПАО Сбербанк России согласно тарифам на услуги, предоставляемые банком, размещаемые на официальном сайте ПАО Сбербанк России www.sberbank.ru в рамках Заявления о присоединении к правилам банковского обслуживания корпоративных клиентов на публичных условиях.

Также, банк по поручению и за счет предприятия осуществляет зачисление денежных средств на счета физических лиц-работников филиала, что требует оплаты услуг банка согласно Договору №02990089 от 30.04.2008г. «О зачислении денежных средств на счета физических лиц, открытые в других филиалах Банка, в соответствии с реестрами, предоставляемыми по системе «Клиент-Сбербанк».

**Расходы социального характера из прибыли**

Материальная помощь пенсионерам ко Дню энергетика, ко Дню Победы, на погребение, работникам филиала при рождении ребенка, при уходе на заслуженный отдых, при наличии форс-мажорных обстоятельств, к погребению, частичная компенсация подтвержденных расходов работников на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, оплата дополнительных отпусков, сверх установленных коллективным договором, детские новогодние подарки детям работников филиала, доплаты к государственному пособию неработающим инвалидам, получившим инвалидность в результате увечья по вине работодателя, доплата к государственным пособиям детям погибшего на производстве работника, разовые выплаты к юбилейным датам.

Выплаты и сумма материальной помощи предусмотрена Коллективным договором (далее КД) филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» на 2013-2015 гг. (продлен до 31.11.2018г включительно) и Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы, продленного на период 2016-2018 гг.

Расходы запланированы с учетом количества фактических выплат за 2016 год, индексацией заработной платы в 2017-2018 гг. и условием начисления по договору (КЛ), регулирующим социально-трудовые отношения в филиале. По таким статьям как «Материальная помощь при рождении ребенка», Материальная помощь к погребению работников и их родственников», учитывается средний процент рождаемости/смертности, а также планируемая численность филиала в целом на последующие периоды.

**Расходы на проведение соревнований профмастерства**

Соревнования профмастерства направлены на повышение профессионального мастерства работников филиала на основе изучения приемов и методов труда победителей, совершенствование организации труда, повышение престижа рабочих профессий.

Основными целями и задачами соревнований является повышение эффективности работы филиала, внедрение новых форм и методов управления энергетическим оборудованием, современных средств подготовки персонала, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве, повышение качества работы и безопасности, оценка уровня профессионального мастерства персонала, создание стимулов к совершенствованию профессионализма в работе, расширение диапазона профессионального общения.

Расходы на проведение спортивных, культурно-массовых и просветительских мероприятий

Затраты на организацию и проведение мероприятий осуществляются в соответствии с п.7.5.14.Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы», продленного на период 2016-2018гг. и п.7.2.5. Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013 - 2015 годы», продленного на период 2016-2018гг.

В целях повышения уровня корпоративной культуры, пропаганды здорового образа жизни работников и выявления сильнейших спортсменов филиала организовывается проведение различных спортивных и культурно-массовых и просветительских мероприятий.

Итоговые затраты по статье Расходы социального характера из прибыли на 2018 год заявлены филиалом на 20 288 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Управления по тарифам проанализированы представленные материалы на основании которых экономически обоснованными расходами за 2016 год по статье «Услуги банка» признаны расходы по расчетно - кассовому обслуживанию в размере 361 058,9 руб. Исключены расходы комиссии по расчетно - кассовому обслуживанию по операциям с картами 4274310010123242, 4274310018133433, 4274310010156440, расходы комиссии по расчетно - кассовому обслуживанию за предоставление транша, комиссия за платные услуги по выполнению валютного контроля, а также расходы понесенные в 2017 году.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Услуги банков» на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности и индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% в размере 1 365,217 тыс. руб.

361,06 тыс. руб. \* 99,3%+3,9%+3,7% = 386,3 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Услуги банков» составила 386,3 тыс. руб., что ниже суммы, запрашиваемой филиалом, в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества и принимается в расчет на услуги по передаче на 2018 год в размере 386,3 тыс. руб.

Фактические «Расходы на проведение соревнований профмастерства», понесенные филиалом в 2016 году, а также плановые расходы на 2018 год, не являются экономически обоснованными и принимаются в нулевом значении.

Согласно отраслевому соглашению в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы филиалу необходимо предусмотреть выделение средств в размере не менее 0,15 (ноль целых пятнадцать сотых) процента фонда оплаты труда на культурно-массовую работу и не менее 0,15 (ноль целых пятнадцать сотых) процента фонда оплаты труда на физкультурно-оздоровительную работу и обеспечить проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

Порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации определяются в коллективном договоре Организации.

В обосновании расходов филиалом не представлены первичные бухгалтерские документы о перечислении на счет первичной профсоюзной организации денежных средств на проведение культурно-массовой работы и физкультурно-оздоровительной работы. И кроме того, согласно представленным материалам в обоснование статьи затрат «Расходы на оплату труда» филиалом удержано из заработной платы сотрудников профсоюзных взносов в размере 6 683,4 тыс. руб.

На основании изложенного расходы на проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий исключаются из необходимой валовой выручки за 2016 год и на 2018 год как экономически необоснованные расходы, в связи с тем что данные расходы должны осуществляться за счет средств профсоюзной организации за счет удержаний из заработной платы сотрудников.

По статье «Расходы социального характера по коллективному договору» экономически обоснованным за 2016 год признаны расходы в размере 1 381,98 тыс. руб.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Расходы социального характера по коллективному договору» на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности Общества (99,3%)

1381,98 тыс. руб. \* 99,3% = 1 372,31 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Расходы социального характера по коллективному договору» составила 1 372,31 тыс. руб., что ниже суммы, запрашиваемой филиалом, в связи с недостаточностью подтверждающих документов подтверждающих нужды общества и принимается в расчет на услуги по передаче на 2018 год в размере 1 372,31 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании постатейного анализа подконтрольных расходов социального характера из прибыли Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статьям расходов, а также в связи удержано из заработной платы сотрудников профсоюзных взносов в размере   
6 683,4 тыс. руб. Исполнитель считает позицию регулирующего органа обоснованной.

**«Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды»**

На основании п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с [п.29](consultantplus://offline/ref=AA115F0E5DCC1396A5FE1F56802A1E0021623BDD6226D36A1017712DECFE48A0964464352A961C0522473B2DE6DA0860EA0AD042019B4ED812L5T) Основ ценообразования №1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На объектах филиала «Алтайэнерго» электроэнергия используется для производственных и хозяйственных нужд. В связи с расположением объектов филиала на всей территории Алтайского края не всегда есть возможность подключения к тепловым сетям, из-за чего в большинстве административно-бытовых и производственных зданиях филиала для обогрева помещений используются системы теплоснабжения жидкостного типа с электрокотлами или системы с электрическими конвекторами.

Филиал «Алтайэнерго» приобретает электроэнергию у гарантирующих поставщиков АО «Алтайэнергосбыт» и АО «Алтайкрайэнерго».

На 2018 год расчеты произведены на основании заключенных договоров на электроснабжение. Общее потребление электрической энергии планируется согласно ожидаемым объемам 2017 года с учётом разработанных мероприятий Программы энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2018-2022гг. При проведении мероприятий физический объем 2018 года планируется снизить на 1 %. Прогнозный тариф рассчитывался согласно решениям Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, а также с учетом цен на нерегулируемом рынке электроэнергии.

Заявленные затраты на электроэнергию на 2018 год составляют 155 343 тыс. руб.

Плановые затраты на 2018 год с учетом предельных индексов дефляторов на 2017, 2018 гг. = факт 2016 \*1,07\*1,063 = 2 579,87\*1,07\*1,063 = 2934,36 тыс. руб. без НДС., в том числе относимые на филиал – 428 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При формировании базового уровня подконтрольных расходов в составе необходимой валовой выручки филиала «Алтайэнерго» на долгосрочный период регулирования на 2018-2022 гг. Управлением по тарифам исключены расходы по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды». Данные расходы включены в составе неподконтрольных расходов на 2018 год.

Управлением по тарифам затраты на электроэнергию на хозяйственные нужды на 2018 год учтены в размере 133 770,30 тыс. руб.

В части затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год признаны Управлением по тарифам экономически не обоснованными, ввиду отсутствия расчета расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды согласно доле по всем филиалам ПАО «МРСК Сибири», с приложением подтверждающих расчеты материалов.

Проанализировав представленные данные Управление по тарифам сообщает, что Инвентарные карточки основных средств (ОС-1) филиалом не представлены.

Филиалом не представлен расчет расходов на электрическую энергию на хозяйственные нужды на 2018 год ИА ПАО «МРСК Сибири» с указанием определения доли расходов по видам деятельности и определения доли по всем филиалам ПАО «МРСК Сибири», с приложением обосновывающих (подтверждающих расчеты) материалов. Следовательно, определить экономически обоснованный расход электрической энергии на хозяйственные нужды на 2018 год, отнесенные в части затрат ИА ПАО «МРСК Сибири» на оказание услуг по передаче электрической энергии на территории Алтайского края не представляется возможным.

Экспертами Управления по тарифам проведен анализ представленных в материалах дела по настоящей статье копий первичной документации на оплату услуг энергоснабжения, в том числе копии актов приема-передачи, счетов-фактур за 2016 год.

Согласно данным, представленных филиалом: копий актов приема-передачи, счетов-фактур за 2016 год, объем затрат на оплату услуг электроснабжения за 2016 год составил – 125 030,55 тыс. руб.

Согласно данным годовой формы № 46 –ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год, представленной филиалом «Алтайэнерго» в рамках единой информационной системы ФГИС ЕИАС, по строке 180 «Собственное потребление (совмещение деятельности)» фактическое потребление составило 0 тыс. кВтч., по строке 160 объем электроэнергии, отпущенной на хозяйственные нужды сети, составил 0 тыс. кВтч.

В соответствии с п. 22 Основ ценообразования № 1178, проведенного анализа указанных форм и согласно данным годовой формы № 46 – ЭЭ за 2016 год определить фактически понесенные затраты по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» не представляется возможным.

Итого затраты на электроэнергию на хозяйственные нужды на 2018 год учтены в размере 133 770,3 тыс. руб., исходя из фактического объема затрат за 2016 год – 125 030,55 тыс. руб. (согласно данным копий актов приема-передачи за 2016 год), с учетом роста нерегулируемых цен на оптовом рынке на электроэнергию на 2017 год - 3,9%, на 2018 год – 3,7% и доли распределения по видам деятельности (134 713,29 тыс. руб. \* 99,3%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в обоснование заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В материалах, направляемых филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам в рамках установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год отсутствует расчет на 2018 год расходов покупной электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды по административным зданиям по ИА «МРСК Сибири» в части доли, подлежащей оплате со стороны филиала «Алтайэнерго».
* В Пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» не указаны ссылки на документы, подтверждающие ведение бухгалтерского учета расчетов текущего финансового года между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами) и на документы, подтверждающие наличие региональных представительств.

Проанализировав позицию Управления по тарифам, Исполнитель обращает внимание на следующее.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

На основании вышеизложенного, Исполнитель правомерно полагает, что факт учета Управлением по тарифам расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды в составе неподконтрольных расходов нарушает положения п. 2 Основ ценообразования № 1178.

Также, Исполнитель отмечает, что филиалом в адрес Управления по тарифам был предоставлен достаточный перечень материалов для определения расходов по статье как по филиалу «Алтайэнерго», так и расходов, связанных с Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири». При определении расходов, относимых на филиал, орган регулирования должен руководствоваться Учетной политикой общества, а также данными раздельного учета. Согласно смете расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы (стр. 392 Том 1) размер средств на электроэнергию на хознужды составляет – 2 934,36 тыс. руб. без НДС, в том числе расходы, относимые на филиал «Алтайэнерго» – 428 тыс. руб.

При этом, согласно пункту 19 Правил № 1178, в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы.

При наличии данных и материалов экспертное заключение, на основании которого органом регулирования принято решение об определении базового уровня подконтрольных расходов свидетельствует о нарушении прав и законных интересов ПАО «МРСК Сибири» при осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнитель считает обоснованными расходы в размере 134 198,3 тыс. руб. с применением прогноза на 2017, 2018, опубликованного на официальном сайте Минэкономразвития 27.10.2017 (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%) и фактических объемов потребления электроэнергии филиалом за 2016 год, и учетом расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», относимых на филиал в размере 428 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «Алтайэнерго» предоставлять в Управление по тарифам полный комплект обосновывающих документов по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на очередной период регулирования в следующем составе:

* Пояснительная записка с указанием метода расчета расходов по статье, ссылками на ЛНА, утвержденными в Обществе и НПА, которыми они руководствовались при расчете.
* учредительные документы, в которых указаны представительства и филиалы;
* Выписку из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);
* Договоры, действующие в текущем периоде с приложениями о пролонгации и заключенные на последующий период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший период регулирования (Акты и счета-фактуры, счета на оплату, извещения и т.д.).

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;**
3. **По ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии действующих договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), а также представлены копии в нечитаемом формате в части подтверждения фактических расходов за 2016 год;**
4. **В Экспертном заключении Управления по тарифам по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции Управления по тарифам определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 (определяемых с целью расчета эффективного уровня подконтрольных расходов), так и плановых расходов на 2018 год;**
5. **Принятие Управлением по тарифам при определении расходов на оплату труда, процента выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, как минимального значения в сравнении фактических выплат и размеров, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», не соответствует пункту 26 Основ ценообразования № 1178.**
6. **Принятие Управлением по тарифам при определении расходов на оплату электроэнергии на хозяйственные нужды в составе неподконтрольных расходов нарушает положения п. 2 Основ ценообразования № 1178.**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.**

| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **Предложение** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год (решение от 27.12.2018 № 616)** | **Оценка ПР, проведенная Исполнителем** | **Отклонение Расчет Исполнителя/** | **Отклонение,** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиала на 2018 год** | **(решение от 26.12.2017 № 760** | **утв. орг. Регулирования  тыс. руб.** | **%** |
| Материальные затраты | тыс.руб | **285 210,20** | **191 957,10** | **191 762,20** | **208 171,29** | **16 409,09** | 8% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 221 481,60 | 182 086,27 | 181 901,33 | 197 580,80 | 15 679,47 | 8% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 63 728,60 | 9 870,87 | 9 860,85 | 10 590,49 | 729,64 | 7% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | **2 066 509,50** | **1 411 466,31** | **1 418 194,54** | **1 655 619,30** | **237 424,76** | 14% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | **997 507,70** | **580 842,73** | **580 252,76** | **766 623,99** | **188 053,52** | 24% |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 236 185,02 | 207 871,28 | 207 660,15 | 216 019,99 | 8 359,84 | 4% |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 181 446,80 | 124 773,99 | 124 647,26 | 157 253,92 | 32 606,66 | 21% |
| *услуги связи* | тыс.руб | *45 933,90* | *40 770,64* | *40 729,23* | 42 368,88 | 1 639,65 | 4% |
| *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс.руб | *43 926,40* | *40 850,56* | *40 809,07* | 40 815,56 | 6,49 | 0% |
| *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс.руб | *53 937,80* | *23 419,94* | *23 396,15* | 37 872,97 | 14 476,82 | 38% |
| *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс.руб | *2 076,30* | *89,50* | *89,41* | 93,67 | 4,26 | 5% |
| *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс.руб | *35 572,20* | *19 643,35* | *19 623,40* | 34 427,65 | 14 804,25 | 43% |
| Расходы на командировки и представительские | тыс.руб | 29 005,70 | 16 882,99 | 16 865,84 | 17 595,86 | 730,02 | 4% |
| Расходы на подготовку и подбор кадров | тыс.руб | 13 373,50 | 7 480,80 | 7 473,20 | 8 725,25 | 1 252,05 | 14% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 17 797,30 | 6 881,89 | 6 874,90 | 9 615,16 | 2 740,26 | 28% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 19 493,00 | 3 334,38 | 3 330,99 | 3 575,09 | 244,10 | 7% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 77 953,30 | 22 598,86 | 22 575,90 | 22 809,0 | 233,1 | 1% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб | 155 343,10 | - | - | 134 198,30 | учтено в НР | -100% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 266 909,80 | 191 018,54 | 190 824,52 | 198 506,61 | 7 682,09 | 4% |
| *Проценты за кредит* | тыс.руб | 246 621,50 | 189 326,27 | 189 133,97 | 196 748,00 | 7 614,03 | 4% |
| *Расходы социального характера из прибыли* | тыс.руб | 20 288,30 | 1 692,27 | 1 690,55 | 1 758,61 | 68,06 | 4% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс.руб | **3 349 227,40** | **2 184 266,20** | **2 190 209,50** | **2 630 414,58** | **440 205,08** | 17% |

### Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов с учетом долгосрочных параметров.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где: i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2018-2022 год были установлены решением Управления по тарифам от 26.12.2017 № 760, Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» были внесены изменения в базовый уровень подконтрольных расходов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом «Алтайэнерго»** | **Установлено Управлением по тарифам** | **Скорректировано Управлением по тарифам** |
| **2018 год** | **2018 год** | **2018 год** |
| Инфляция | % | **4,0%** | **3,7%** | **4,0%** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | **1,0%** | **2,0%** | **2,0%** |
| Количество активов, всего | у.е. | **172 360,9** | **170 912,36** | **172 360,9** |
| ВН | у.е. | 37 195,86 | 36 700,30 | 37 093,1 |
| СН1 | у.е. | 19 586,73 | 19 375,77 | 19 410,3 |
| СН2 | у.е. | 74 358,92 | 74 749,17 | 75 172,2 |
| НН | у.е. | 40 076,75 | 40 087,12 | 40 685,3 |
| Индекс изменения количества активов | % | **0,25%** | **0,25%** | **0,25%** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,032 | - | 1,032 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **3 349 227,40** | **2 184 266,2** | **2 190 209,5** |

Согласно п. 48 Методических указаний № 20-э/2 определение необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций происходит в т.ч. согласно количеству условных единиц. Количество условных единиц определяется в соответствии с Приложением 2 Методических указаний № 20-э/2 на основании технических характеристик трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ; а также в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Операционные (подконтрольные) расходы филиала «Алтайэнерго» для расчета необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации на новый долгосрочный период регулирования сложились в следующем объеме:

- 2018 год – 3 349 227,5 тыс. руб.;

- 2019 год – 3 454 861,8 тыс. руб. (3 349 227,5 тыс. руб.\* 1,0315399);

- 2020 год – 3 560 261,4 тыс. руб. (3 454 861,8 тыс.руб.\* 1,0305076);

- 2021 год – 3 668 601,0 тыс. руб. (3 560 261,4 тыс.руб.\* 1,0304302);

- 2022 год – 3 784 593,3 тыс. руб. (3 668 601,0 тыс.руб.\* 1,0316176);

Подконтрольные расходы на 2018 год филиалом «Алтайэнерго» определены с учетом следующих факторов:

- Базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 349 227,5 тыс. руб. на первый год ДПР определен методом экономически обоснованных расходов, рассчитанных в соответствии с пунктом 12 Методических указаний №98-э;

- показатель инфляции (индекса потребительских цен) – 4,0% на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- количества активов – 172 360,9 у.е.

- индекса изменения количества активов 0,25%.

- индекс эффективности операционных расходов – 1%

- Коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75

Итого коэффициент индексации составил – 1,032

В обоснование подконтрольных расходов предоставлены следующие документы:

- Пояснения по движению основных средств в течение 2018-2019 гг., влияющих на изменение условных единиц;

- Условные единицы на 2017-2019гг.;

- Письмо Минэнерго РФ от 05.10.2017 №28216-АТ/ДОЗи «О применении показателей прогноза социально-экономического развития РФ в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»;

- Перечень оборудования электрических сетей в регулирующий орган предоставляется в формате электронных шаблонов PASSPORT.EE.NET и PASSPORT.EE.STATIONS.

В рамках тарифной заявки 2018 года в Управление по тарифам филиалом «Алтайэнерго» направлены затраты по факту за 2015-2017 гг в формате Приложения 1 к МУ №421-э в двух вариантах: по методу регулирования RAB (НВВ филиала в 1-ом ДПР устанавливалась методом RAB), по методу долгосрочной индексации (филиал во 2-ом ДПР регулируется методом долгосрочной индексации).

Исходными данными для расчета плановых объемов условных единиц являются фактические показатели на 01.01.2017г. Планируемые объемы на 2018-2022гг рассчитываются путем интеграции фактического количества условных единиц за 2016 год на ожидаемый объем прироста показателей в 2017 году, согласно корректировки, предложенной для внесения в инвестиционную программу, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.12.16 №1471 и на 2018-2022гг, согласно проекту инвестиционной программы на новый долгосрочный период.

При расчете условных единиц 2017 года учтен прирост по арендуемым электросетевым объектам администраций: Николаевского сельсовета и Бастанского сельсовета Михайловского района.

В таблице представлен анализ изменения условных единиц за 2016-2018 гг.

| Показатели | Уровень напряжения | 2016 факт | 2017 ожид. | 2018 план | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем воздушных линий электропе­редач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в услов­ных единицах в  зависимости от протяженности, напряжения, кон­структивного использования и ма­териала опор | ВН | 8 178,7 | 8 180,6 | 8 180,6 | |
| СН1 | 4 558,5 | 4 528,8 | 4 528,8 | |
| СН2 | 34 150,3 | 34 193,9 | 34 197,2 | |
| НН | 40 247,8 | 40 484,3 | 40 685,3 | |
| Итого | 87 135,3 | 87 387,6 | 87 591,9 | |
| Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных транс­форматорных под­станций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4- 20 кВ в условных единицах | ВН | 28 745,9 | 28 763,9 | 28 912,5 | |
| СН1 | 14 836,7 | 14 881,5 | 14 881,5 | |
| СН2 | 40 788,6 | 40 907,8 | 40 975,0 | |
| НН |  |  |  | |
| Итого | 84 371,2 | 84 553,2 | 84 769,0 | |
| Всего у.е. | | 171 506,5 | 171 940,8 | 172 360,9 |

В обоснование заявленных у.е. в орган регулирования представлены следующие материалы:

- расчет объема электросетевого имущества в условных единицах фактического за 2016 и планового 2018 в формате таблиц П 2.1 и П 2.2;

- полный перечень оборудования электрических сетей с обязательным указанием характеристик трансформаторов и протяженностей линий электропередачи, а также документы, подтверждающие балансовую принадлежность по каждой единице оборудования, учтенной в перечне;

- пояснительная записка к расчету объема условных единиц на 2019 год;

- в системе ГИС Алтайтариф филиалом размещены шаблоны PASSPORT.EE.STATIONS и PASSPORT.EE.NET.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция Управления по тарифам по определению базового уровня подконтрольных расходов отражена в экспертном заключении на 2018 год

Базовый уровень подконтрольных расходов, определенный с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) Управлением по тарифам принят в размере 2 278 381,48 тыс. руб.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных настоящим документом, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в настоящем пункте доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В составе НВВ размер подконтрольных на 2018 год установлен Управлением по тарифам в размере 1 974 625,9 тыс. руб.

Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год установлен в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

Как указано в экспертном заключении Управлением по тарифам произведен пообъектный анализ представленных документов, согласно которому экспертами Управления по тарифам сделан вывод, что представленная филиалом «Алтайэнерго» информация о протяженности линий, указанная в шаблонах и информация, представленная не соответствует показателям, направленным в рамках тарифной заявки.

По итогам проведенного анализа, представленной филиалом информации в материалах тарифного дела, а также в формате электронных шаблонов PASSPORT.EE.STATIONS, PASSPORT.EE.NET, на 2018 год объем условных единиц определен для формирования необходимой валовой выручки в размере 169 379,23 у.е.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» письмом от 18.12.2017 № 1.1/13.2/15118 представлена дополнительная информация о необходимости включения условных единиц оборудования с приложены не достающих документов.

Экспертами проведен анализ представленной информации по результатам которой подлежит дополнительному включению 1 553,13 условные единицы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Управлением по тарифам величина подконтрольных расходов филиала «Алтайэнерго» на 2019 год определена на 12 409,4 тыс. руб. выше предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год по следующим основаниям:

* за счет уровня ИПЦ, доведенного Минэкономразвития 28.11.2018 г.,
* за счет изменения базового уровня подконтрольных расходов, в связи с пересмотром утвержденного базового уровня подконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в течении 2018 г., во исполнение предписания ФАС России (Приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18).

Пообъектный анализ, проведенный Управлением по тарифам, показал, что филиалом «Алтайэнерго» информация, направляемая в орган регулирования с целью установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии не сопоставляется в различных формах её предоставления.

В рамках анализа представленных документов филиалом «Алтайэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* В Пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» указано, что расходы по статьям индексируются в соответствии ИПЦ в размере 4% в соответствии с действующим на момент подачи заявки Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.
* В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом «Алтайэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС от 18.03.15 № 421-э не предоставлялся в связи с отсутствием информации по другим ТСО региона.
* Документы, представленные филиалом «Алтайэнерго» для подтверждения объема у.е. содержат не сопоставимые друг с другом данные по протяженности и стоимости объектов, что неоднократно было отмечено Управлением по тарифам (письмо от 16.10.2018 № 30-11/ИП/5104).

Согласно п. 11 Методических указаний № 98-э ежегодная индексация подконтрольных расходов осуществляется исходя из уровня подконтрольных расходов за предыдущий период регулирования, умноженного на коэффициент индексации, которые Исполнителем определены на основании следующих параметров:

* Базовый уровень подконтрольных расходов в размере 2 630 414,58 тыс. руб. принят на основании расчета по статьям затрат методом экономически обоснованных затрат;
* Коэффициент индексации определен из следующих параметров:
* индекс потребительских цен 2018/2017 – 1,04, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов = 0,75, в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, подробное описание в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета;
* количество условных единиц электросетевого оборудования в размере 2018 г. = 170 912,36 у.е., что соответствует принятому Управлению по тарифам уровню. На основании выполненного анализа заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня условных единиц электросетевого оборудования, Исполнитель отмечает, что расчет условных единиц электросетевого оборудования филиалом «Алтайэнерго» не подтверждается направленными в Управление по тарифам материалами, документы содержат не сопоставимые друг с другом данные по протяженности и стоимости объектов. Таким образом, Исполнитель считает принятую Управлением по тарифам величину условных единиц электросетевого оборудования обоснованной.

Согласно пункту п.38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов, не установлены однозначные показатели определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов для филиала «Алтайэнерго». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня подконтрольных расходов на 2018 г. Исполнителем выполнен анализ базового уровня на основании требований действующего законодательства и обосновывающих материалов представленных филиалом «Алтайэнерго».

Базовый уровень операционных расходов в соответствии с проведенным анализом в разделе 4.1. по статьям затрат показал нарушение положений Основ ценообразования № 1178 со стороны Управления по тарифам, что привело к занижению базового уровня филиала на 17 % (441 887,37\* тыс. руб.).

Исполнителем выполнен альтернативный расчет уровня операционных расходов на 2018 год в соответствии с положениями п. 11 Методических указаний № 98-э.

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято Управлением по тарифам** | **Предложение филиала** | **Принято Управлением по тарифам** | **Скорректировано Управлением по тарифам** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017** | **2018** | **2018** | **2018** | **2018** |
| Инфляция | % | **4,70%** | **4,00%** | **4,00%** | **4,00%** | **4,00%** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | **1,50%** |  | **2,00%** | **2,00%** | **1,00%** |
| Количество активов, всего | у.е. | **169408,84** | **172 360,90** | **172 360,90** | **172360,90** | **172 360,90** |
| ВН | у.е. | 36 077,42 | 37 093,10 | 37 093,10 | 37 093,10 | 37 093,10 |
| СН1 | у.е. | 19 394,88 | 19 410,30 | 19 410,30 | 19 410,30 | 19 410,30 |
| СН2 | у.е. | 74 016,64 | 75 172,20 | 75 172,20 | 75 172,20 | 75 172,20 |
| НН | у.е. | 39 919,9 | 40 685,30 | 40 685,30 | 40 685,30 | 40 685,30 |
| Индекс изменения количества активов | % | -0,01% |  | 0,25% | 100,25% | 1,31% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,031 |  | 1,032 | 1,032 | 1,04 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс. руб. | **2 036 128,12** | **2 951 815,00** | **2 184 266,18** | **2 190 209,48** | **2 630 414,58** |

С целью исключения рисков пересмотра долгосрочных параметров регулирования филиала «Алтайэнерго», Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих первичных документов, подтверждающих право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), на очередной период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик,
* копии действующих договоров аренды имущества с положением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1)
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС 6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала «Алтайэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц, как оборудование, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.